

Palosuojelurahaston vuoden 2019 tutkimus- ja kehittämishankkeiden 1. hakukierros

Palosuojelurahasto on valtion talousarvion ulkopuolinen rahasto, josta voidaan myöntää harkinnanvaraisesti valtionavustuksia. Palosuojelurahaston toiminta perustuu palosuojelurahastolakiin (306/2003) ja valtioneuvoston asetukseen palosuojelurahastosta (625/2003). Palosuojelurahastolain 1 §:n mukaan tulipalojen ehkäisy ja pelastustoiminnan edistämiseksi on Suomessa olevasta palovakuutetusta kiinteästä ja irtaimesta omaisuudesta vuosittain suoritettava palosuojelumaksu, joka tuloutetaan Palosuojelurahastoon. Palosuojelurahasto on sisäministeriön hoidossa ja valvonnassa ja sen hallinnosta sekä talouden ja toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä huolehtii rahaston hallitus.

Palosuojelurahastosta voidaan myöntää lain tarkoituksen toteuttamiseksi rahaston varojen ja vuosittaisen käyttösuunnitelman puitteissa **yleis- tai erityisavustuksia**. Palosuojelurahastosta myönnettäviin avustuksiin sovelletaan, mitä valtionavustuslaissa (688/2001) säädetään ja rahasto toimii näissä avustuksissa valtionavustuslaissa tarkoitettuna valtionapuviranomaisena.

Avustuksen myöntämisen yleisenä edellytyksenä on, että

- 1) tarkoitus, johon avustusta haetaan, on yhteiskunnallisesti hyväksyttävä;
- 2) avustuksen myöntäminen on perusteltua avustuksen käytölle asetettujen tavoitteiden kannalta;
- 3) avustuksen myöntämistä on pidettävä tarpeellisenä avustuksen hakijan saama muu julkinen tuki sekä avustuksen kohteena olevan hankkeen tai toiminnan laatu ja laajuus huomioon ottaen; sekä
- 4) avustuksen myöntämisen ei arvioida aiheuttavan muita kuin vähäisiä kilpailua ja markkinoiden toimintaa vääristäviä vaikutuksia Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Avustuksen myöntämisen erityisenä edellytyksenä on, että avustettava toiminta tai hanke kohdistuu tulipalojen ehkäisyyn tai pelastustoimintaan ja sen harkitaan edistävän niitä riittävästi.

Avustuksen hakijan tulee antaa hakemuksessa Palosuojelurahastolle oikeat ja riittävät tiedot avustuksen käyttötarkoituksesta sekä niistä muista seikoista, joita Palosuojelurahasto tarvitsee hakemuksen ratkaisemiseksi.

Erityisavustushakemusten vaikuttavuutta arvioidessaan Palosuojelurahaston hallitus huomioi erityisesti pelastustoimen tutkimuslinjauksiin liittyvät hankkeet, jotka kohdistuvat tulipalojen ehkäisemisen ja pelastustoiminnan edistämiseen.

Jos valtionavustus myönnetään käytettäväksi valtionavustuspäätöksen mukaista käyttötarkoitusta toteuttavan muun kuin saajan toiminnan tai hankkeen avustamiseen, valtionavustuksen saajan on tehtävä sopimus valtionavustuksen käytöstä, käytön valvonnasta ja niiden ehdoista toimintaa tai hanketta toteuttavan kanssa.

Palosuojelurahasto ei avusta toimintaa, jonka tarkoituksena on olennaisilta osin hakijan oma edunvalvonta.

Palosuojelurahasto julistaa valtionavustuslain 9 §:n nojalla haettavaksi vuoden 2019 alussa käynnistyviin hankkeisiin kohdistuvat erityisavustukset sekä henkilökohtaiseen käyttöön tarkoitettut apurahat ja stipendit (vuoden 2019 ensimmäinen hakukierros):

1. Tulipalojen ehkäisemiseen ja pelastustoiminnan edistämiseen tarkoitettut erityisavustukset

Erityisavustus voidaan myöntää **oppimateriaalin tuotantoon ja hankintaan, tietojenkäsittelyn kehittämiseen ja laitteiden hankintaan, kokeilu-, käynnistämisen-, tutkimus- ja kehittämistoimintaan, valistukseen ja neuvontaan sekä standardisointiin.**

Erityisesti painotetaan hankehakemuksia, jotka

- tukevat pelastustoimen strategisten päämäärien toteuttamista
- levittävät tai jalkauttavat kansainvälisiä, kansallisia ja paikallisia hyviä käytäntöjä
- ovat pelastustoimen tutkimuslinjausten tutkimusteemojen mukaisia tutkimushankkeita
- liittyvät valtakunnallisiin kehittämiskokonaisuuksiin
- liittyvät turvallisuusviestinnän valtakunnallisiin toimenpiteisiin, joilla pyritään vaikuttamaan mm. erityisryhmien ja asuntojen palo- ja poistumisturvallisuuteen, paloturvallisuusasenteisiin, paloturvallisuuteen sekä palotutkimuksen hyödyntämiseen tulipaloista oppimisessa ja valistuksen kohdentamisessa
- kehittävät pelastusalan toimijoiden välistä vaikuttavaa yhteistyötä.

Pelastusalan järjestölle tai muulle vastaavalle yhteisölle erityisavustus voidaan myöntää myös muuhunkin kuin edellä tarkoitettuun tarkoitukseltaan rajattuun hankkeeseen. Erityisavustusta ei myönnetä sellaiseen hankkeeseen tai toimintaan, johon kohdistuu yleisavustus.

Erityisavustuksen suuruus voi olla enintään 50 prosenttia hyväksyttävistä kuluista, ellei Palosuojelurahaston hallitus avustuksen myöntämisen tavoitteiden saavuttamiseksi erityisen painavista syistä muuta päättä.

2. Henkilökohtaiseen käyttöön tarkoitettut apurahat ja stipendit

Palosuojelurahastosta voidaan myöntää erityisavustuksena myös apurahoja hakijan henkilökohtaiseen käyttöön tai hankkeeseen, kuten tutkimus- tai kirjoitustyöhön ja opintomatkaan sekä stipendejä.

Apuraha voidaan myöntää vielä toteuttamattomaan hankkeeseen ja sen suuruus perustuu hyväksyttäviin kokonaiskustannuksiin. Apurahojen suuruus määräytyy työn laajuuden ja kiinteän kuukausikorvauksen (2 200 €/kk) perusteella. Apurahan saajan tulee ottaa itselleen MYEL-eläkevakuutus, mikäli apuraha on myönnetty yhdenjaksoisesti vähintään neljän kuukauden ajalle. Lisätietoja apurahansaajan eläkevakuutuksesta internetsivuilta www.mela.fi.

Henkilökohtaista apurahaa koskevassa hakemuksessa tulee esittää soveltuvin osin vastaavat tiedot ja selvitykset kuin mitä edellä on erityisavustuksen kohdalla mainittu ja sen myöntäminen perustuu vastaaviin yleisiin ja erityisiin edellytyksiin.

Stipendi voidaan myöntää kannustuspalkkiona jälkikäteen jo toteutettuun hankkeeseen. Stipendi voidaan myöntää tunnustuspalkintona myös perustutkintoon sisältyvästä valmiista työstä oppilaitoksen tai muun yhteisön hakemuksesta. Stipendin suuruudesta päättää rahaston hallitus harkintansa mukaan.

6.9.2018

Erityisenä edellytyksenä henkilökohtaisen apurahan ja stipendin myöntämiselle on lisäksi, että hakijan saamaa tietoa voidaan käyttää hyödyksi laajemmin kuin vain hänen omassa työssään tai työyhteisössään.

Palosuojelurahasto **ei myönnä** apurahoja ja stipendejä pro gradutöiden, diplomitöiden, ammattikorkeakoulujen opinnäytetöiden tai muiden **perustutkintoon sisältyvien opinnäytetöiden tekemiseen**. Apurahoja ja stipendejä ei myöskään myönnetä koulutukseen, jossa hakijan tavoitteena on pätevöityä vain henkilökohtaisesti omassa työssään tai oman työyhteisönsä hyödyksi.

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Hakemukseen tulee liittää erillinen tutkimus- tai työsuunnitelma, joka saa olla korkeintaan 10 sivun laajuinen. Varsinaisia tutkimusraportteja ei liitetä hakemukseen.

Hakemuksesta tulee käydä ilmi hankkeen toteuttaja, vastuuhenkilö ja organisointi, avustuksen käyttötarkoitus (hankkeen kuvaus ja aikataulu) sekä hankkeen kustannusarvio ja rahoitussuunnitelma hakemuslomakkeen erittelyn ja täyttöohjeen mukaisesti.

Hakemuksessa tulee olla selvitys

- **palosuojelurahastolain 17 §:ssä tarkoitetuista erityisen painavista syistä, mikäli haettava avustus ylittää 50 prosenttia hyväksyttävistä kuluista;**
- sellaisista toiminnoista, hankkeista tai tapahtumista, joihin hakija on saanut tai hakenut palosuojelurahastolain 16 §:ssä tarkoitettua yleisavustusta Palosuojelurahastosta ja niiden huomioonottamisesta haettavaan erityisavustukseen;
- erityisen painaviin syihin perustuvista poikkeuksista tulosten tai tuotosten vapaalle ja maksuttomalle saatavuudelle pelastushallinnon viranomaisille.

Hakemuksessa tulee olla **selvitys hankkeen vaikuttavuudesta sekä viestintäsuunnitelma**. Tällä tarkoitetaan hankkeen tavoitteita, suunniteltuja tuloksia tai tuotoksia sekä tulosten hyötyä ja sovellettavuutta tulipalojen ehkäisyn tai pelastustoiminnan edistämisen kannalta, vaikuttavuuden mittaamista ja arvioimista. Viestintäsuunnitelmassa tulee olla tiedot hankkeen tulosten julkaisemisesta sekä tiedottamisesta ja hyödyntämisestä pelastustoimen alalla.

Mikäli kyseessä on kokeiluun, käynnistämiseen, tutkimukseen ja kehittämiseen tai valistukseen ja neuvontaan liittyvä hanke, tulee hankehakemukseen liittää suunnitelma hankkeen vaikuttavuusarvioinnin toteutuksesta (vaikuttavuustavoitetaulukko).

Hakemukseen tulee liittää lisäksi **tarkennettu taloussuunnitelma**.

MUUT EHDOT

Hakijan tulee tutustua ehtoihin tutkimus- ja kehittämishankkeiden hyväksyttävistä ja ei-hyväksyttävistä kustannuksista: <http://www.palosuojelurahasto.fi/wp-content/uploads/Hyväksyttävät-ja-ei-hyväksyttävät-kustannukset.pdf>

6.9.2018

Erityisavustukseen oikeuttavina **hyväksyttävänä kuluina ei pidetä** mm. liiketoiminnan menoja, lainojen lyhennyksiä eikä muita kuin välittömästi tuettavasta toiminnasta aiheutuvia hallintomenoja. Hyväksyttävänä kuluina ei pidetä myöskään poistoja, arvonvähennyksiä, varauksia tai muita laskennallisia eräitä, jotka eivät perustu toteutuneisiin kuluihin. Hyväksyttävistä kuluista vähennetään samaan tarkoitukseen myönnettyt muut julkiset avustukset.

Hankinnoissa, jotka ovat saaneet rahastosta yli 50 % avustuksen tulee noudattaa julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annettua lakia (1397/2016) kansallisen kynnyksarvon (60 000 euroa) ylittävissä hankinnoissa.

Mikäli hankkeen kuluihin on hyväksytty matkustuskuluja, tulee matkakulujen osalta noudattaa valtion matkustussääntöä. Matkakustannusten erittely tulee laatia siten, että kustannusten yhteys kuhunkin yksittäiseen matkaan on todennettavissa ja tarkastettavissa. Matkakustannukset hyväksytään pääsääntöisesti julkisten kulkuneuvojen mukaisesti. Mahdollisesta muun kulkuneuvon käytöstä voidaan korvata halvimman julkisen liikennevälineen matkalipun hinta.

Yli 1,5 vuotta kestävilta hankkeilta pyydetään väliraportti hankkeen toteutuksen vaiheista ja aikatauluista. Vähintään kaksivuotisilta hankkeilta pyydetään myös erilliset vuositavoitteet.

Hankkeen yleiskustannukset tulee eritellä ja ne voivat olla korkeintaan 17 % hankkeen henkilöstökustannuksista (palkkakustannukset ja henkilösivukulut).

Hallitus voi **hakijan pyynnöstä** päättää, että avustuksesta **maksetaan ennakkoa**, jos se on avustuksen käytön kannalta perusteltua sekä sen käytön valvonnan kannalta tarkoituksenmukaista. Ennakkoa ei kuitenkaan voida myöntää mikäli hakija ei ole sitä hakemuslomakkeella ilmoittanut hakevansa tai perustellut sen tarpeellisuutta. Pääsääntöisesti ennakkoa ei myönnetä enempää kuin 35 % koko avustuksesta.

Palosuojelurahaston tuella rahoitetun hankkeen tulosten tai tuotosten tulee ilman erityisen painavia syitä olla **pelastustoimen viranomaisten vapaasti saatavissa ja hyödynnettävissä**. Ne on luovutettava käytettäväksi maksutta tai enintään omakustannushintaan, jossa Palosuojelurahaston avustus on huomioitu täysimääräisesti. Kaikissa avustuksella toteutettavissa tilaisuuksissa, tapahtumissa, hankkeen internet-sivuilla, esitteissä ja julkaisuissa tulee mainita, että hankkeeseen on saatu avustusta Palosuojelurahastolta.

Oppimateriaali- ja muissa julkaisuhankkeissa tulee lisäksi olla **selvitys tekijänoikeuksista, julkaisijasta, julkaisutavasta ja julkaisun myyntihinnasta**. Palosuojelurahaston tuella rahoitetun julkaisun mahdollinen myyntihinta otetaan huomioon hankkeesta saatavana tulona. Myyntihinta tulee määrittää siten, että se ei johda liiketaloudellisen myyntivoiton hankkimiseen.

ERITYISAVUSTUSHAKEMUKSEN TOIMITTAMINEN

Useita pelastuslaitoksia koskevista hankkeista tulee pyytää pelastuslaitosten kumppanuusverkostolta lausunto ennen hankehakemuksen lähettämistä rahastolle. Lausunto tulee toimittaa hakemuksen mukana Palosuojelurahastoon. Alueellisissa investointihankkeista tulee pyytää oman pelastuslaitoksen lausunto.

Avustusta haetaan sähköisillä lomakkeilla ja niihin liittyvillä liitelomakkeilla. Vapaamuotoisia tai hakuajan päättymisen jälkeen saapuneita hakemuksia ei käsitellä. Päivitetyt lomakkeet ja niiden täyttöohjeet löytyvät Palosuojelurahaston internetsivuilta osoitteesta www.psr.fi/erityisavustukset.

Lomakkeet täytetään ja tallennetaan sähköisesti (doc- tai pdf -tiedostona) ja toimitetaan liitteineen sähköpostitse Palosuojelurahastoon osoitteella psr@intermin.fi 15. joulukuuta 2018 mennessä.

Myös sähköpostitse toimitettu hakemus on virallinen asiakirja. Yhdessä sähköpostiviestissä saa olla vain yksi hakemus. Sähköposti tulee nimetä seuraavasti: **Hakijaorganisaation nimi, hankkeen nimi, erityisavustushakemus 012019** Sähköpostiviestissä tulee ilmoittaa sähköpostissa olevat liitetiedostot sekä yhteyshenkilön ja organisaation täydelliset yhteystiedot. Allekirjoitettua hakemuslomaketta ei tarvitse lähettää erikseen Palosuojelurahastoon.

Mikäli toimitettu hakemus on puutteellinen, rahasto pyytää tarvittaessa hakijaa täydentämään hakemustaan. Täydennyspyynnössä ilmoitetaan miltä osin hakemusta on täydennettävä. Hakija voi myös omasta aloitteestaan täydentää sekä toimittaa rahastolle asian ratkaisemisen kannalta tarpeellisia asiakirjoja. Jo toimitettuja asiakirjoja ei kuitenkaan voida korvata uusilla.

Täydennykset tulee toimittaa rahastoon sähköisesti 15.1.2019 mennessä, jotta ne voidaan huomioida hakemusten käsittelyssä. Täydennykset tulee nimetä seuraavasti: Täydennys, hakijaorganisaation nimi, hankkeen nimi, hankkeen diaarinumero.

Avustuspäätökset tehdään rahaston hallituksen kokouksessa helmi-/maaliskuussa 2019.

Vuoden 2019 2. hakukierros avataan helmikuussa 2019 ja haku aika päättyy 15.5.2019.

Myönnetty avustus maksetaan pääsääntöisesti toteutuneiden kustannusten perusteella sen jälkeen, kun avustuksen käytöstä on esitetty Palosuojelurahastolle hyväksyttävä selvitys. Maksatusta haetaan Palosuojelurahaston internetsivuilta löytyvällä **ajantasaisella erityisavustusten tilityslomakkeella**. Avustuspäätöksen päätösehdossa ja tilityslomakkeella kerrotaan mitä liitteitä tilitykseen vaaditaan. Myös tilityslomake liitteineen lähetetään rahastoon sähköisesti ja sähköposti tulee nimetä seuraavasti: X. tilitys, päätöksen diaarinumero (SMDno-201x-xxxx), hakijaorganisaation nimi, hankkeen nimi.

Tiedusteluihin vastaa pääsihteeri Johanna Herrala, sähköposti: johanna.herrala@intermin.fi, puh. 0295 488 460.

Helsingissä 6.9.2018
Palosuojelurahaston hallitus