

Hallituksen kokous

Aika	1.12.2021 klo 13–16	
Paikka	Sisäministeriö, etäkokous. Paikalla sisäministeriössä (Kirkkokatu 12, neuvotteluhuone Katariina, 2. krs) oli rahaston hallituksen puheenjohtaja sekä sihteeristöstä pääsihteeri, erityisasiantuntija ja assistentti.	
Läsnä	Päivi Nerg	puheenjohtaja
	Mika Kättö	varapuheenjohtaja
	Petri Mero	jäsen; poissa klo 14:00–14:37
	Raimo Piirainen	varajäsen; saapui klo 13:19, poistui klo 14:00
	Jaakko Pukkinen	jäsen; esteasia kohta 8.1.4
	Mari Rantanen	jäsen; poistui klo 13:50
	Brita Somerkoski	jäsen; saapui klo 13:03
	Vesa-Pekka Tervo	jäsen
	Johanna Herrala	pääsihteeri
	Solja Kumpulainen	assistentti
	Ira Nikoskinen	erityisasiantuntija
	Jessica Puro	suunnittelija; paikalla kohdassa 6 ja 8.2
	Katri Päivärinta	asiantuntija; paikalla kohdassa 9.6
Poissa	Paula Werning	jäsen
Tiedoksi	Kimmo Kohvakka	

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 13:00.

2. Laillisuus, päätösvaltaisuus ja esityslistan hyväksyminen

Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslistaksi hyväksyttiin kokouskutsussa ilmoitettu esityslista seuraavin lisäyksiin: esityslistaan lisäitiin kohta 9.9 Innovaatiopalkintoraadin muutos.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Hyväksyttiin edellisen kokouksen (25.10.2021) pöytäkirja yhdellä täsmennyksellä. Pöytäkirjaan lisäitiin sähköpostiviestillä 1.12.2021 tullut täsmennys eriävän mielipiteen kirjaamisesta pöytäkirjan kohtaan 5. Hyväksyttiin lisäksi pöytäkirjan 3/2021 (21.5.2021) asiakohtaan 3 (Vuoden 2021 Innovaatiopalkinto) tiedot Innovaatiopalkinnon 2021 voittajista. Voittajien tiedot lisätään pöytäkirjoihin vasta voittajien julkistamisen jälkeen.

4. Rahaston hallintoasiat

Pääsihteeri esitteli asiat

4.1 Määräaikaisen suunnittelijan valinta rahastoon ajalle 7.1.2022–6.1.2023

Suunnittelijan määräaikainen virkasuhde Palosuojelurahastoon oli julkisessa haussa 22.9.–7.10.2021. Hakemuksia saapui määräaikaan mennessä 27 kpl. Ilmoitus julkaistiin valtion yhteisellä www.valtiolle.fi -rekrytointisivulla ja työvoimatoimiston internet -sivuilla. Hakemusten perusteella haastatteluun kutsuttiin kolme haastateltavaa. Haastattelut toteutettiin 20.–21.10.2021.

Valinta kohdistui tradenomi Jessica Puroon, joka nimitettiin Palosuojelurahastoon suunnittelijan määräaikaiseen virkasuhteeseen ajalle 7.1.2022–6.1.2023.

Päätös: Merkittiin tiedoksi, että rahaston suunnittelijan määräaikaiseen virkasuhteeseen on valittu tradenomi Jessica Puro 7.1.2022–6.1.2023.

4.2 Sihteeristön toimenkuvat 1.1.–31.5.2022

Sisäministeriön asetuksessa Palosuojelurahaston työjärjestyksestä (2 §) todetaan PSR:n pääsihteerin tehtävät:

- 1) johtaa Palosuojelurahaston sihteeristön toimintaa ja toimii Palosuojelurahaston henkilöstön esimiehenä;
- 2) vastaa Palosuojelurahaston yleishallinnosta ja toiminnan kehittämisestä;
- 3) vastaa Palosuojelurahaston hallituksen päätösten täytäntöönpanosta;
- 4) sopii kunkin henkilöstöön kuuluvan kanssa keskeisistä tulostavoitteista;
- 5) hyväksyy menon (muu kuin palosuojelurahastolaissa tarkoitettu avustus), joka on enintään hallituksen vahvistaman enimmäiseuromäärän suuruinen.

Kyseisen asetuksen 3 § todetaan, että Palosuojelurahaston muun henkilöstön tehtävät määrätään toimenkuvissa, jotka vahvistaa Palosuojelurahaston hallitus.

Päätös: Vahvistettiin rahaston sihteeristön toimenkuvat esityksen mukaisesti.

5. Vuoden 2022 yleisavustukset pelastusalan järjestöille ja pelastusliitoille

5.1 Hakijoiden palaute yleisavustushaun pilotoinnista

Pääsihteeri esitteli asian

Yleisavustusten hakijoille järjestettiin palautetilaisuus 22.11.2021 yleisavustushaun pilotointiin liittyen. Yleisavustusten hakuilmoitus julkaistiin hae.avustuksia.fi palvelussa ja hakulomake oli toteutettu uuden mallin mukaisesti. Yleisavustuksen hakijat pitivät tilaisuudessa noin kolmen minuutin mittaisen puheenvuoron omasta palautteestaan. Lisäksi palaute kerättiin kirjallisena.

Palautteen perusteella pidettiin hyvänä hakuprosessin muutosta toiminnan vaikuttavuutta painottavaan ja ilmiöpohjaisen tarkastelun suuntaan. Samoin eri toimijoiden välisen yhteistyön ja vertaistuen koettiin onnistuneen muutosprosessin yhteydessä. Palautteessa kehittämissuhteiksi ja -vinkkeinä mainittiin ilmiöiden ja mittareiden edelleen kehittämistä ja määrittämistä yhdessä sekä enemmän aikaa muutoksen valmisteluun. Lisää haluttiin perehtyä tarkoituksenmukaisten mittareiden määrittelyyn, vaikuttavuuden mittaamiseen sekä tiedolla johtamisen valmiuksien kehittämiseen. Haasteena pidettiin useammassa palautteessa vaikuttavuusketjujen määrittelyä; kuinka suuri osa toiminnasta tulisi purkaa vaikuttavuusketjuihin.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

5.2 2022 yleisavustukset pelastusalan järjestöille ja pelastusliitoille, avustuspäätökset

Pääsihteeri esitteli järjestöjen ja Palotutkimusraadin päätösesitykset, erityisasiantuntija esitteli pelastusliittojen päätösesitykset

Palosuojelurahastoon saapui 15.10.2021 määräaikaan mennessä 14 yleisavustushakemusta. Yleisavustusta haettiin vuodelle 2022 yhteensä 3 482 950 euroa, mikä on 152 778 euroa (4,6 %) enemmän kuin edellisvuonna (3 330 172 euroa).

Tällä hakukierroksella Palosuojelurahasto suuntasi yleisavustettavan toiminnan seuraavien päämäärien ja tavoitteiden edistämiseen:

1. Onnettomuuksien ehkäisy tehostuu

- a) Kansalaisten toimintaedellytykset tulipalojen ehkäisyssä
- b) Kansalaisten toimintaedellytykset vaaratilanteessa toimimisessa

2. Ihmisten, ympäristön ja omaisuuden paloturvallisuus paranee

- a) Kansalaisten toimintaedellytykset tulipalojen ehkäisyssä
- b) Kansalaisten toimintaedellytykset vaaratilanteessa toimimisessa

3. Sopimuspalokuntien toimintaedellytykset ja voimavarat vahvistuvat

- a) Palokuntaharrastajien määrän kasvattaminen
- b) Sopimuspalokuntatoiminnassa jatkamisen mahdollistaminen / Sopimuspalokuntatoiminnan elinvoimaisuuden vahvistaminen
- c) Kyvykkään henkilöresurssin määrän kasvattaminen

4. Palokunnat pystyvät paremmin saavuttamaan aluettansa koskevan riskitason edellyttämän palvelutason

- a) Palokuntatoimijoiden osaamistason nostaminen
- b) Palokuntatoimijoiden paikallisen ja alueellisen yhteistyön lisääminen

5. Hyvien käytänteiden ja tärkeiden kokemusten leviäminen sekä toimintojen uudistuminen, pelastustoiminnan palveluiden paraneminen

- a) Hyvien käytänteiden ja tärkeiden kokemusten levittäminen sekä jo kehitettyjen ratkaisujen käyttöönotto ja hyödyntäminen, pelastustoiminnan palvelujen paraneminen
- b) Pelastustoimen uudistukseen valmistautuminen

Hakemuksissa kuvattiin vaikuttavuusketjut, joissa hakijat esittivät toiminnan tavoitteet, tavat, jolla tavoitteiden saavuttamista mitataan sekä kuvauksen siitä, miten toiminta edistää kuvattuja tavoitteita. Lisäksi hakemuksessa esitettiin toiminnan kustannus- ja rahoitussuunnitelmat.

Avustukset ovat harkinnanvaraisia ja hakemusten arviointi perustuu kokonaisarviointiin. Avustusesityksiä tehtäessä on huomioitu jaettavissa olevat määrärahat, hakijoiden taloudellisen tuen tarve, avustuksen kohteena olevan toiminnan odotetut vaikutukset ja niiden tarpeellisuus sekä odotettujen vaikutusten realistisuus suhteessa suunniteltuihin tuotoksiin ja välittömiin tuloksiin. Lisäksi on huomioitu suunnitellun toiminnan toteutettavuus ja kustannustehokkuus, toiminnan alueellinen kohdentuminen sekä valtakunnallisten tavoitteiden toteuttaminen ja hakijan toiminnallisten edellytysten, osaamisen ja yhteistyöverkoston riittävyys.

Päätösasiakirjoissa yleisinä ehtoina on mm., että yleisavustus voi palosuojelurahastolain mukaan olla enintään 75 prosenttia hyväksyttävistä kuluista, jollei Palosuojelurahaston hallitus avustuksen myöntämisen tavoitteiden saavuttamiseksi erityisen painavista syistä muuta päättä. Yleisavustus ei yhdessä samaan tarkoitukseen myönnettyjen muiden avustusten ja toiminnasta saatavien tulojen kanssa saa ylittää hyväksyttävien kulujen määrää.

Yleisavustukseen liittyvät tulot ja hyväksyttävät kulut tulee olla selkeästi eroteltuna organisaation muusta kirjanpidosta esimerkiksi perustamalla yleisavustukselle oma kustannuspaikka, projektikoodi tai muu tunniste kirjanpitoon. Kirjanpidosta tulee selkeästi käydä ilmi yleisavustuksena tilitettävät hyväksyttävät kulut.

Avustuksensaajan tulee toimittaa Palosuojelurahastolle puolivuotisraportti syyskuun loppuun 2022 mennessä, lyhyt yhteenvetoraportti hankkeen toiminnasta tammikuussa 2023 sekä vuosiraportti huhtikuun 2023 loppuun mennessä. Yleisavustus maksetaan pääsääntöisesti avustuksensaajalle neljässä erässä. Neljä ensimmäistä erää ennakomaksuina ja loppumaksatus toteutuneiden kustannusten perusteella kesäkuun 2023 loppuun mennessä.

Haetut ja myönnetty yleisavustukset 2022:

Järjestö	Haettu 2022	Avustusesitys 2022	Myönnetty avustus 2022
SPEK ry	1 545 300 €	1 545 000 €	1 545 000 €
Suomen Palopäälystöliitto ry	434 000 €	434 000 €	434 000 €
Nuohousalan Keskusliitto ry	228 650 €	210 000 €	210 000 €

Järjestö	Haettu 2022	Avustusesitys 2022	Myönnetty avustus 2022
Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry	216 000 €	180 000 €	180 000 €
Palotutkimusraati ry	13 000 €	13 000 €	13 000 €
Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund	165 000 €	160 000 €	160 000 €
Helsingin Pelastusliitto ry	71 000 €	71 000 €	71 000 €
Hämeen Pelastusliitto ry	129 000 €	129 000 €	129 000 €
Kaakkois-Suomen Pelastusalanliitto Ry	80 000 €	80 000 €	80 000 €
Keski-Suomen Pelastusalan Liitto ry	80 000 €	80 000 €	70 000 €
Länsi-Suomen Pelastusalan Liitto ry	212 000 €	212 000 €	212 000 €
Pohjois-Karjalan pelastusalanliitto ry	56 000 €	56 000 €	50 000 €

Järjestö	Haettu 2022	Avustusesitys 2022	Myönnetty avustus 2022
Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry	64 000 €	64 000 €	58 000 €
Yhteensä	3 482 950 €	3 400 000 €	3 378 000 €

Nuohousalan keskusliitto ry VN/26672/2021

Nuohousalan keskusliitto ry:n avustusesitys vuodelle 2022 on 210 000 euroa. Avustusesitys on 9 475 euroa vähemmän kuin edellisenä vuonna.

Nuohousalan Keskusliitto NKL	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	172 072
Yleiskustannukset	146 459
Matkakustannukset	24 000
Palvelujen ostot	0
Muut kulut	60 937
Yhteensä	403 468

	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	228 650
Oma rahoitus	76 418
Avustettavan toiminnan tulot	98 400
Muut avustukset	0
Rahoitus yhteensä	403 468

	Päätösesitys
Avustusesitys, €	210 000
Avustusesitys hyväksyttävistä kustannuksista, %	52,05

Suomen Palopäällystöliitto ry VN/26557/2021

Suomen Palopäällystöliitto ry:n avustusesitys vuodelle 2022 on 434 000 euroa. Avustusesitys on 23 000 euroa enemmän kuin edellisellä vuonna.

Suomen Palopäällystöliitto SPPL		Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset		499 608
Yleiskustannukset		138 240
Matkakustannukset		85 000
Palvelujen ostot		325 000
Muut kulut		271 000
Yhteensä		1 318 848

		Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus		434 000
Oma rahoitus		289 848
Avustettavan toiminnan tulot		593 000
Muut avustukset		2 000
Rahoitus yhteensä		1 318 848

		Päätösesitys
Avustusesitys, €		434 000
Avustusesitys hyväksyttävistä kustannuksista, %		32,9

Suomen Sopimuspalokuntien liitto ry VN/26700/2021

Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry:n avustusesitys vuodelle 2022 on 188 000 euroa.

Avustusesitys on 10 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna. Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jonka tarkoituksena on järjestön oma tai sen jäsenten edunvalvonta tai varainhankinta.

Suomen Sopimuspalokuntien Liitto SSPL	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	170 000
Yleiskustannukset	2 500
Matkakustannukset	55 000
Palvelujen ostot	58 000
Muut kulut	2 500
Yhteensä	288 000

	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	216 000
Oma rahoitus	60 000
Avustettavan toiminnan tulot	12 000
Muut avustukset	0
Rahoitus yhteensä	288 000

	Päätösesitys
Avustusesitys, €	180 000
Avustusesitys hyväksyttävistä kustannuksista, %	62,5

Palotutkimusraati ry VN/26537/2021

Palotutkimusraati ry:n avustusesitys vuodelle 2022 on 13 000 euroa. Avustusesitys on 1 875 euroa vähemmän kuin edellisenä vuonna.

Palotutkimusraati	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	0
Yleiskustannukset	3 000
Matkakustannukset	0
Palvelujen ostot	18 000
Muut kulut	0
Yhteensä	21 000

	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	13 000
Oma rahoitus	8 000
Avustettavan toiminnan tulot	0
Muut avustukset	0
Rahoitus yhteensä	21 000

	Päätösesitys
Avustusesitys, €	13 000
Avustusesitys hyväksyttävistä kustannuksista, %	61,9

Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry VN/26544/2021

Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry:n avustusesitys vuodelle 2022 on 1 545 000 euroa. Avustusesitys on 30 000 euroa enemmän kuin edellisellä vuonna.

Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö SPEK

	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	1 127 547
Yleiskustannukset	861 830
Matkakustannukset	98 234
Palvelujen ostot	227 470
Muut kulut	200 765
Yhteensä	2 515 846

	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	1 545 300
Oma rahoitus	696 207
Avustettavan toiminnan tulot	159 413
Muut avustukset	114 926
Rahoitus yhteensä	2 515 846

	Päätösesitys
Avustusesitys, €	1 545 000
Avustusesitys hyväksyttävistä kustannuksista, %	61,4

Uudenmaan Pelastusliitto ry VN/26561/2021

Uudenmaan Pelastusliitto ry:n (UPL) avustusesitys vuodelle 2022 on 166 000 euroa. Avustusesitys on 41 000 euroa enemmän kuin edellisellä vuonna.

Uudenmaan Pelastusliitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	299 600
Yleiskustannukset	207 905
Matkakustannukset	12 590
Palvelujen ostot	69 440
Muut kulut	0
Yhteensä	589 535

	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	189 000
Oma rahoitus	39 846
Avustettavan toiminnan tulot	197 500
Muut avustukset	163 189
Rahoitus yhteensä	589 535

	Päätösesitys
Avustusesitys, €	166 000
Avustusesitys hyväksyttävistä kustannuksista, %	28 %

Helsingin Pelastusliitto ry VN/26554/2021

Helsingin Pelastusliitto ry:n (Helpe) avustusesitys vuodelle 2022 on 71 000 euroa. Avustusesitys on 2 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Helsingin Pelastusliitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	82 300
Yleiskustannukset	27 000
Matkakustannukset	3 200
Palvelujen ostot	60 000
Muut kulut	0
Yhteensä	172 500

	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	71 000
Oma rahoitus	5 500
Avustettavan toiminnan tulot	8 000
Muut avustukset	88 000
Rahoitus yhteensä	172 500

	Päätösesitys
Avustusesitys, €	71 000
Avustusesitys hyväksyttävistä kustannuksista, %	41 %

Hämeen Pelastusliitto ry VN/26559/2021

Hämeen Pelastusliitto ry:n avustusesitys vuodelle 2022 on 129 000 euroa. Avustusesitys on 4 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Hämeen Pelastusliitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	154 000
Yleiskustannukset	41 000
Matkakustannukset	5 500
Palvelujen ostot	15 200
Muut kulut	38 000
Yhteensä	253 700

	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	129 000
Oma rahoitus	9 700
Avustettavan toiminnan tulot	60 000
Muut avustukset	55 000
Rahoitus yhteensä	253 700

	Päätösesitys
Avustusesitys, €	129 000
Avustusesitys hyväksyttävistä kustannuksista, %	51 %

Keski-Suomen Pelastusalan Liitto ry VN/26551/2021

Hämeen Pelastusliitto ry:n avustusesitys vuodelle 2022 on 129 000 euroa. Avustusesitys on 4 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Keski-Suomen Pelastusalan Liitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	74 600
Yleiskustannukset	19 000
Matkakustannukset	1 200
Palvelujen ostot	1 500
Muut kulut	18 000
Yhteensä	114 300

	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	80 000
Oma rahoitus	18 800
Avustettavan toiminnan tulot	15 500
Muut avustukset	0
Rahoitus yhteensä	114 300

	Päätösesitys
Avustusesitys, €	80 000
Avustusesitys hyväksyttävistä kustannuksista, %	70 %

Kaakkois-Suomen Pelastusalanliitto ry VN/26292/2021

Kaakkois-Suomen Pelastusalanliitto ry:n avustusesitys vuodelle 2022 on 80 000 euroa.

Avustusesitys on saman suuruinen kuin edellisenä vuonna.

Kaakkois-Suomen Pelastusalanliitto Ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	139 200
Yleiskustannukset	91 774
Matkakustannukset	8 000
Palvelujen ostot	0
Muut kulut	0
Yhteensä	238 974

	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	80 000
Oma rahoitus	3 990
Avustettavan toiminnan tulot	151 984
Muut avustukset	3 000
Rahoitus yhteensä	238 974

	Päätösesitys
Avustusesitys, €	80 000
Avustusesitys hyväksyttävistä kustannuksista, %	33 %

Länsi-Suomen Pelastusalan Liitto ry VN/26696/2021

Länsi-Suomen Pelastusalan Liitto ry:n avustusesitys vuodelle 2022 on 212 000 euroa. Avustusesitys on 3 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Länsi-Suomen Pelastusalan Liitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	265 000
Yleiskustannukset	68 000
Matkakustannukset	34 000
Palvelujen ostot	95 000
Muut kulut	86 000
Yhteensä	548 000

	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	212 000
Oma rahoitus	36 000
Avustettavan toiminnan tulot	248 000
Muut avustukset	52 000
Rahoitus yhteensä	548 000

	Päätösesitys
Avustusesitys, €	212 000
Avustusesitys hyväksyttävistä kustannuksista, %	39 %

Pohjois-Karjalan pelastusalanliitto ry VN/26704/2021

Pohjois-Karjalan pelastusalanliitto ry:n avustusesitys vuodelle 2022 on 56 000 euroa. Avustusesitys on saman suuruinen kuin edellisenä vuonna.

Pohjois-Karjalan pelastusalanliitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	66 000
Yleiskustannukset	6 000
Matkakustannukset	2 500
Palvelujen ostot	3 500
Muut kulut	0
Yhteensä	78 000

	Rahoitus-suunnitelma, €
Haettu avustus	56 000
Oma rahoitus	21 000
Avustettavan toiminnan tulot	1 000
Muut avustukset	
Rahoitus yhteensä	78 000

	Päätösesitys
Avustus, €	56 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	72 %

Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry VN/26555/2021

Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry:n avustusesitys vuodelle 2022 on 64 000 euroa. Avustusesitys on 2 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	63 000
Yleiskustannukset	15 300
Matkakustannukset	600
Palvelujen ostot	800
Muut kulut	5 800
Yhteensä	85 500

	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	64 000
Oma rahoitus	15 500
Avustettavan toiminnan tulot	6 000
Muut avustukset	
Rahoitus yhteensä	85 500

	Päätösesitys
Avustusesitys, €	64 000
Avustusesitys hyväksyttävistä kustannuksista, %	75 %

Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund

VN/26712/2021

Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund (FSBR):n avustusesitys vuodelle 2022 on 160 000 euroa. Avustusesitys on 5 350 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	136 550
Yleiskustannukset	141 600
Matkakustannukset	11 400
Palvelujen ostot	0
Muut kulut	0
Yhteensä	289 550

	Rahoitus-suunnitelma, €
Haettu avustus	165 000
Oma rahoitus	43 150
Avustettavan toiminnan tulot	81 400
Muut avustukset	0
Rahoitus yhteensä	289 550

	Päätösesitys
Avustus, €	160 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	55 %

Päätös: Hallitus hyväksyi päätösesityksen yleisavustuksista esityksen mukaisesti vuodelle 2022 seuraavin muutoksin. Hallitus päätti, että esityksestä poiketen Keski-Suomen Pelastusalan Liitto ry:lle myönnetään avustusta 70 000 euroa, Pohjois-Karjalan pe-

lastusalanliitto ry:lle 50 000 euroa ja Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry:lle 58 000 euroa. Palosuojelurahaston hallitus myönsi avustukset näille kolmelle liitolle haettua pienempänä, koska se katsoi, että liiton omarahoitusosuutta suhteessa hyväksyttäviin kustannuksiin tulisi nostaa. Sihteeristölle annettiin valtuudet tehdä teknisiä täsmennyksiä materiaaliin.

6. Sopimuspalokuntien pienavustusten hakuilmoitus 2022, jatkuva haku

Suunnittelija esitteli asian

Sopimuspalokuntien pienavustukset on tarkoitettu sellaisille vapaaehtoisille palokunnille, laitospalokunnille, teollisuuspalokunnille, sotilaspalokunnille tai muille pelastusalalla toimiville yhteisöille, joilla on pelastuslain (379/2011) 25 §:ssä tarkoitettu sopimus oman alueensa pelastustoimen kanssa. Palomiesyhdistyksille myönnetään avustuksia samoin perustein, kuin sopimuspalokunnille. Yhdistyksellä tulee olla voimassa oleva sopimus alueen pelastuslaitoksen kanssa tuettavan toiminnon osalta. Sopimuspalokuntien pienavustukset ovat harkinnanvaraisia. Pienavustukset eivät ole toimintaavustuksia.

Pienavustusten hakuilmoitus on päivitetty. Hakuilmoitukseen on lisätty seuraavat kohdat:

- Hintarajan määritelmää on tarkennettu. Rakennushankkeiden kohdalla hintarajalla tarkoitetaan rakennushankkeen kokonaiskustannuksia. Yksittäisen rakennushankkeen kokonaiskustannukset eivät saa ylittää 20 000 euron hintarajaa (sis. alv.).
- Avustusta haettaessa ja myönnettäessä otetaan huomioon arvonlisäverokustannuksina vain ne maksetut arvonlisäverot, jotka jäävät hankkeen lopullisiksi kustannuksiksi ja joista avustuksen saaja ei saa palautusta. Mikäli arvonlisäveron luonteesta on epäselvyyttä, hakija on velvollinen selvittämään asian.

- Yksittäistä rahaston hallituksen kokousta kohden lähetetään vain yksi hakemuslomake, joka sisältää kaikki hankinnat, joihin avustusta haetaan.
- Rahasto siirtyy vaiheittain toteuttamaan avustushakua valtionhallinnon yhteisen haeavustuksia.fi palvelun kautta. Kyseessä on uusi verkkopalvelu, joka tulee kokoaamaan kaikki valtionapuviranomaisten järjestämät valtionavustushaut yhteen paikkaan. Syksyllä 2022 avattava pienavustushaku vuodelle 2023 saatetaan toteuttaa Haeavustuksia.fi-palvelun kautta. Haeavutuksia.fi-palvelussa tullaan asioimaan Suomi.fi-valtuuksilla. Tarkemmat ohjeistukset haun osalta annetaan myöhemmin.
- Tehdas-, laitos- ja sotilaspalokuntien sekä muiden vastaavien toimijoiden osalta huomioidaan avustusta määriteltäessä osuus toiminnasta pelastustoimen alueen sopimuspalokuntana.
- Hakemukseen tulee liittää lisäksi hankintaa tai hanketta koskevat laskut ja laskujen maksumerkinnät numeroituna samassa järjestyksessä, jossa ne on hakemuslomakkeeseen ilmoitettu. Lisäksi hakemuksessa tulee ilmoittaa hankinnan maksupäivä, jolla varmistetaan, ettei hankinta ole ylittänyt vuoden määräaika.
- Lisäksi hyväksyttävien hankintojen listaa on päivitetty.

Pienavustusta voidaan hakea ilman erillistä hakuaikaa ympäri vuoden. Päätökset tehdään rahaston hallituksen kokouksissa (kuusi kokousta vuodessa).

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti hyväksyä pienavustusten hakuilmoituksen esityksen mukaisesti.

Sopimuspalokuntien pienavustusten hakuilmoitus 2022 pöytäkirjan liitteenä 1.

7. Vuoden 2022 kalusto- ja järjestelmähaun avaaminen

Erityisasiantuntija esitteli asian

Palosuojelurahastolain (306/2003) 14 §:n mukaan rahastosta voidaan myöntää lain tarkoituksen toteuttamiseksi rahaston varojen ja vuosittaisen käyttösuunnitelman puitteissa erityisavustuksia pelastuslaitoksille ja sopimuspalokunnille. Kalustohankeavustusten myöntämisperusteita tullaan tarkentamaan vuoden 2023 avustushausta lukien. Sopimuspalokunnille kalustohankeavustuksia voidaan myöntää vuoden 2022 jälkeen. Pelastuslaitoksille voidaan sen sijaan myöntää Palosuojelurahaston kalustohankeavustuksia enää vuonna 2022.

Rahasto siirtyy vaiheittain toteuttamaan avustushakua valtionhallinnon yhteisen haeavustuksia.fi palvelun kautta. Kyseessä on uusi verkkopalvelu, joka tulee kokoaan kaikki valtionapuviranomaisten järjestämät valtionavustushaut yhteen paikkaan. Syksyllä 2022 avattava kalustohankehaku vuodelle 2023 saatetaan toteuttaa haeavustuksia.fi palvelun kautta. Haeavutuksia.fi palvelussa tullaan asioimaan Suomi.fi -valtuuksilla. Tarkemmat ohjeistukset haun osalta annetaan myöhemmin.

Avustus voi olla **enintään 40 %** hyväksyttävistä kustannuksista. Kalustohankehaussa on mahdollista hakea avustusta ainoastaan kalustoon, jota ei ole maksettu ennen 31.12.2021.

Mikäli hankinnan yhteydessä luovutettavaan vaihto-omaisuuteen on saatu Palosuojelurahaston avustus eikä avustuksen käyttöaika ole umpeutunut, aiemmin maksetusta valtionavustuksesta tehdään takaisinperintä. Takaisin perittävä määrä korkoineen voidaan periä siten, että se vähennetään samalle valtionavustuksen saajalle maksettavasta muusta saman valtionapuviranomaisen myöntämästä valtionavustuksesta. Mikäli

luovutettavaan vaihto-omaisuuteen ei ole saatu rahaston avustusta tai avustuksen käyttöaika on umpeutunut, kohdellaan vaihto-omaisuutta samoin kuin muuta omarahoitusosuutta. Vaihto-omaisuus ei tällöin vaikuta avustuksen määrään.

Avustusta haettaessa ja myönnettäessä otetaan huomioon arvonlisäverokustannuksina vain ne maksetut arvonlisäverot, jotka jäävät hankkeen lopullisiksi kustannuksiksi ja joista avustuksen saaja ei saa palautusta. Mikäli arvonlisäveron luonteesta on epäselvyyttä, hakija on velvollinen selvittämään asian. Pelastuslaitosten hankkeissa arvonlisävero ei ole hyväksyttävä kustannus.

Ajoneuvotyyppikohtainen enimmäisavustus on määritelty liitteessä. Avustusta voi hakea sekä uuteen että käytettyyn kalustoon.

Palosuojelurahaston avustuksella hankitun ajoneuvon omistus- ja hallintaoikeus voidaan rekisteröidä ainoastaan avustuksen hakijalle. Avustettavissa hankkeissa ei voi käyttää leasingrahoitusta hankkeiden rahoitusmuotona.

Hakemukset tulee toimittaa oman alueen aluehallintovirastolle ja Ahvenanmaan maakunnan hallitukselle näiden antamaan määräaikaan mennessä. Palosuojelurahasto suosittelee kalustohankkeiden määräajaksi 8.2.2022. Keskusteltuaan pelastuslaitosten kanssa aluehallintovirastojen ja Ahvenanmaan maakunnan hallituksen tulee asettaa oman alueensa kaikki kalustohankemukset kahteen perusteltuun kiireellisyysjärjestykseen; erikseen pelastuslaitosten ja erikseen sopimuspalokuntien hankkeiden osalta ja toimittavat hakemukset perusteluineen Palosuojelurahastolle sähköpostitse viimeistään 1.3.2022 osoitteeseen psr.sm@govsec.fi.

Sisäministeriön kannanotossa Palosuojelurahaston vuoden 2020 tilinpäätökseen sanotaan, rahoituspäätöksissä tulee huomioida myös hiilijalanjäljen pienentämisen edistä-

minen. Sihteeristö on selvittänyt mahdollisuutta tukea vähäpäästöisiä kalustohankeavustuksia esimerkiksi suuremmalla avustusosuudella. Tällä hetkellä ei kuitenkaan ole vielä tarjolla pelastusajoneuvoja sähköautoina.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti hyväksyä hakutiedotteen esityksen mukaisesti. Sihteeristö voi tehdä hakuilmoitukseen tarvittavia teknisiä korjauksia. Valmistetaan ilmoitus myös ruotsinkielisenä. Tiedotetaan hausta hakutiedotteessa mainittuja tahoja.

Rahaston hallitus myös totesi, että kalustohankeavustuksissa ei selvitysten perusteella ole vielä mahdollista ottaa hiilijalanjäljen pienentämistä huomioon tukemalla sähköajoneuvoja.

Kalusto- ja järjestelmähaun hakuilmoitus 2021 pöytäkirjan liitteenä 2.

8. Avustusten muutos- ja jatkoaika-hakemukset sekä sopimuspalokuntien pienavustushakemukset

8.1 Muutoshakemukset, 6 kpl

8.1.1 VN/7051/2021; Porin kaupunki; jatkoaikahakemus; Noormarkun uusi paloasemahanke

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahasto on 24.3.2021 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Porin kaupungille avustusta Noormarkun uudelle paloasemahankkeelle yhteensä enintään 220 000 euroa. Päätöksen mukaan rakentaminen tulee aloittaa joulukuussa 2022 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.9.2023 mennessä.

Porin kaupunki hakee jatkoaikaa paloasemahankkeen rakentamisen aloittamiselle vuoteen 2022 sekä lopputilityksen toimittamiselle vuoden 2023 loppuun.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti myöntää jatkoaikaa rakentamisen aloittamiseen 31.5.2022 saakka sekä tilityksen toimittamiselle 15.12.2023 saakka. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

8.1.2 VN/6155/2021; Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu; muutoshakemus hankkeen sisältöön ja budjettiin; Pelastusviranomaisten varautuminen massatapahtumiin - tutkittu tieto käytännön työkaluksi -hanke

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahasto on 6.9.2018 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoululle avustusta Pelastusviranomaisten varautuminen massatapahtumiin - tutkittu tieto käytännön työkaluksi -hankkeelle yhteensä enintään 147 330 euroa. Päätöksen mukaan hanke päättyy 28.2.2022 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 31.5.2022 mennessä.

Hankkeelle haetaan jatkoaikaa 30.6.2022 saakka ja tilityksen toimittamiselle 30.9.2022 saakka. Lisäksi Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu hakee muutosta hankkeen budjettiin.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti hyväksyä muutokset hankkeen budjettiin. Lisäksi hallitus päätti myöntää hankkeelle jatkoaikaa 30.6.2022 saakka ja tilityksen toimittamiselle 30.9.2022 saakka. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

8.1.3 VN/6647/2021; Pelastusopisto; jatkoaikahakemus; Tieliikennepelastamisen kehittäminen Suomessa -hanke

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahasto on 17.2.2020 päivättyllä päätöksellään myöntänyt Pelastusopistolle avustusta Tieliikennepelastamisen kehittäminen Suomessa -hankkeelle yhteensä enintään 174 907 euroa. Päätöksen mukaan hanke päättyy 30.9.2021 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 15.12.2021 mennessä. Palosuojelurahasto on tehnyt lisäksi hankkeelle jatkoaikapäätöksen 1.3.2021. Päätöksen mukaan hanke päättyy 31.12.2021 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 31.3.2022 mennessä.

Hankkeelle haetaan jatkoaikaa 31.1.2022 asti, jolloin varmistetaan julkaisuprosessin valmistuminen hankeaikana. Lisäksi hankkeen rahoituspäätöksestä poiketen Pelastusopisto hakee muutosta muiden osallistujien työpanoksen ilmoittamisen tapaan siten, että osallistujien työpanos ilmoitettaisiin laskennallisen arvon ja osallistujalistan mukaisesti (32 euroa/tunti).

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti myöntää hankkeelle jatkoaikaa 31.1.2022 saakka sekä tilityksen toimittamiselle 30.4.2022 saakka. Lisäksi hallitus päätti hyväksyä muutoksen osallistujien työpanoksen ilmoittamisen laskentatapaan esitetyllä tavalla. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

8.1.4 VN/7009/2021; Toholammin kunta; jatkoaika- ja siirtohakemus; kiinteistön hankinta ja laajennus paloasemaksi

Pääsihteeri esitteli asian

Esteasiat; Jaakko Pukkinen poistui kohdan 8.1.4 käsittelyn ajaksi. Kokous säilyi päätösvaltaisena.

Palosuojelurahasto on 24.3.2021 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Toholammin kunnalle avustusta kiinteistön hankintaan ja laajennukseen paloasemaksi yhteensä enintään 220 000 euroa. Päätöksen mukaan rakentaminen tulee aloittaa 31.12.2021 mennessä ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.9.2023 mennessä.

Rakentamisen aloittamiselle haetaan jatkoaikaa 30.6.2022 saakka sekä hankkeen lopputilityksen toimittamiselle 31.12.2023 saakka. Jatkoaikaa haetaan, koska Toholammin kunnanhallituksen mainittua kiinteistöä koskevasta ostopäätöksestä on tehty kunnallisvalitus Vaasan hallinto-oikeuteen. Kiinteistön hankkiminen kunnan omistukseen edellyttää, että asiaa koskeva kunnallisvalitus on ensin tutkittu ja päätös lainvoimaisella tavalla ratkaistu.

Lisäksi haetaan mahdollisuutta saada hakea rakentamisen aloittamiselle myönnettävän jatkoajan puitteissa avustuksen siirtoa kokonaan toiseen kohteeseen. Hankkeen rakennesuunnittelussa on ilmennyt vaikeuksia lähtötietojen hankinnassa ja olemassa olevien rakenteiden todentamisessa. Suunnittelu on väliaikaisesti keskeytetty, kunnes nykyiset rakenteet saadaan tutkittua rakennushankkeen vaatimusten edellyttämällä tavalla. Lisäselvityksissä saattaa ilmetä rakennepuutteita, jotka voivat johtaa hankkeen edellytysten ja kauppahinnan uudelleenarviointeihin. Näiden seurauksena voi olla, että jompikumpi kaupan osapuolista päättyy vetäytymään lopullisen kiinteistökaupan solmimi-

sesta. Tällöin Toholammin kunnan on tarpeen hakea myönnettävän jatkoajan puitteissa avustuksen siirtoa toiseen kohteeseen rakentaakseen paloasemalle kokonaan uudet tilat toisaalle.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti myöntää hankkeelle jatkoaikaa 30.6.2022 saakka ja lopputilityksen toimittamiselle 15.12.2023 saakka. Mikäli avustukseen on tarvetta hakea siirtoa toiseen kohteeseen, tulee tästä tehdä uusi muutoshakemus Palosuojelurahastolle. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

8.1.5 VN/13804/2021; Laurea-ammattikorkeakoulu; jatkoaikahakemus sekä muutoshakemus hankkeen budjettiin; Palokaveri-hanke

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahasto on 16.9.2021 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Laurea-ammattikorkeakoululle avustusta Palokaveri-hankkeeseen yhteensä enintään 84 152 euroa. Päätöksen mukaan hanke päättyy 31.12.2022 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 31.3.2023 mennessä.

Hankkeelle haetaan muutosta neljään eri alueeseen. 1. Hankkeelle haetaan maksettavaksi ennakkoa 35% hankkeelle myönnetystä avustuksesta. 2. Helsingin pelastusliiton taloussuunnitelmassa esitetään siirrettäväksi projektikoordinaattorin palkkakustannukset sivukuluineen ostopalveluihin. 3. Laurea-ammattikorkeakoulun taloussuunnitelmasta esitetään projektipäällikön tehtävän jakamista siten, että tehtävää voisi Laureassa toteuttaa kolmihenkinen tiimi. 4. Hankkeelle haetaan jatkoaikaa 31.5.2023 saakka ja vastaavasti lopputilityksen toimittamiselle 31.8.2023 saakka.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti hyväksyä muutokset hankkeen budjettiin. Lisäksi hallitus päätti hyväksyä ennakon haetun mukaisesti sekä myöntää hankkeelle jatkoaikaa 31.5.2023 saakka ja lopputilityksen toimittamiselle 31.8.2023 saakka. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

8.1.6 VN/28978/2021; Pelastusopisto; muutoshakemus hankkeen budjettiin; Pelastajan työvälineet ja henkilökohtaiset suojaimet metsäpaloissa -hanke

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahasto on 27.2.2019 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Pelastusopistolle avustusta Pelastajan työvälineet ja henkilökohtaiset suojaimet metsäpaloissa -hankkeelle yhteensä enintään 133 313 euroa. Lisäksi Palosuojelurahasto on myöntänyt hankkeelle budjettimuutoksen sekä jatkoaikaa 11.9.2019 sekä 4.2.2021. Päätöksen mukaan hanke päättyy 31.12.2021 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 31.3.2022 mennessä.

Pelastusopisto hakee muutosta Pelastajan työvälineet ja henkilökohtaiset suojaimet metsäpaloissa -hankkeen budjettiin kustannuslajien välille. Hankkeen budjettimuutos ei tule vaikuttamaan hankkeen kokonaisbudjettiin eikä Palosuojelurahaston maksu- osuuteen.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti hyväksyä muutokset hankkeen budjettiin. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

8.2 Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset; 21 kpl

Suunnittelija esitteli asian

Vuoden 2021 kuudenteen hallituksen kokoukseen saapui 21 sopimuspalokuntien pienavustushakemusta. Pienavustustuksille on vuoden 2021 talousarviossa varattu 500 000 €. Tämän kokouksen avustusesitys mukaan lukien sopimuspalokuntien pienavustuksia on vuonna 2021 myönnetty yhteensä 528 545 euroa.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti myöntää sopimuspalokuntien pienavustukset esityksen mukaisesti. Rahaston hallitus päättää myöntää pienavustusta 40 % hankkeen hyväksyttävistä kustannuksista.

Yksittäiset päätökset on esitetty taulukossa, joka on pöytäkirjan liitteenä 3.

9. Muut asiat

9.1 Rahaston työsuunnitelma ja kokousaikataulu 2022

Päsihteeri esitteli asian

Vuoden 2022 ensimmäinen kokous pidetään 28.2.2022. Käytiin läpi kokousaikataulu sekä rahaston työsuunnitelma. Rahasto pitää vuonna 2022 kuusi kokouksesta sekä lokakuun kokouksen yhteydessä kehittämispäivän. Kehittämispäivässä käsitellään rahaston strategiaa. Palosuojelurahaston strategian päivitystyötä varten voidaan toteuttaa pienryhmätyöskentelyä hallituksen jäsenten kanssa.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

9.2 Tulostavoiteasiakirjan hyväksyminen

Päsihteeri esitteli asian

Rahaston hallitus käsitteli vuoden 2022 tulostavoiteasiakirjaa sekä vuoden 2022 talousarvioesitystä ensimmäisen kerran kokouksessaan 25.10.2021. Tulostavoiteasiakirjaan ei esitetä muutoksia edellisvuoteen nähden. Linjaus on sisäministeriön näkemyksen mukainen. Tulostavoiteasiakirjaan tehtävät muutokset on tarkoitus toteuttaa vasta vuodelle 2023.

Käytiin läpi myös vuodelle 2022 asetettujen tavoitteiden toteutuminen sekä esitys vuoden 2022 talousarvioksi.

Päätös: Hyväksyttiin tulostavoiteasiakirja sekä talousarvioesitys vuodelle 2022. Talousarviota tarkennettiin pienavustuksien ja yleisavustuksien osalta verrattuna edellisessä kokouksessa käsitelyyn. Asiakirja allekirjoitetaan sähköisesti sekä lähetetään tiedoksi tarvittaville tahoille.

Hallitus totesi, että vuoden 2021 tavoitteet ovat toteutuneet. Uuden strategian tekeminen painottuu vuoteen 2022 samaan aikaan pelastustoimen uudistuksen kanssa. Tutkimus- ja kehittämishankkeiden painotettu haku on linjassa kansainvälisen kehityksen painotuksien kanssa.

9.3 Tarkastusraportit

9.3.1 VN/13676/2021, Pelastusopisto, Pelastuslaitosten ilmoitusmenettelyt ja viranomaisyhteistyö palojen tutkinnassa

Pääsihteeri esitteli asian

BDO Auditor Oy on saanut lokakuussa valmiiksi tilintarkastuksen Pelastusopistolle myönnetyn avustuksen käytöstä. Tarkastuksen mukaan projektikirjanpito oli toteutettu rahoitusehtojen mukaisesti. Suoritettujen toimenpiteiden yhteydessä ei havaittu tukikelvottomia tai tulkinnanvaraisia kustannuksia. Saadun käsityksen mukaan projektille tilitetyt, tarkastetut kustannukset ovat asianmukaisia, syntyneet projektin keston aikana, ja ne on kirjattu rahoitusehtojen mukaisesti projektin kirjanpitoon.

Päätös: Merkittiin tiedoksi. Todettiin, että Pelastusopistolle myönnetyn avustuksen käytön osalta ei ole tarkastuksessa ilmennyt huomautettavaa.

9.3.2 VN/6336/2021, Etelä-Karjalan pelastuslaitos, Kotona asumisen turvallisuustason vaatimusmalli (KAT 3)

Pääsihteeri esitteli asian

BDO Audiator Oy on saanut lokakuussa valmiiksi tilintarkastuksen Etelä-Karjalan pelastuslaitokselle myönnetyn avustuksen käytöstä. Tarkastuksen mukaan projektkirjanpito oli toteutettu rahoitusehtojen mukaisesti. Projektille tilitetyt, tarkastetut kustannukset olivat asianmukaisia, syntyneet projektin keston aikana, ja ne on kirjattu rahoitusehtojen mukaisesti projektin kirjanpitoon.

Päätös: Merkittiin tiedoksi. Todettiin, että Etelä-Karjalan pelastuslaitokselle myönnetyn avustuksen käytön osalta ei ole tarkastuksessa ilmennyt huomautettavaa.

9.3.3 SMDno-2018-1070, SPEK ry / CTIF Suomen Kansallinen komitea, CTIF Suomen Kansallinen komitea 2019

Pääsihteeri esitteli asian

BDO Audiator Oy on saanut keväällä valmiiksi tilintarkastuksen SPEK ry / CTIF Suomen Kansallinen komitea 2019 hankkeen osalta, jota SPEK ry hallinnoi. Tarkastus jakaantui kustannusten tarkastukseen sekä toiminnantarkastukseen.

Tarkastusraportissa todetaan, että projektkirjanpito oli toteutettu rahoitusehtojen mukaisesti. Projektille tilitetyt, tarkastetut kustannukset ovat asianmukaisia, syntyneet projektin keston aikana, ja ne on kirjattu rahoitusehtojen mukaisesti projektin kirjanpitoon.

Projektin työajanseuranta ei ollut kuitenkaan järjestetty asianmukaisesti ja palkkojen kohdentamista ei oltu toteutettu riittävän täsmällisesti. SPEK ry:n vastineessa todetaan, että mainittuihin puutteisiin työaikamerkintöjen sekä työtuntien kirjausten osalta on puututtu. Tarkastus oli ajoittunut toteutusajankohtaan, jolloin palkka- ja henkilöstöhallinnossa oli siirtymävaihe uuteen toimintamuotoon.

Tukikelvottomien kustannusten osuus hankkeessa oli tarkastusraportin mukaisesti 225 euroa. Rahaston hallitus arvioi näitä erillisessä päätöksessä ja tekee tukikelvottomien kustannusten osalta mahdollisen takaisinperintäpäätöksen.

Tarkastusten yhteydessä tarkasteltiin myös CTIF Suomen Kansallinen komitea toiminnan järjestämistä. CTIF:n toiminta on osa SPEK ry:n toimintaa, eikä se ole itsellinen oikeushenkilö. CTIF:n toiminnasta laaditaan vuosittain toimintakertomus sekä taloudellinen yhteenveto. BDO Audiator Oy:n näkemyksen mukaan CTIF:n säännöt eivät vastaa muuttuneita toimintaolosuhteita, eivätkä anna riittävää tukea mahdollisissa ongelmatilanteissa. BDO Audiator Oy suosittelee, että CTIF:n toiminnan järjestämisen perusteet läpikäydään.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus toteaa, että tukikelvottomien kustannusten osalta (225 euroa) rahaston hallitus tekee mahdollisen erillisen takaisinperintäpäätöksen.

Palosuojelurahaston hallitus päätti pyytää SPEK ry:tä selvittämään ja arvioimaan CTIF:n toiminnan nykyisen toimintamallin sekä myös esittämään vaihtoehtoiset tavat toiminnan organisoinnille. Arvioinnissa tulee huomioida toimintatapojen hyödyt ja haitat sekä toiminnan tehokkuus, taloudellisuus ja oikeudellinen näkökulma. Lisäksi arvioinnissa tulee kiinnittää huomiota siihen, miten CTIF:n toiminta saadaan näkyväksi, vaikuttavaksi ja vuorovaikutukselliseksi pelastusalan kanssa. Selvityksessä tulee ilmetä myös, miten CTIF:n toimintaa jatketaan tarkastushavaintojen pohjalta. Arviointi tulee tehdä vuoden 2022 aikana ja arviointi tulee lähettää rahastoon vuoden 2022 loppuun mennessä.

SPEK ry on muuttanut käytäntöään henkilöstökulusiirtojen osalta vuonna 2021. Henkilöstökulusiirrot tehdään, vaikka poikkeamat suunnitellun ja toteuman välisessä erossa olisivat pienemmät kuin +/-5 %. Palosuojelurahasto pitää muutosta hyvänä ja edellyttää samaa käytäntöä myös muiden hankkeiden osalta.

9.4 Rahaston menojen asiataarkastajat ja hyväksyjät ajalla 1.1.– 31.12.2022

Menojen asiataarkastajat ja hyväksyjät -listaukseen on tullut muutoksia avustuksien, innovaatiopalkinnon ja ostolaskujen asiataarkastajiin sekä lisäksi innovaatiopalkinnon hyväksyjään. Lisäksi ostolaskujen käsittelyraja muutettiin 2 000 euroon.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

9.5 Sisäministeriön ja Finanssivalvonnan lausunnot tiedusteluun merivakuutuksesta

Palosuojelurahastoon tuli 5.7.2021 kysymys siitä, onko merivakuutusta tarjoava vakuutusyhtiö velvollinen suorittamaan palovakuutusmaksua. Sisäministeriön pelastusosasto on valmistanut kysytyyn asiaan 1.11.2021 päivätyn kirjevastauksen. Pelastusosasto pyysi kysytyyn asiaan myös lausunnon Finanssivalvonnasta.

Sisäministeriön kannanoton mukaan vakuutussopimuslain 3 §:n 3 momentti liittyy vakuutussopimusehtojen mitättömyyteen ja vakuutussopimuslain säännösten pakottavuuteen, ja että merivakuutuksessa on sopimusehdoilla mahdollista poiketa vakuutussopimuslain säännöksistä. Sisäministeriö katsoo, että palosuojelurahastolain mukaan palosuojelumaksua ei peritä auto-, kuljetus- tai eläinvakuutuksena myönnetystä vakuutuksesta ja mikäli vakuutusyhtiö tarjoaa ainoastaan edellä mainittuja vakuutuksia, ei näistä peritä palosuojelumaksua.

Finanssivalvonta yhtyy 29.10.2021 päivätysssä launnossaan sisäministeriön kirjeessä esittämiin näkemyksiin. Finanssivalvonnan näkemyksen mukaan vakuutusluokkalaista ei voi vetää sellaista johtopäätöstä, että merivakuutus olisi pelkästään kuljetusvakuu-

tusta vaan se voi sisältää erilaisia vakuutusturvia. Se voi sisältää esimerkiksi palovakuutusturvaa Suomessa liikennöitävälle alukselle. Finanssivalvonta katsoo, että palosuojelurahastolain soveltamisessa ja tulkinnassa on tullut esille useita kohtia, joiden johdosta olisi syytä harkita lain päivittämistä ja täsmentämistä.

Päätös: Merkittiin tiedoksi. Rahaston hallitus esittää sisäministeriölle, että palosuojelurahastolakia päivitetään ja täsmennetään, jotta Finanssivalvonnan lausunnossaan viitattamat lain soveltamisessa ja tulkinnassa olevat epäkohdat tulevat huomioiduksi. Päivitystyössä pyydetään ottamaan huomioon myös rahaston aiemmin esittämät muutokset palosuojelumaksun maksatusaikatauluun. Lausunnot lähetetään tiedoksi tarvittaville tahoille.

9.6 80-vuotisjuhlan asioita

Asiantuntija esitteli asian

80-vuotisjuhlavuoden luentosarjaan on varmistettu kaksi luennoitsijaa keväälle 2022. Kokouksessa käsiteltiin ehdotuksia kahdeksi muuksi puhujaksi.

Palosuojelurahaston hallitus päätti kokouksessaan 16.9.2021, että rahaston viime vuonna uudistetusta logosta muokataan 80-vuotisjuhlaversio osana juhlavuoden 2022 viestintää. Tarjous juhlavuoden logosta pyydettiin 18.8.2021 viestintätoimisto Bob the Robotilta, joka on suunnitellut rahaston viime vuonna uudistetun logon. Logosta pyydettiin kolme vaihtoehtoa. Hallituksen kokouksessa 25.10.2021 esitettiin yhden juhlavuoden logovaihtoehdon jatkotyöstöä. Esitettiin hallitukselle saapuneet logovaihtoehdot.

Päätös: Merkittiin valmistelutilanne tiedoksi. Palosuojelurahaston hallitus päätti uudesta juhlavuoden logosta. Logoa suositellaan käytettäväksi rahastoa koskevassa viestinnässä vuonna 2022.

9.7 Riskienhallinta rahastossa

Pääsihteeri esitteli asian. Taustamateriaalina ollut 7-sivuinen tietopaketti rahaston riskienhallinnasta esiteltiin kokouksen jälkeisessä kehittämispäivässä.

Palosuojelurahasto on tunnistanut toimintaansa liittyvät riskit ja toteuttanut riskienhallintaan liittyviä kyselyitä vuodesta 2016, laatinut riskikartastoja sekä valmistanut riskienhallintasuunnitelmia, joita on kuvattu rahaston tilinpäätöksissä. Vuonna 2016 toteutettiin VM:n suppeaan arviointikehikkoon perustuva kysely. Kaikkien kuuden arviointiosa-alueen yhteenlaskettu keskiarvo oli 4,12. Vuonna 2017 toteutettiin rahastossa kaksi riskienhallintaan liittyvää jatkokyselyä. Ensimmäisessä vaiheessa riskit tunnistettiin, jonka jälkeen tunnistetuille ja mahdollisille riskeille laadittiin alustava riskikartta. Riskikartasto valmistettiin vuonna 2017 ja siinä kuvattiin 50 mahdollista riskiä, joiden tasoa arvioitiin neljällä luokituksella (riskiä hallinnoidaan, riskiä seurataan, riskin todennäköisyys pieni, ei riskiä rahaston toiminnalle). Riskikartta päivitettiin 2018, jolloin siihen lisättiin hakemustoiminnan arviointi- ja digitalisointi uutena toimintona. Riskienhallintasuunnitelma toteutettiin rahastossa vuonna 2018 ja se kohdistui tutkimus- ja kehittämishankkeisiin sekä viestintään. Vuonna 2019 toteutettiin VM:n sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan päivitettyyn arviointikehikkoon perustuvat kysely rahaston hallitukselle. Viiden arviointiosa-alueen yhteenlaskettu keskiarvo oli 3,7. Vuonna 2020 lisäsi riskikarttaan lisättiin vielä yksi uusi seurattava riskikohde. Rahaston hallitus nosti esille kolme hallinnoitavaa riskiä, jotka olivat julkinen talous, kunnat sekä lainsäädäntömuutosten vaikutukset.

Rahaston hallitukselle lähetettiin marraskuussa 2021 uusi kysely riskienhallinnasta rahastossa. Kysely pohjautui VM:n sisäisen valvonnan arviointikehikkoon. Koska kaikki eivät olleet vastanneet kyselyyn 29.11.2021 mennessä, vastusaikaa päätettiin pidentää ja käsitellä tulokset erillisessä kokouksessa.

Päätös: Sovittiin jatkotoimista kyselyn tulosten osalta. Kyselyn tulokset käydään läpi etäkokouksena tai sähköpostikokouksena tammikuussa 2022. Asian käsittelyä jatketaan sopivassa vuoden 2022 kokouksessa.

9.8 Rahaston strategiavideo

Pääsihteeri esitteli asian

Rahaston hallituksen kehittämispäivässä 25.10.2021 keskusteltiin rahaston strategian uudistamisesta ja sen esittämisestä mahdollisen videon avulla. Keskustelussa esitettiin Tussitaikurit-nimisen yrityksen piirrosvideota vaihtoehdoksi.

Tussitaikureilta on pyydetty alustava tarjous 2 minuutin videosta 2.11. ja 24.11.2021. Palosuojelurahastolle räätälöity tarjous maksimissaan 2:00 minuutin videosta suomen- ja ruotsinkielisillä tekstityksillä on 8 500 euroa + alv 24 %, ja on voimassa 30.4.2022 saakka.

Suorahankintaa konsultoitii sisäministeriön oikeudellisen tuen yksiköstä. Sieltä saadun vastauksen mukaan kyseisen videon tilaaminen suorahankintana ilman kilpailutusta on mahdollista. Hankintaohjeistuksessa alle 20 000 euron hankinta on arvoltaan vähäinen ja sen voi hankkia suoraan yhdeltä toimittajalta kilpailuttamatta.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti, että videosta pyritään saamaan sellainen, että se avaa rahaston toimintaa ja strategiaa.

9.9 Innovaatiopalkintoraadin muutos

Pääsihteeri esitteli asian

Innovaatiopalkintoraadin sääntöjen 6 § mukaan raati muodostuu puheenjohtajasta sekä seitsemästä (7) jäsenestä.

Koska innovaatiopalkinto nousee 50 000 euroon on entistään tärkeää huomioida esimerkiksi se, mitkä ovat esitetyistä innovaatiopalkintoehdotuksista ovat innovaatiota ja mitkä on kehitetty aiemmasta laitteesta ja työtavasta. Keskustellaan Suomen Palokaluoliikkeiden Yhdistys ry:n edustajan nimeämisestä innovaatiopalkintoraatiin.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti, että Suomen Palokalustoliikkeiden Yhdistys ry:tä pyydetään esittämään sekä jäsentä, että varajäsentä innovaatiopalkintoraatiin.

Palosuojelurahaston hallitus päätti täsmentää Innovaatiopalkintoraadin sääntöjä (6 §) siten, että raati muodostuu puheenjohtajasta sekä kahdeksasta (8) jäsenestä. Puheenjohtaja ja jäsenet edustavat Palosuojelurahaston hallitusta, sisäasiainministeriön pelastusosastoa, pelastusopistoa, Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry:tä, Suomen Palopäällystiitto ry:tä, Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry:tä, Pelastustieto ry:tä, pelastuslaitoksia sekä Suomen Palokalustoliikkeiden Yhdistystä.

10. Seuraava kokous

Rahaston hallituksen seuraava kokous pidetään 28.2.2022 klo 12.30–15.30.

11. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.47.

Puheenjohtaja

Päivi Nerg

Päsihteeri

Johanna Herrala

Liite 1: Sopimuspalokuntien pienavustusten hakuilmoitus 2022

Liite 2: Kalusto- ja järjestelmähaun hakuilmoitus 2022

Liite 3: Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset, päätös