

Hallituksen kokous

Aika	22.3.2016 klo 15.00.	
Paikka	Sisäministeriö, Erottajankatu 2, huone 338	
Läsnä	Kari Hannus	puheenjohtaja; esteasia kohta 5 (Lounais-Suomen päätökset) sekä kohdat 7.2. 2, 7.2.3, poistui paikalta käsittelyn ajaksi
	Mika Kättö	varapuheenjohtaja; pj. esteasia kohta 5 (Lounais-Suomen päätökset, sekä kohdat 7.2.2, 7.2.3)
	Anne Holmlund	jäsen
	Jari Hyvärinen	jäsen; esteasia kohta 7.2.1, poistui paikalta käsittelyn ajaksi
	Petri Mero	jäsen
	Kari Rajamäki	jäsen
	Simo Tarvainen	jäsen; esteasia kohta kohta 5, (Joutsa); poistui paikalta käsittelyn ajaksi
	Vesa-Pekka Tervo	jäsen
	Johanna Herrala	pääsihteeri
	Tina Heino	ylitarkastaja
	Poissa:	
	Ulla Mönkkönen	tarkastaja
	Sami-Petteri Markus	harjoittelija
	Tiedoksi:	Esko Koskinen

Kutsuttuna paikalla olivat tutkimus- ja kehittämisspäällikkö Teija Mankkinen (SPEK) ja yliopettaja Merja Saarela (Hämeen ammattikorkeakoulu), kohta 4.1.

- 1. Kokouksen avaus**
Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 15.15.
- 2. Laillisuus, päätösvaltaisuus ja esityslistan hyväksyminen**
Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslistaksi hyväksyttiin 16.3.2016 päivätysssä kutsussa ilmoitettu esityslista.
- 3. Edellisen kokouksen pöytäkirja**
Hyväksyttiin edellisen kokouksen (16.2.2016) pöytäkirja muutoksitta.

4. Vuoden 2016 1. hakukierros, pöydälle 16.2.2015 kokouksessa jätetyt tutkimus- ja kehittämishankerahakemukset, 4 kpl

Pääsihteeri esitteli asiat.

**4.1 SMDno-2015-2158;
Suomen Palopäällystöliitto – Finlands Brandbefälsförbund ry**
Pelastustoimen naisverkoston toiminnan vakiinnuttaminen

Suomen Palopäällystöliitto ry on hakenut 20 000 euron (100 %) erityisavustusta pelastustoimen naisverkoston toiminnan vakiinnuttamiseen ajalle 1.1.2016 – 31.1.2017.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti hylätä hakemuksen. Hankkeen ei esitettyssä muodossaan katsota edistävän Palosuojelurahastolain (306/2003) 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla riittävästi tulipalojen ehkäisyä ja pelastustoimintaa

**4.2 SMDno-2015-2162;
Suomen Palopäällystöliitto – Finlands Brandbefälsförbund ry**
Pelastustoimen ja ensihoidon väkivalta- ja uhkatilannekoulutukset

Suomen Palopäällystöliitto ry on hakenut 23 312 euron (80 %) erityisavustusta Pelastustoimen väkivalta- ja uhkatilannekoulutukset -hankkeeseen, ajalle 1.4.2016 - 31.12.2016.

Päätös: Palosuojelurahasto päätti myöntää Suomen Palopäällystöliitolle yhteensä enintään 23 312 euron suuruisen avustuksen hakemuksessa mainittuun hankkeeseen ajalle 1.4.2016 - 31.12.2016.

Hankkeen on katsottava edistävän palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla riittävästi tulipalojen ehkäisyä ja pelastustoimintaa. Hakijan esittämiä perusteita on pidettävä palosuojelurahastolain 17.1 §:ssä tarkoitettuina erityisen painavina syinä sille, että avustus myönnetään suurempana kuin 50 % hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista. Hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 31.3.2017 mennessä. Lopputilityksen liitteenä tulee toimittaa myös hankkeen kirjallinen loppuraportti ja vaikuttavuusanalyysi sekä hankkeessa laadittu selvitys. Tilityksen yhteydessä tulee eritellä myös toteutunut omarahoitusosuus sekä muu hankkeeseen saatu rahoitus.

**4.3 Hämeen Ammattikorkeakoulu Oy
SMDno-2015-2216**
ERÄS – Erytisryhmien Älykäs Paloturvallisuus – tutkimushanke

Hämeen ammattikorkeakoulu Oy on hakenut 100 000 euron (95 %) erityisavustusta ERÄS - Erytisryhmien Älykäs Paloturvallisuus -tutkimushankkeeseen, ajalle 1.4.2016 -31.3.2017.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti jättää asian pöydälle seuraavaan kokoukseen lisäselvityksen saamiseksi.

**4.4 Tampereen teknillinen yliopisto/Rakennustekniikan laitos/ Palolaboratorio
SMDno-2015-2234**
Terveellisen ja turvallisen pienpolton palvelualusta

Päätös: Hakija on ilmoittanut, ettei hae tällä hakukierroksella avustusta. Hanke raukeaa.

5. Vuoden 2016 erityisavustuspäätökset rakennushankkeisiin

Ylitarkastaja esitteli asian.

Esteellinen (puheenjohtaja Kari Hannus) poistui huoneesta Lounais-Suomen hankkeiden käsittelyn ajaksi. Varapuheenjohtaja Mika Kättö toimi puheenjohtajana. Esteellinen jäsen Simo Tarvainen poistui huoneesta Joutsan hankkeen ajaksi. Kokous jatkui päätösvaltaisena.

3

Palosuojelurahastolain (306/2003, muutettu 1057/2006/1.12.2006) 14 §:n mukaan rahastosta voidaan myöntää erityisavustuksia kunnille, pelastustoimen alueille ja sopimuspalokunnille. Palosuojeluhallituksen hallituksen 27.8.2008 hyväksymän (15.10.2014 päivätyn) avustuksenhakuohjeen (SMDno-2015-1965) mukaan erityisavustukset seuraavana vuonna aloitettaviin kuntien ja pelastustoimen alueiden hankkeisiin sekä hintarajan ylittäviin sopimuspalokuntien hankkeisiin haetaan vuosittain määräaikana.

Ohjeen mukaan kunnille, sopimuspalokunnille ja pelastustoimen alueille voidaan myöntää avustusta kiinteän omaisuuden, rakennuksen tai rakennuksessa olevan huoneiston hankintaan, rakentamisen tai perusparannukseen (uusien paloasemien hankinta ja rakentaminen, vanhojen paloasemien peruskorjaukset ja laajennukset). Avustusta voidaan myöntää vain pelastustoimen käytössä oleviin tiloihin ja vain paloasemien rakennuskustannuksiin ja kiinteisiin kalusteisiin. Avustusta ei voida myöntää kuntien kokonaan tai osittain omistamille kiinteistöosaakeyhtiöille.

Vuonna 2016 uudisrakentamishankeavustuksia myönnetään vain hankkeisiin, joita ei ole vielä aloitettu.

Perusparannukseen tai laajennukseen avustus voidaan ohjeen mukaisesti myöntää:

- todennetun työturvallisuuteen vaikuttavan haitan poistamiseksi
- rakennuksen käyttötarkoituksen muuttamiseksi paloasemakäyttöön
- ajoneuvopaikkojen lisäämiseksi tai muuhun vastaavaan toimenpiteeseen.

Avustusta ei myönnetä pintakorjauksiin, ovien ja ikkunoiden uusimiseen tai muihin vuosikorjauksen luonteisiin toimenpiteisiin. Avustusta ei myönnetä maanhankintaan, irtaimistoon eikä juokseviin kuluihin. Sopimuspalokuntien osalta avustusta ei myönnetä paloaseman juhlasaliin tai vastaavan tilan rakennuskustannuksiin.

Pelastustoimen harjoitusalueiden rakentamiseen voidaan erityisavustusta myöntää pelastustoimen alueille ja kunnille.

Hallitus julisti 23.10.2015 haettavaksi rakennushankkeisiin (sis. harjoitusalueet) kohdistuvat erityisavustukset. Palosuojelurahaston hallitus on tiedottanut asiasta aluehallintovirastoja, pelastustoimen alueita ja Ahvenanmaan maakuntahallitusta 23.10.2015 päivättyllä kirjeellä. Aluehallintovirastoja pyydettiin tiedottamaan hakumenettelystä ja aikataulusta kuntia ja pelastuslaitoksia. Pelastuslaitoksia kehoitettiin ohjeistamaan asiasta alueensa sopimuspalokuntia.

Rakennushankehakemukset oli määrä toimittaa aluehallintovirastoihin näiden ilmoittamana määräaikana. Palosuojelurahasto suositteli määräajaksi 13.1.2016. Vuonna 2016 aluehallintovirastojen tuli asettaa oman alueensa rakennushankehakemukset (mukaan lukien harjoitusaluehankkeet) kahden perusteltuun kiireellisyysjärjestykseen; erikseen kuntien ja pelastuslaitosten ja erikseen sopimuspalokuntien hankkeet ja toimittaa ne Palosuojelurahastolle 29.1.2016 mennessä.

Määräaikaan mennessä rahastolle toimitettiin 18 uutta hakemusta. Lisäksi hakukierroksella oli käsitellyssä kaksi vuoden 2015 hakukierroksella avustuspäätöksen saanutta hanketta. Yhteensä hankkeita on 20, jotka jakautuivat alueittain alla olevan taulukon mukaisesti (vertailussa vuosi 2015).

Rakennushankemukset alueittain:

Aluehallintovirasto	2016 Yhteensä	2015
Etelä-Suomi	7	11
Lounais-Suomi	5	2
Länsi- ja Sisä-Suomi	4	3
Itä-Suomi	2	2
Pohjois-Suomi	1	4
Lappi	0	0
Ahvenanmaan maakuntahallitus	1	0
Yhteensä	20	22

Hallituksen 1.12.2015 hyväksymän vuoden 2016 varojen käyttösuunnitelman mukaan vuonna 2016 voidaan rakennushankkeisiin antaa uusia päätöksiä yhteensä 2 020 000 euron arvosta. Myöhemmin keväällä päätettäviin kalustohankkeisiin voidaan antaa uusia päätöksiä yhteensä 2 400 000 euron arvosta, yhteensä 4 420 000 euroa.

Palosuojaelurahasto huomioi vuonna 2016 avustuksia myöntäessään aluehallintovirastojen ja pelastuslaitosten ilmoittaman hankkeiden tärkeysjärjestyksen, alueellisen määrärahaikiintiön, VOS-kertoimen sekä hakuohjeen mukaiset rakennushankkeet.

Myönteisten päätösten jakoesitys vuonna 2016 aluehallintovirastoittain. Etelä-Suomen päätöksissä mukaan on laskettu vuonna 2015 myönteisen päätöksen saaneet 2 hanketta (Kotkansaaressa paloasema ja Särkisalmen paloasema).

Myönteiset päätökset aluehallintovirastoittain				
Aluehallintovirasto	Hakemukset			
	2016 myönteinen päätös	2016 haettu	2015 myönteinen päätös	2015 haettu
Etelä-Suomi	6	7	5	11
Lounais-Suomi	3	5	2	2
Länsi- ja Sisä-Suomi	2	4	2	3
Itä-Suomi	2	2	1	2
Pohjois-Suomi	1	1	4	4
Lappi	0	0	0	0
Ahvenanmaan maakuntahallitus	0	1	0	0
Yhteensä	14	20	14	22

Avustuspäätös kaikkien alueiden rakennushankkeisiin on yhteensä 2 272 732 € (vuonna 2015 yhteensä 2 103 636 € ja vuonna 2014 yhteensä 2 323 662 €).

Vuoden 2016 hakukierroksella avustuspäätösten yhteissumma ylittää rahaston hallituksen 1.12.2015 hyväksymän vuoden 2016 käyttösuunnitelman rakennushankkeiden osalta 252 732 eurolla. Ylitys huomioidaan myöhemmin tehtävien kalustohankkeiden päätösten yhteydessä.

Päätös: Hallitus päätti hyväksyä erityisavustuspäätökset rakennushankkeisiin esityksen mukaisesti.

6. Rahaston sisäisen valvontahankkeen tilannekatsaus

Pääsihteeri esitteli asian.

Tausta

Rahaston sisäistä valvontahanketta on käsitelty aiemmin rahaston hallituksen kokouksessa 22.4.2015 (pk 3/2015, kohta 7.3)

Palosuojelurahasto aloitti mittavan sisäisen rakennusavustusten valvontahankkeen loppuvuodesta 2014. Valvontahankkeessa tarkastetaan kaikkien vuosina 1988 - 2013 myönnettyjen rakennushankeavustusten nykytilannetta sekä nykykäyttöä. Tiedot myönnettyistä avustuksista kerättiin Palosuojelurahaston pöytäkirjoista. Avustukset ovat kohdistuneet paloasemien uudisrakentamiseen, peruskorjaukseen tai laajennukseen.

Valvontahankkeessa avustuksen saajatahoa pyydettiin ilmoittamaan, missä käytössä valtionavustusta saanut paloasema on ja ketkä ovat aseman käyttäjiä. Lisäksi pyydettiin selvitys siitä, sisältääkö paloasema tiloja, jotka eivät kyselyn toteuttamishetkellä ole tai jotka eivät jossain vaiheessa ole olleet pelastustoimen käytössä. Mikäli asema sisälsi kyseisiä tiloja, pyydettiin lisäselvitys näiden tilojen käyttötarkoituksesta, käyttäjäkunnasta, käyttöajasta sekä muista asiaan mahdollisesti vaikuttavista tekijöistä.

Valvontahankkeessa saadaan kattava tieto siitä, onko valtionavustuksella hankittu omaisuus edelleen päätöksenmukaisessa käytössä. Valtionavustuksella hankitun omaisuuden käyttöaika on rakennusten osalta 30 vuotta avustuksen myöntämisestä. Palosuojelurahaston avustuksella hankittua tai perusparannettua omaisuutta ei saa käyttää pysyvästi muuhun kuin päätöksessä määrättyyn käyttötarkoitukseen eikä omaisuuden omistus- tai hallintaoikeutta saa luovuttaa toiselle omaisuuden käyttöaikana. Rakennushankeavustusten kohdalla pitkä omaisuuden käyttöaika saattaa aiheuttaa sen, että rakennus tai osa siitä on siirtynyt ajan kuluessa muuhun käyttöön. Tähän on voinut vaikuttaa esimerkiksi kuntaliitokset tai kuntien vastuuhenkilöiden vaihdokset, jolloin tiedot myönnettyjen avustusten päätösehdosta eivät kaikissa tapauksissa ole siirtyneet eteenpäin.

Kyselyn toteuttaminen ja avustuksen merkitys

Selvityspyynnöt lähetettiin marraskuussa 2014. Selvityspyynnöitä lähetettiin yhteensä 548 kappaletta kuntiin, sopimuspalokuntiin sekä joihinkin pelastuslaitoksiin. Selvitykset avustuksen käytöstä pyydettiin rahastoon 31.1.2015 mennessä. Ensimmäinen karhukysely toteutettiin 4.5.2015, toinen karhukysely vielä vastaamattomille tahoille 25.1.2016 sekä puhelinkierros noin 30 hakijataholla maaliskuun alussa 2016. Valvontahankkeeseen laskettiin alun perin kuuluvan 548 rahastolta avustusta saanutta paloasemahanketta. Tämä määrä on täsmentynyt lukuun 533 sillä joitain paloasemia oli vanhan päätöskäytännön vuoksi laskettu mukaan alun perin kahteen kertaan (laskelmassa mukana sekä ennakkopäätös että varsinainen päätös). Tällä hetkellä selvityksiä valvontahankkeeseen on saatu yhteensä 509. Vastaamattomia tai tahoja, joihin ei ole saatu vielä yhteyttä on 24.

Vastaajista noin 80 % sanoi, että rahaston avustuksella oli ollut erittäin suuri tai melko suuri merkitys hankkeen käynnistymiselle ja toteutumiselle. Erittäin pieni tai melko pieni merkitys avustuksella oli ollut noin 8 % vastanneista tahoista. Avustuksen saaneista 72 % ilmoitti, että asemarakennukseen ei ole tulossa peruskorjausta, laajennusta tai muuta korjaustoimenpidettä lähiaikoina. Vastanneista 88 % totesi, että heidän tarkoituksenaan ei ole käynnistää muita paloasemahankkeita lähivuosina kun taas 12 % ilmoitti käynnistävänsä paloasemahankkeen.

Tarkastelun kohteeksi tulevat hankkeet

Vastanneista 34 tahoja on ilmoittanut, että asema on tällä hetkellä kokonaan muussa kuin pelastustoimen käytössä. Nämä hankkeet otetaan tarkastelun kohteeksi ensimmäisenä. Lisäksi vastanneista 46 tahoja on ilmoittanut, että asema on tällä hetkellä sekä pelastustoimen että muun toimijatahon käytössä. Näiden lisäksi on tahoja, jotka ovat ilmoittaneet asemarakennuksen olleen muussa kuin pelastustoimen käytössä jossakin käyttöajan vaiheessa. Nämä vastaajat ovat pääosin samoja, jotka ilmoittivat aseman olleen joko kokonaan muussa käytössä tai osittain muussa käytössä. Vielä vastaamattomilta tahoilta tulee myös lisää joitain jatkotarkasteluun valittavia hankkeita.

Osassa kohteista tulee kyseeseen selkeästi avustuksen osittainen takaisinperintä, osa tapauksista ei puolestaan johda takaisinperintään mutta tilojen käytöstä voidaan pyytää tarkennus. Hankkeet käydään läpi yksityiskohtaisesti. Osassa hankkeista mahdollinen takaisinperintä on voitu jo suorittaa. Muutamalle taholle on jo aiempina vuosina tehty takaisinperintäpäätös, joka on rahastolle jo tilitetty.

MISSÄ KÄYTÖSSÄ paloasema on tällä hetkellä ja ketkä ovat aseman käyttäjiä	Lukumäärä	Prosenttia
Paloasemakäytössä	396	77,80
Paloasema + muu käyttö	46	9,04
Kokonaan muussa käytössä	34	6,68
Muu vastaus	30	5,89
Ei ota kantaa / ei tiedä	3	0,59
Yhteensä	509	100,00

SISÄLTÄÄKÖ PALOASEMA TILOJA, jotka eivät tällä hetkellä ole tai jotka eivät jossain vaiheessa ole olleet pelastustoimen käytössä	Lukumäärä	Prosenttia
Ei	400	78,59
Kyllä	109	21,41
Yhteensä	509	100,00

Päätös: Merkittiin tiedoksi. Rahaston hallitus valtuutti sihteeristön jatkamaan asian käsittelyä ja valmistelemaan takaisinmaksupäätöksiä. Sihteeristö voi konsultoida valtiovarainministeriötä koronperinnän soveltamiskäytäntöjen osalta.

7. Avustusten muutos-, jatkoaika-, takaisinperintäpäätökset sekä maksatushakemukset

7.1 Muutos-, jatkoaika- ja takaisinperintäpäätökset, 6 kpl

7.1.1 SMDno-2014–2996; Sisäministeriö/Paloteatterin auditointiryhmä

Pääsihteerin esitteli asian tarkastajan puolesta.

"Pelastusopiston paloteatterin auditoinnin vaihe 2"; -hankkeen tilityksen jatkoaikahakemus

Palosuojelurahasto on myöntänyt 11.2.2015 päivätyllä päätöksellään SMDno-2014–2996 avustusta Sisäministeriön/Paloteatterin auditointiryhmälle "Pelastusopiston paloteatterin auditoinnin vaihe 2" -hankkeeseen yhteensä enintään 14 250 euron (50 %) avustuksen, ajalle 1.2.2015 - 30.6.2015. Hankkeen lopputilitys tuli tehdä viimeistään 30.9.2015 mennessä.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti muuttaa Sisäministeriön/Paloteatterin auditointiryhmälle 11.2.2015 annettua päätöstä siten, että hankkeen lopputilitys tulee tehdä 15.4.2016 mennessä. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

7.1.2. SMDno-2016-270; Naantalin kaupunki; Takaisinperintäpäätös

Ylitarkastaja esitteli asian.

Palosuojelurahasto on 8.12.1998 päivätyllä päätöksellään SMDno-31-726-96 myöntänyt Naantalin kaupungille paloaseman laajentamiseen ja sisäisiin muutostöihin avustusta yhteensä 29 432 euroa (175 000 mk) kokonaiskustannusten 84 093 euron (500 000 mk) perusteella.

Palosuojelurahasto aloitti vuonna 2014 mittavan rakennusavustusten sisäisen valvontahankkeen, jonka tarkoituksena on selvittää onko valtionavustuksella hankittu omaisuus edelleen pelastustoimen käytössä. Sisäisessä valvontahankkeessa tarkastetaan kaikkien vuosina 1988 - 2013 myönnettyjen rakennushankeavustusten kohteiden (lähinnä paloasemat) nykytilanne ja nykykäyttö.

Palosuojelurahasto on vastaanottanut Naantalin kaupungin vastauksen valvontahankekyselyyn 28.1.2015 (Pekka Alm, kiinteistöpäällikkö). Vastauksen mukaan paloasemarakennus suljettiin 1.1.2015, koska aluepelastuslaitos on vuokrannut uuden toimitilan paloasematoimintaa varten. Lisäksi rahasto on 19.2.2016 vastaanottanut tiedon, että avustuksen kohteena ollut kiinteistö on myyty 82 000 euron kauppahinnalla Kiinteistö Oy Naantalin Vanha Paloasemalle 8.5.2015. Rahasto on vastaanottanut kopion kauppakirjasta.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti jättää asian pöydälle lisäselvityksien saamiseksi.

7.1.3. SMDno-2016-245; Naantalin kaupunki; Takaisinperintäpäätös

Ylitarkastaja esitteli asian.

Palosuojelurahasto on 26.8.1997 päivätyllä päätöksellään (SMDno- 43-726-95) myöntänyt Naantalin kaupungille paloaseman peruskorjaus- hankkeelle (VPK ry) avustusta yhteensä 10 274 € (61 092 mk) hyväksytyjen kustannusten 26 345 € (156 646 mk) perusteella.

Palosuojelurahasto aloitti vuonna 2014 mittavan rakennusavustusten sisäisen valvontahankkeen, jonka tarkoituksena on selvittää onko valtionavustuksella hankittu omaisuus edelleen pelastustoimen käytössä. Sisäisessä valvontahankkeessa tarkastetaan kaikkien vuosina 1988 - 2013 myönnettyjen rakennushankeavustusten kohteiden (lähinnä paloasemat) nykytilanne ja nykykäyttö.

Palosuojelurahasto on vastaanottanut Naantalin kaupungin vastauksen valvontahankekyselyyn 29.1.2015 (Pekka Alm, kiinteistöpäällikkö). Vastauksen mukaan VPK ry on siirtynyt vanhalta paloasemalta keskusvarikolle ja paloasema ei enää ole pelastuslaitoksen käytössä. Avustuksen kohteena ollut rakennus on siirtynyt kaupungin kunnallistekniikan käyttöön 1.1.2015 lähtien.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti jättää asian pöydälle lisäselvityksien saamiseksi.

7.1.4. SMDno-2016-266; Pirkkalan kunta; Takaisinperintäpäätös

Ylitarkastaja esitteli asian.

Palosuojelurahasto on 14.9.1990 päivätyllä päätöksellään (SMDno-4276-761-88) myöntänyt Pirkkalan kunnalle paloaseman rakentamiseen avustusta yhteensä 159 778 € (950 000 mk) kokonaiskustannusten 1 389 786 € (8 263 298 mk) perusteella.

Palosuojelurahasto aloitti vuonna 2014 mittavan rakennusavustusten sisäisen valvontahankkeen, jonka tarkoituksena on selvittää onko valtionavustuksella hankittu omaisuus edelleen pelastustoimen käytössä. Sisäisessä valvontahankkeessa tarkastetaan kaikkien vuosina 1988 - 2013 myönnettyjen rakennushankeavustusten kohteiden (lähinnä paloasemat) nykytilanne ja nykykäyttö.

Palosuojelurahasto on vastaanottanut Pirkkalan kunnan vastauksen valvontahankeselvitykseen 5.1.2015 koskien paloaseman rakennushanketta (SMDno-4276-761-88), Juha Mäkinen, talorakennusmestari). Vastauksen mukaan 10.2.2016 avustuksen kohteena olleen paloaseman tilat on vuokrattu Pirkkalan kunnan toimesta puolustusvoimien käyttöön 1.1.2011 lähtien.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti jättää asian pöydälle lisäselvityksien saamiseksi.

7.1.5 SMDno-2016-272; Siikajoen kunta (ent. Ruukin kunta); Takaisinperintäpäätös

Ylitarkastaja esitteli asian.

Palosuojelurahasto on 15.2.1995 päivätyllä päätöksellään (SMDno-142-726-93) myöntänyt Ruukin kunnalle paloaseman peruskorjaukseen ja laajennukseen avustusta yhteensä 31 395 € (50 %) (186 668 mk) hyväksytyjen kustannusten 78 488 € (466 671 mk) perusteella.

Palosuojelurahasto aloitti vuonna 2014 mittavan rakennusavustusten sisäisen valvontahankkeen, jonka tarkoituksena on selvittää onko valtionavustuksella hankittu omaisuus edelleen pelastustoimen käytössä. Sisäisessä valvontahankkeessa tarkastetaan kaikkien vuosina 1988 - 2013 myönnettyjen rakennushankeavustusten kohteiden (lähinnä paloasemat) nykytilanne ja nykykäyttö.

Palosuojelurahasto on vastaanottanut Siikajoen kunnan vastauksen valvontahankeselvitykseen 10.4.2015 koskien (SMDno-142-726-93) paloaseman nykytilannetta ja käyttöä (Pekka Aitto-oja, tekninen johtaja). Vastauksen mukaan avustuksen kohteena ollut rakennus on poistunut paloasemakäytöstä 18.9.2015, jolloin uusi paloasema on otettu käyttöön. Lisäksi rahasto on 11.2.2016 ottanut vastaan tiedon, että avustuksen kohteena ollut Paavolan paloasema myydään maaliskuussa 2016.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti jättää asian pöydälle lisäselvityksien saamiseksi.

7.1.6. SMDno-2016-273; Siikajoen kunta (ent. Ruukin kunta); Takaisinperintäpäätös;

Ylitarkastaja esitteli asian.

Palosuojelurahasto on 15.12.2004 päivätyllä päätöksellään SMDno-2003-801/Tu-3944 myöntänyt Ruukin kunnalle paloaseman peruskorjaukseen ja laajennukseen avustusta yhteensä 27 000 € (50 %) hyväksytyjen kustannusten 54 000 € perusteella. Palosuojelurahasto aloitti vuonna 2014 mittavan rakennusavustusten sisäisen valvontahankkeen, jonka tarkoituksena on selvittää onko valtionavustuksella hankittu omaisuus edelleen pelastustoimen käytössä. Sisäisessä valvontahankkeessa tarkastetaan kaikkien vuosina 1988 - 2013 myönnettyjen rakennushankeavustusten kohteiden (lähinnä paloasemat) nykytilanne ja nykykäyttö.

Palosuojelurahasto on vastaanottanut Siikajoen kunnan vastauksenvalvontahankekyselyyn 10.4.2015 ja 11.2.2016 koskien paloaseman rakennushanketta (SMDno-2003-801/Tu-3944,mPekka Aitto-Oja, teknillinen johtaja). Vastauksen mukaan avustuksen kohteena ollut rakennus on poistunut paloasemakäytöstä 18.9.2015. Avustuksen kohteena ollut paloasema on otettu kuntouttavan työtoiminnan käyttöön kunnan toimesta ja Ruukin kunta on vuokrannut uuden paloaseman tilat.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti jättää asian pöydälle lisäselvityksien saamiseksi.

7.2 Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset, 19 kpl

Pääsihteeri esitteli asian tarkastajan puolesta

Esteasiat; kohdat 7.2.2 ja 7.2.3 puheenjohtaja Kari Hannus poistui huoneesta käsittelyn ajaksi ja puheenjohtajana toimi varapuheenjohtaja Mika Kättö. Kokous säilyi päätösvaltaisena. Esteellinen jäsen Jari Hyvärinen poistui huoneesta käsittelyn ajaksi kohdassa 7.2.1.

Palosuojelurahaston hallitus päätti myöntää sopimuspalokuntien pienavustukset (19 kpl) seuraavasti:

Asiakohta	SMDno	Saaja	Euroa
7.2.1	2016-0466	Vierumäen VPK ry	2 626
7.2.2	2016-0323	Nakkilan VPK ry	3 408
7.2.3	2016-0451	Panelian VPK ry	2 558
7.2.4	2016-0432	Espoon VPK ry	1 750
7.2.5	2016-0345	Kaarinan VPK ry	1 711
7.2.6	2016-0346	Kuuman VPK ry	4 728
7.2.7	2016-0398	Kymin Läntinen VPK ry	4 960
7.2.8	2016-0410	Kärböle FBK rf	2 021
7.2.9	2016-0249	Larsmo brandmannaklubb rf	466
7.2.10	2016-0427	Levannon VPK ry	3 531
7.2.11	2016-0293	Linnavuoren tehtaan palokunta ry	84
7.2.12	2016-0467	Långvik FBK rf	1 166
7.2.13	2016-0434	Oripään VPK ry	4 504
7.2.14	2016-0279	Ruskon VPK ry	2 151
7.2.15	2016-0278	Savion VPK ry	5 686
7.2.16	2016-0453	Tornion VPK ry	2 320
7.2.17	2016-0454	Vaasan VPK ry	702
7.2.18	2016-0471	Viekin VPK ry	3 600
7.2.19	2016-0267	Ylöjärven VPK ry	1 474

49 446

Ei hyväksytyjä hakemuksia:

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti myöntää sopimuspalokuntien pienavustukset hakemusten mukaisina seuraavia poikkeuksia lukuun ottamatta:

Savion VPK ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu laskeutumisvaljaiden määräaikaistarkastuksesta aiheutuneita kustannuksia; kyseessä on kaluston normaali huolto ja kunnossapito, ei tulipalojen ehkäisy ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuvakustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Ruskon VPK ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu painepesurin ja sen tarvikkeiden, renkaantäyttölaitteen eikä hiilikuitupullojen hankinnasta aiheutuneita kustannuksia; kyseessä on kaluston normaali huolto ja kunnossapito, ei tulipalojen ehkäisy ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuvakustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Nakkilan VPK ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu ensivasteeseen hankittuja turvakenkiä; kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisy ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:n tarkoittamalla tavalla.

8. Muut asiat

8.1 Palosuojelurahaston avustustyyppien prosessikaavioita

Pääsihteeri esitteli asian.

Sisäministeriön sisäinen tarkastus on tarkastussuunnitelman mukaisesti tarkastanut Palosuojelurahastoa kesällä 2015. Tarkastuskertomus ja sen suositukset valmistuivat syksyllä 2015. Tarkastuskertomuksessa nostettiin esille kolme huomiota rahaston toiminnasta sekä näistä johdetut suositukset. Yhtenä suosituksena esitettiin, että Palosuojelurahaston tulee täydentää prosessikuvauksia ja valmistella kaikille eri avustustyypeille yksinkertaiset kirjalliset ohjeet ja tarkastuslistat.

Sihteeristö on valmistellut neljä prosessikaavioita sopimuspalokuntien pienavustukset, erityisavustukset tutkimus- ja kehittämishankkeisiin, rakennushanke- ja kalustohankeavustukset).

Päätös: Valmistuneet prosessikaaviot hyväksyttiin. Asian käsittelyä jatketaan tulevilla kokouksissa.

8.2 Kysely vakuutuslalle 2016 (SMDno-2016-520)

Pääsihteeri esitteli asian.

Rahaston hallitus toteutti lyhyen kyselyn vakuutuslalle vuonna 2011. Kysely toteutetaan samansisältöisenä uudelleen (yksi uusi kysymys). Kysely lähetetään vahingontorjuntatoimikunnan edustajille Kysely tuottaa tietoa paloturvallisuuteen liittyvistä muutoksista ja paloturvallisuuden tulevaisuudennäkymistä vakuutusalan näkökulmasta. Kyselyiden tuloksia (vuodet 2011 ja 2016) on mahdollista verrata keskenään.

Kysymykset:

1. Onko mielestänne paloturvallisuuteen liittyvissä asioissa / palovahingoissa tapahtunut vakuutusalan näkökannalta muutoksia viime vuosien aikana?
 - a) ei
 - b) kylläMillaisia muutokset ovat olleet?
Millaiset palovahingot ovat a) lisääntyneet b) vähentyneet?
2. Onko ihmisten turvallisuuskäyttäytymisessä
 - c) ollut nähtävissä vakuutusalan kannalta katsottuna muutoksia viimeisen 10 vuoden aikana?
 - d) nähtävissä muutoksia tulevaisuutta ajatellen?
3. Onko joitakin kohderyhmiä tai toimia, joihin tulevaisuudessa tulisi erityisesti panostaa paloturvallisuuskysymyksiä ajatellen?
4. Mitkä ovat keskeisimmät painopisteet mielestänne tulipaloista johtuvien onnettomuusvahinkojen minimoimisessa?
5. Mihin tulisi panostaa, jotta paloturvallisuus ja siihen liittyvät asenteet muuttuisivat entistä myönteisemmiksi?
6. Mitkä ovat mielestänne paloturvallisuuden tulevaisuudennäkymät?
7. Minkälaiset Palosuojelurahaston tutkimushankkeet olisivat vakuutusalan näkökulmasta mielestänne hyödyllisiä (teema, aihe-ehdotus tai vastaavaa)

Päätös: Hallitus hyväksyi kyselyn toteuttamisen esityksen mukaisesti.

8.3

Asiantuntijaraati tutkimus- ja kehittämishankkeet

Pääsihteeri esitteli asian.

Palosuojelurahasto julisti kokouksessaan 16.2.2016 haettavaksi vuoden 2016 lopulla tai vuoden 2017 alussa käynnistyviin hankkeisiin kohdistuvat erityisavustukset tutkimus- ja kehittämishankkeisiin (vuoden 2016 toinen kierros). Hakuaika päättyy 31.5.2016. Asiantuntijaraati käsittelee erillisessä kokouksessa kaikki saapuvat hankehakemukset ja antaa niistä arvion. Asiantuntijaraati toimii pääsihteerin tukena hankkeiden arvioinnissa.

Asiantuntijaraadin edustajat edellisellä kierroksella (vuoden 2016 1 kierros):

- Esa Kokki, tutkimusjohtaja, Pelastusopisto (tutkimus & tilastot, Pronto, pelastusopiston toiminta)
- Juha Hassila, tiedotuspäällikkö, Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry (valistus & neuvonta, kampanjat)
- Anssi Parviainen, pelastusjohtaja, Kainuun pelastuslaitos (pelastuslaitokset, laitosten välinen yhteistyö, pelastustoiminta)
- Taito Vainio, pelastusylitarkastaja, SM/PEO (pelastustoimen kehittämishanke, toiminta- valmius, palvelutaso, riskienhallinta, pelastushenkilöstön työhyvinvointi)
- Arto Heinonen, riskipäällikkö, Folksam Vahinkovakuutus (vakuutusala, riskienhallinta, tulipalot vakuutushakemusten/-korvausten näkökulmasta)
- Jarkko Häyrinen, ylitarkastaja, SM/PEO (mm. onnettomuuksien ehkäisy, palontutkinta, tahalliset palot, erityisryhmien paloturvallisuus)
- Simo Hostikka, professori, Aalto yliopisto, (mm. paloturvallisuustekniikka, rakennusten paloturvallisuus, tulipalojen simulointi, poistumisturvallisuus)

- Jorma O. Jantunen, yli-insinööri, ympäristöministeriö (rakennusten rakenteellinen paloturvallisuus)
- Tiina Männikkö, neuvotteleva virkamies, SM/PEO, (tutkimustoiminnan koordinointi)
- Maija Peltokangas, pelastusylitarkastaja, SM/PEO, (mm. onnettomuuksien ehkäisypuolelle, valistuskampanjoihin ja -tapahtumiin, kansalaisten asenteisiin (gallupit) ja sopimuspalokuntien turvallisuusviestintään ja tapahtumatoimintaan).
- Jaana Rajakko, yli-insinööri SM/PEO (vuorotteluvapaalla 2015)

Palosuojelurahaston sihteeristö on pyytänyt asiantuntijaraadin kokoonpanoon sisäministeriön pelastusosaston edustajien osalta yksiköiden esimiesten ehdotukset

Asiantuntijaraadin tarkennettu kokoonpano:

- Anssi Parviainen, pelastusjohtaja, Kainuun pelastuslaitos (pelastuslaitokset, laitosten välinen yhteistyö, pelastustoiminta)
- Taito Vainio, pelastusylitarkastaja, SM/PEO (pelastustoimen kehittämishanke, toiminta- valmius, palvelutaso, riskienhallinta, pelastushenkilöstön työhyvinvointi)
- Arto Heinonen, riskipäällikkö, Folksam Vahinkovakuutus (vakuutusala, riskienhallinta, tulipalot vakuutushakemusten/-korvausten näkökulmasta)
- Maija Peltokangas, pelastusylitarkastaja, SM/PEO, (mm. onnettomuuksien ehkäisypuolelle, valistuskampanjoihin ja -tapahtumiin, kansalaisten asenteisiin (gallupit) ja sopimuspalokuntien turvallisuusviestintään ja tapahtumatoimintaan)
- Jaana Rajakko, yli-insinööri SM/PEO (mm. palotarkastukset, paloturvallisuuslaitteita koskevat säädökset, nuohous, pelastuslaki)
- Jouni Pousi, erityisasiantuntija SM/PEO / (mm. pelastustoimen tutkimus-, ennakointi- ja arviointitoiminta sekä strateginen suunnittelu, pelastustoimen vapaaehtoisen ja sivutoimisen pelastusalan henkilöstön koulutusasiat sekä pelastustoimen vapaaehtoistoiminta)
- Ilpo Helismaa, neuvotteleva virkamies SM/PEO (mm. pelastustoiminnan johtamisen kehittäminen, pelastustoimen valmiussuunnittelu, evakuoitien suunnittelu ja siihen liittyvä yhteistyö ja sopimuspalokuntia koskevat asiat)
- Pekka Tulokas, tietoverkkojohtaja SM/PEO (mm. viranomaisradioverkon toiminta ja kehittäminen, hätäkeskuslaitoksen tulosohjaus ja tietohallinnon kysymykset)

Raadin erityisasiantuntijoina toimivat Simo Hostikka, professori, Aalto yliopisto, (mm. paloturvallisuustekniikka, rakennusten paloturvallisuus, tulipalojen simulointi, poistumisturvallisuus) sekä Esa Kokki, tutkimusjohtaja, Pelastusopisto (tutkimus & tilastot, Pronto, pelastusopiston toiminta), joilta pyydetään lausunnot kohdennetuista hankehakemuksista.
Jarkko Häyrinen, ylitarkastaja, SM/PEO (mm. onnettomuuksien ehkäisy, palontutkinta, tahalliset palot, erityisryhmien paloturvallisuus) toimii yksikön edustajien varajäsenenä.

Päätös: Merkittiin tiedoksi. Hallitus valtuutti rahaston pääsihteerin kutsumaan muita asiantuntijoita hankkeiden arviointikäsitteilyyn ja täydentämään asiantuntijaraadin kokoonpanoa tarvittaessa.

8.4 Palosuojelurahaston harjoittelija 7.7.2016 - 31.12.2016

Pääsihteerin esitteli asian.

Palosuojelurahaston hallitus hyväksyi kokouksessaan 1.12.2015 harjoittelijan palkkaamisen rahastoon vuodeksi 2016 (ajalle 1.1.2016 -30.6.2016 ja 1.7.2016 - 31.12.2016). Harjoittelijan palkkaamiseen oli saatu ministeriön talousyksikön sekä pelastusosaston myönteinen kannanotto.

Ensimmäiselle harjoitteluosuudelle valittiin haastattelujen perusteella harjoittelijaksi Sami-Petteri Markus. Sami Markus opiskelee tradenomiksi Haaga-Helian ammattikorkeakoulussa liiketalouden koulutusohjelmassa (Tradenomi AMK).

Sisäministeriö on jatkanut Sami-Petteri Markuksen viranhoitoa myös toisen harjoitteluosuuden osata ajalla 7.7.2016 - 31.12.2016.

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi.

8.5 Valtion viraston ja laitoksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointi

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahaston hallitus käsitteli kokouksessaan alustavasti 10.9.2014 CAF-työkalua (pöytäkirja 5/2014, asiakohta 8.4). Tarkoituksena oli aloittaa CAF työkalun käyttö osana sisäistä laadun- ja riskienhallintaa. CAF on julkisen sektorin organisaatioille tarkoitettu laadunarviointityökalu. CAF työskentelyä jatkettiin rahaston hallituksen kokouksessa 29.4.2015. Tuolloin päätettiin, että asiaan palattaisiin myöhemmin sopivalla kokonaisuudella.

Rahaston tarpeisiin on löytynyt toinen laadunarviointityökalu. Kyseessä on Valtion viraston ja laitoksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointiin kehitetystä arviointikehikosta, joka löytyy valtiovarainministeriön sivuilta. Materiaalista on sekä laaja arviointikehikko että suppea arviointikehikko. Arviointikehikon termistöä sovellettaisiin Palosuojelurahaston toimintaan sopivaksi. Valtiontalouden tarkastusviraston 16.3.2016 päivätyssä Tilintarkastajan väliraportissa suositellaan, että rahasto hyödyntäisi arviointi- ja vahvistuslausuman laatimisessa systemaattista arviointikehikkoa.

Päätös: Arviointityökalu päätettiin ottaa käyttöön sopivassa rahaston hallituksen kokouksessa.

8.6 Seuraavat kokoukset

26.5.2016
31.8.2016
21.10.2016 kokous + kehittämispäivä
30.11.2016

9. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 16.58.

Puheenjohtaja

Kari Hannus

Pääsihteeri

Johanna Herrala

Liite 1: Rakennushankepäätökset vuonna 2016