

Hallituksen kokous

Aika	26.2.2024 klo 14–17	
Paikka	Sisäministeriö, läsnä- ja etäkokous. Paikalla sisäministeriössä (Kirkkokatu 12, neuvotteluhuone Katariina, 2. krs) olivat Palosuojelurahaston hallituksen puheenjohtaja Nerg sekä jäsen Mero, sihteeristöstä pääsihteeri, erityisasiantuntija ja assistentti.	
Läsnä	Päivi Nerg	puheenjohtaja
	Annika Parsons	varapuheenjohtaja
	Eveliina Heinäluoma	jäsen; saapui klo 14.35
	Petri Huru	jäsen
	Petteri Jokelainen	jäsen
	Mika Kontio	jäsen; esteasia kohta 8.3.4
	Petri Mero	jäsen
	Johanna Herrala	pääsihteeri
	Emmi Laiho	assistentti
	Ira Nikoskinen	erityisasiantuntija
Poissa	Jyrki Landstedt	jäsen
Tiedoksi	Kimmo Kohvakka	

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 14.

2. Laillisuus, päätösvaltaisuus ja esityslistan hyväksyminen

Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Hyväksyttiin esityslista muutoksitta.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Päätös: Hyväksyttiin edellisen kokouksen (8.12.2023) pöytäkirja ilman muutoksia.

4. Hallituksen kokous- ja kuukausipalkkiot 2024

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahastosta annetun valtioneuvoston asetuksen (625/2003) 6 §:n mukaan rahaston hallituksen puheenjohtajalle ja jäsenelle maksetaan kuukausipalkkio. Hallituksen kokoukseen osallistuvalla puheenjohtajalla ja jäsenellä maksetaan kokouspalkkio.

Valtiovarainministeriön 1.3.2023 antaman suosituksen (VN/1396/2023-VM-1, voimassa 1.3.2023 lähtien toistaiseksi) mukaan kuukausipalkkiot ovat seuraavat: puheenjohtaja 350 euroa/kuukausi, varapuheenjohtaja 240 euroa/kuukausi sekä jäsen ja varajäsen 185 euroa/kuukausi.

Valtiovarainministeriö on antanut suosituksen VM/193/00.00.01/2017 komitean, neuvottelukunnan, lautakunnan ja niitä vastaavan toimielimen sekä niiden jaostojen ko-

kouspalkkioiksi 1.2.2017 lukien. Suositus on voimassa toistaiseksi. Suosituksen mukainen kokouspalkkio puheenjohtajalle, varapuheenjohtajalle, jäsenelle, asiantuntijalle ja sihteerille on seuraava:

Virastotyöaikana (8.00–16.15) pidetty tai virastotyöajan ulkopuolella enintään tunnin kestänyt kokous: puheenjohtaja 28 euroa/kokous ja muu edellä mainittu 17 euroa/kokous. Virastotyöajan ulkopuolella yli tunnin kestänyt kokous: puheenjohtaja 75 euroa/kokous ja muu edellä mainittu 45 euroa/kokous. Virastotyöajan ulkopuolella yli kolme tuntia kestänyt kokous: puheenjohtaja 110 euroa/kokous ja muu edellä mainittu 70 euroa/kokous.

Kuukausipalkkiot maksetaan kuukausittain ja kokouspalkkiot kaksi kertaa vuodessa. Varajäsenelle kuukausipalkkio maksetaan sellaiselta kuukaudelta, jolloin hän on varsinaisen jäsenen ollessa estynyt osallistunut kokoukseen.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti, että noudatetaan VN/1396/2023-VM-1 suositusta kuukausipalkkioista ja VM/193/00.00.01/2017 suositusta kokouspalkkioista.

5. Palosuojelurahaston tilinpäätös vuodelta 2023, hyväksyminen

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahaston hallitus piti kertomusvuonna kahdeksan kokousta ja teki yhteensä 546 päätöstä, joista avustuspäätöksiä oli 401 kappaletta. Yhteensä Palosuojelurahastosta haettiin avustusta 21,59 miljoonaa euroa ja myönnettiin 13,66 miljoonaa euroa. Myönnetty avustus oli näin ollen noin 63 % haetusta. Euromääräisesti eniten avustusta myönnettiin tutkimus- ja kehittämishankkeisiin (47 %) ja vähiten kalustohankkeisiin (7 %).

Päätös: Hyväksyttiin Palosuojelurahaston tilinpäätös 2023. Palosuojelurahaston hallitus esittää vuoden 2023 kulujäämän 234 017,58 euroa kirjaamista Palosuojelurahaston omaan pääomaan. Kirjauksen jälkeen omaa pääomaa jää 11 851 396,85 euroa.

Annetaan sihteeristölle valtuudet tehdä tekstiin tarvittavat tekniset korjaukset sekä liittää Palosuojelurahaston hallituksen jäsenten allekirjoitukset tilinpäätökseen. Sihteeristö lähettää materiaalin Valtiontalouden tarkastusvirastolle tarkastettavaksi. Materiaali lähetetään myös sisäministeriöön vahvistettavaksi sekä tilinpäätöskannanoton valmistamista varten.

6. Vuoden 2024 2. kierroksen erityisavustusten julistaminen haettavaksi (haku aika 15.5. saakka)

Pääsihteerin esitteli asian

Vuoden 2024 erityisavustusten 2. hakukierroksen hakuilmoituksessa Palosuojelurahasto avaa tutkimus- ja kehittämishankkeiden avustushaun. Tutkimus- ja kehittämishankkeisiin voidaan myöntää avustusta painotetun haun ja yleishaun kautta, lisäksi avustusta voidaan myöntää myös apurahaan sekä stipendiin.

Avustuksen myöntämisen erityisenä edellytyksenä on, että avustettava toiminta tai hanke kohdistuu tulipalojen ehkäisyyn tai pelastustoimintaan ja sen harkitaan edistävän niitä riittävästi.

Painotettu haku jakaantuu kolmeen painopisteeseen, joihin avustushakemuksia pyydetään lähettämään. Aihealueet ovat:

Aihe 1: Asumisen paloturvallisuus

Aihe 2: Rakentamisen paloturvallisuus

Aihe 3: Vaikuttavuus ja suorituskyky pelastustoimen palveluissa

Erityisavustus voidaan myöntää myös teemahaun ulkopuolisiin hankkeisiin. Yleishaussa avustuksia voidaan myöntää oppimateriaalin tuotantoon ja hankintaan, tietojenkäsittelyn kehittämiseen ja laitteiden hankintaan, kokeilu-, käynnistämis-, tutkimus- ja kehittämistoimintaan, valistukseen ja neuvontaan sekä standardisointiin.

Yleishaun osalta tarkastellaan etenkin sitä, miten avustushakemukset

- tukevat pelastustoimen strategisten päämäärien toteuttamista
- levittävät tai jalkauttavat kansainvälisiä, kansallisia ja paikallisia hyviä käytäntöjä
- ovat pelastustoimen tutkimuslinjausten tutkimusteemojen mukaisia tutkimushankkeita
- liittyvät valtakunnallisiin kehittämiskokonaisuuksiin
- kehittävät pelastusalan toimijoiden välistä vaikuttavaa yhteistyötä.

Palosuojelurahastosta voidaan myöntää erityisavustuksena myös apurahoja hakijan henkilökohtaiseen käyttöön tai hankkeeseen, kuten väitöskirjatutkimukseen, tutkimus- tai kirjoitustyöhön ja opintomatkaan sekä stipendejä.

Päätös: Hyväksyttiin vuoden 2024 erityisavustusten 2. kierroksen hakuilmoitus. Haku julistettiin avatuksi. Hakuaika päättyy 15.5.2024.

7. Pöydälle 8.12.2023 jäänyt TK-hanke: ExoPELA - Exoskeletonit pelastusalalla

Päsihteeri esitteli asian

Jyväskylän ammattikorkeakoulun ExoPELA - Exoskeletonit pelastusalalla -hankkeen tutkimus- ja kehittämishankehakemus jäi pöydälle Palosuojelurahaston hallituksen 8.12.2023 kokouksessa, jossa tehtiin päätökset ylimääräiseen, valtakunnalliseen haakuun. Keski-Uudenmaan pelastuslaitos on hankkeen osatoteuttaja ja kohdeorganisaatio.

Hankkeen ohjausryhmän osallistujia tuli täydentää. Hakija toteutti nämä vaatimukset ja täydensi hakemusta tulosten levittämisen ja juurruttamisen osalta. Tulokset ovat maksuttomia ja avoimia kaikille ja hakija ilmoittaa esittelevänsä tuloksia sopivissa tapahtumissa, kuten pelastustoimen tutkijapäivillä. Hankkeen julkaisutapoina ovat verkkojulkaisu, videomateriaali sekä lehti. Hakemuksen päivittämisen vuoksi haettu avustussumma nousi 8 528 euroa aiemmasta.

Päätös: Myönnettiin Jyväskylän ammattikorkeakoululle 213 867 euron (75 %) erityisavustus ExoPELA - Exoskeletonit pelastusalalla -hankkeeseen (VN/29586/2023) ajalle 1.3.2024-28.2.2026.

Hankkeen on katsottava edistävän palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla riittävästi tulipalojen ehkäisyä ja pelastustoimintaa. Hakijan esittämiä perusteita on pidettävä palosuojelurahastolain 17.1 §:ssä tarkoitettuina erityisen painavina syinä sille, että avustus myönnetään suurempana kuin 50 % hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista.

8. Avustusten muutos- ja jatkoaikahakemukset, takaisinperintäpäätös sekä sopimuspalokuntien pienavustushakemukset

8.1 Muutos- ja jatkoaikahakemukset, 3 kpl

Pääsihteeri esitteli asian

8.1.1 SMDno-2019-2403, VN/6184/2021; jatkoaikahakemus; Aalto-yliopisto; Toisen sukupolven säteilymallien kehittäminen FDS-ohjelmaan. Osa 2: Säteily kaasuisissa Palosuojelurahasto on 17.3.2020 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Aalto-yliopistolle avustusta Toisen sukupolven säteilymallien kehittäminen FDS-ohjelmaan. Osa 2. Säteily kaasuisissa -hankkeelle yhteensä enintään 200 355 euroa. Päätöksen mukaan hanke päättyy 31.12.2023 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa Palosuojelurahastoon 31.3.2024 mennessä. Palosuojelurahaston sihteeristö myönsi sähköpostitse (14.12.2023) hankkeelle jatkoaikaa 29.2.2024 saakka.

Aalto-yliopisto hakee jatkoaikaa hankkeen toteuttamiselle 28.2.2025 saakka sekä jatkoaikaa hankkeen maksatuksen määräajalle 30.5.2025 saakka. Jatkoaikahakemuksella ei ole vaikutusta hankkeen budjettiin.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti myöntää jatkoaikaa hankkeen toteuttamiselle 28.2.2025 saakka ja jatkoaikaa hankkeen maksatuksen määräajalle 30.5.2025 saakka. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

8.1.2 VN/15945/2023; muutoshakemus hankkeen budjettiin; Suomen Palopäällystöliitto ry; Sammutustekniikka ja -taktiikka rakennus- ja liikennevälinepaloissa webinaarisarja

Palosuojelurahasto on 8.9.2023 päivättyllä päätöksellään myöntänyt Suomen Palopäällystöliitolle avustusta Sammutustekniikka ja -taktiikka rakennus- ja liikennevälinepa-loissa webinaarisarja -hankkeelle yhteensä enintään 67 650 euroa. Päätöksen mukaan hanke päättyy 31.12.2024 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa Palosuojelurahastoon 1.4.2025 mennessä.

Suomen Palopäällystöliitto ry:n muutoshakemus on saapunut 2.2.2024. Muutoshakemuksessa esitetään hankkeessa tuotettavien videoiden editoinnin, tekstityksien ja käännösten tekemistä omana työnä ostopalvelujen sijaan. Ostopalveluista esitetään siirrettäväksi henkilöstökuluihin 19 600 euroa ja laitehankintoihin 2 348 euroa. Muista kuluista poistetaan tietokoneen leasingkulu 192 euroa. Hankkeen kokonaisbudjetti pysyy ennallaan eikä muutos vaikuta hankkeen toteutusaikatauluun tai tilityksiin. Hakijan mukaan muutos mahdollistaa myös lisäwebinaarien toteutuksen hankkeen resurssien ja aikataulun puitteissa.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti hyväksyä muutokset hankkeen sisältöön ja budjettiin. Hankkeessa tulee toteuttaa esitetyt lisäwebinaarit resurssien ja aikataulun puitteissa. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

8.1.3 VN/29798/2023; muutoshakemus hankkeen sisältöön; sisäministeriö; Omatoiminen varautuminen poikkeusoloissa -ohjehanke

Palosuojelurahasto on 8.12.2023 päivättyllä päätöksellään myöntänyt sisäministeriölle avustusta Omatoiminen varautuminen poikkeusoloissa -ohjehankkeelle yhteensä enintään 256 000 euroa. Päätöksen mukaan hanke päättyy 31.12.2025 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa Palosuojelurahastoon 31.3.2026 mennessä.

Sisäministeriön muutoshakemus on saapunut 6.2.2024. Sisäministeriö esittää muutoshakemuksessa hankkeen uudeksi nimeksi: ”Omatoiminen varautuminen poikkeusoloihin – Hanke ohjeiden laatimiseksi”.

Lisäksi sisäministeriö hakee muutosta hankkeen sisältöön siten, että hanke jakautuisi kahden osion sijaan kolmeen osioon. Hankkeen ensimmäiseksi osioksi lisätään ohjekokonaisuus pelastussuunnitelmasta. Hankkeen ohjekokonaisuudet ovat: pelastussuunnitelma, väestönsuojien käyttöönotto ja käyttö sekä väestönsuojien kunnossapito ja määräaikaistarkastukset.

Tehdyt muutokset eivät vaikuta hankkeen budjettiin eivätkä hankkeen aikatauluun, vaikka muutoksen myötä ohjeisiin lisätään pelastussuunnittelu normaalioloja varten. Muutokset helpottavat alkuperäisen hakemuksen mukaisen ohjeen laatimista pelastussuunnitelmaan poikkeusoloihin, koska muutoksen myötä pelastussuunnitelma on oma kokonaisuutensa sekä väestönsuojan käyttöönotto ja käyttö oma erillinen ohjekokonaisuus. Kaikki kolme ohjekokonaisuutta toteutetaan yhtenäisellä toimintamallilla, ajallisesti limittäin ja hankkeen puitteissa vuoden 2025 loppuun mennessä.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti hyväksyä muutokset hankkeen sisältöön. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

8.2 VN/5926/2024; Raision kaupunki; Takaisinperintäpäätös; Paloaseman laajennus

Erityisasiantuntija esitteli asian

Palosuojelurahaston johtokunta on 17.9.1991 päivätyllä ennakkopäätöksellään (1903/761/91) tehnyt Raision kaupungille myönteisen periaatepäätöksen osallistumisesta paloaseman rakentamisen rahoitukseen 34 %:n avustuksella enintään 1 800 000

markan hyväksyttävistä kustannuksista. Lopullinen päätös on tehty 16.2.1994, jolloin Raision kaupungille on myönnetty avustusta 600 078 markkaa hyväksyttävien kustannusten 1 764 935,31 markkaa perusteella.

Raision kaupunki lähetti Palosuojelurahastoon 10.8.2023 tiedon, että Raision kaupunginvaltuusto on päättänyt 9.12.2013 paloaseman kiinteistön myynnistä 700 000 euron kauppahintaan. Entinen paloasemakiinteistö on myyty Raision seudun koulutus kuntayhtymälle 18.12.2013. Raision kaupunki pyysi avustuksen takaisin perinnän kohtuullistamista.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti periä takaisin Raision kaupungilta paloaseman laajentamiseen vuosina 1991 ja 1994 myönnettyä avustusta. Takaisin perittävä määrä on yhteensä 25 002 euroa.

Avustuksen palautuslaskelmassa on otettu huomioon avustuksen osuus hyväksytyistä rakentamisen kokonaiskustannuksista ja rakennuksen myyntihinta. Takaisinperittävä kokonaissumma on palautuslaskelman perusteella 25 002 euroa. Takaisinperittävää määrää kohtuullistetaan siten, että siihen ei lisätä korkoa 7 891 euroa.

Raision kaupungin 26.10.2023 antaman selvityksen mukaan avustuksen kohteena olleen omaisuuden käyttötarkoitus on muuttunut 18.12.2013 lähtien, jolloin valtionavustuslain mukaisesta 30 vuoden käyttöajasta on ennakkopäätöksen antamisajasta 17.9.1991 lähtien jäljellä 7 vuotta, 8 kuukautta, 4 viikkoa ja 2 päivää. Avustuksen käyttöaika olisi päättynyt 17.9.2021.

Palosuojelurahasto aloitti vuonna 2014 mittavan rakennusavustusten sisäisen valvontahankkeen, jonka tarkoituksena oli selvittää, onko valtionavustusta saanut kohde edelleen pelastustoimen käytössä. Raision kaupungin vastauksessa 2.12.2014 Palosuojelurahastolle mainitaan, että Raision paloasema on paloasemakäytössä vuoden 2014

loppuun saakka, jonka jälkeen se korvataan Varsinais-Suomen Aluepelastuslaitoksen päätöksellä Naantaliin rakennetulla uudella paloasemalla. Paloaseman siirrosta tai kiinteistön myynnistä ei ole kuitenkaan tämän jälkeen lähetetty tarkempaa selvitystä.

Palosuojelurahaston hallitus katsoo, että saaduissa selvityksissä on esitetty sellaisia valtionavustuslain 26 §:n 1 momentissa tarkoitettuja syitä, joiden perusteella osa takaisin perittävästä määrästä jätetään perimättä. Täysimääräinen takaisinperintä on kohtuuton, koska Raison kaupunki on lähettänyt muutoksesta alustavan tiedon Palosuojelurahastolle 2.12.2014. Raison kaupunki ei tämän jälkeen ole kuitenkaan tehnyt ilmoitusta Palosuojelurahastolle, kun kiinteistö on myyty. Takaisin perittävää määrää kohtuullistetaan siten, että takaisinperittävään summaan ei lisätä korkoa.

8.3 Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset, 16 kpl

Pääsihteeri esitteli asian

Esteasiat; Mika Kontio kohta 8.3.4. Kokous säilyi päätösvaltaisena.

Vuoden 2024 ensimmäisessä hallituksen kokouksessa oli esittelyssä 16 sopimuspalokuntien pienavustushakemusta. Vuoden 2024 ensimmäisen kokouksen avustusesitys pienavustuksiin oli yhteensä 80 703 euroa.

Päätös: Hyväksyttiin avustuspäätökset esityksen mukaisesti. Palosuojelurahaston hallitus päätti myöntää pienavustusta 50 % hankkeen hyväksyttävistä kustannuksista. Nuoris-osaston hankintojen osalta pienavustus on enintään 75 % hyväksyttävistä kustannuksista.

Päätösesitykset on esitetty taulukossa (liite 1).

9. Muut asiat

9.1 Palosuojelurahaston sihteeristön toimenkuvat 1.3.– 31.12.2024

Pääsihteeri esitteli asian

Sisäministeriön asetuksessa Palosuojelurahaston työjärjestyksestä (2 §) todetaan PSR:n pääsihteerin tehtävät:

- 1) johtaa Palosuojelurahaston sihteeristön toimintaa ja toimii Palosuojelurahaston henkilöstön esimiehenä;
- 2) vastaa Palosuojelurahaston yleishallinnosta ja toiminnan kehittämisestä;
- 3) vastaa Palosuojelurahaston hallituksen päätösten täytäntöönpanosta;
- 4) sopii kunkin henkilöstöön kuuluvan kanssa keskeisistä tulostavoitteista;
- 5) hyväksyy menon (muu kuin palosuojelurahastolaissa tarkoitettu avustus), joka on enintään hallituksen vahvistaman enimmäiseuromäärän suuruinen.

Kyseisen asetuksen 3 § todetaan, että Palosuojelurahaston muun henkilöstön tehtävät määrätään toimenkuville, jotka vahvistaa Palosuojelurahaston hallitus.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaisesti. Toimenkuvat 1.5.2024 eteenpäin olevalle ajalle tarkennetaan tarvittaessa Palosuojelurahaston hallituksen kokouksessa 12.4.2024.

9.2 Palosuojelurahaston menojen asiatarkastajat ja hyväksyjät ajalla 1.3.2024–31.12.2024

Pääsihteeri esitteli asian

Menojen asiataarkastajat ja hyväksyjät -listaukseen on tullut täsmennyksiä Palosuojelurahaston toimenkuvien muutosten johdosta.

Päätös: Hyväksyttiin menojen asiataarkastajat ja hyväksyjät ajalla 1.3.2024–31.12.2024.

9.3 Ulkopuoliset tarkastukset: kilpailutus vuosien 2024 – 2026 tarkastuksista

Erityisasiantuntija esitteli asian

Palosuojelurahasto on linjannut, että Palosuojelurahaston hanketarkastuksissa voidaan käyttää ulkopuolisen asiantuntijan apua ja osa tarkastuksista on tehty yhteistyössä ulkopuolisen tarkastajan kanssa. Edellinen tarjouspyyntö tarkastusten suorittamisesta lähetettiin 8.9.2020 viidelle toimittajalle. Tarjouspyyntö koski viiden tarkastuksen tekemistä vuosina 2020 - 2021 sekä optiona kolmen tarkastuksen tekemistä vuonna 2022.

Esitettiin hallitukselle, että keväällä 2024 tehdään uusi tarjouspyyntö koskien kahdeksan Palosuojelurahaston avustaman hankkeen (yleisavustus sekä tutkimus- ja kehittämishankkeet) tarkastuksia vuosina 2024 – 2026.

Päätös: Hyväksyttiin tarjouspyynnön tekeminen keväällä 2024.

9.4 BDO Audiator Oy:n tarkastusraportti Nuohousalan Keskusliitto ry:n yleisavustuksesta

Pääsihteeri esitteli asian

BDO Audiator Oy:n tarkastuksen kohteena oli Nuohousalan Keskusliitto ry valtionavustuksen saajana. BDO Audiator Oy arvioi avustushakemuksessa asetettujen ja avustuspäätöksessä hyväksytyjen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttamisen tasoa. BDO Audiator Oy:n näkemyksen mukaan asetetut tavoitteet on pääosin saavutettu. Tarkastuksessa pyrittiin myös selvittämään miten ja miten onnistuneesti Nuohousalan Keskusliitto ry:n avustuksen käytön painopisteenä on ollut yleinen nuohouspalvelujen käyttäjille suunnattu, nuohoukseen liittyvä turvallisuusviestintä sekä koko toimialan yleinen ohjaus, kehittäminen ja imagotyö.

Tarkastuksen perusteella Nuohousalan Keskusliitto ry valtionavustuskirjanpito täsmäsi vuosiraportilla esitettyihin kustannuksiin. Nuohousalan Keskusliitto ry:ssä ei ollut tarkastusvuoden aikana toteutunut hankintoja, joihin olisi tullut soveltaa julkisista hankinnoista annettua lakia.

Päätös: Tarkastushavaintojen pohjalta Palosuojelurahaston hallitus päätti, että Nuohousalan Keskusliitto ry:n tulee kehittää liiton internetsivuja ja kohdentaa tiedotusta avustuspäätöksen mukaisesti kaikille nuohoojille suunnattuun koko toimialan yleiseen ohjaukseen ja kehittämiseen (yleinen sivu kaikille toimialan yrittäjille). Nuohouspalvelujen käyttäjille ja toimialalle tarkoitettujen materiaalien tulee lisäksi olla avoimesti ja helposti kaikkien saatavilla. Esitetyt toimenpiteet tulee olla tehtynä 31.3.2025 mennessä.

9.5 BDO Audiator Oy:n tarkastusraportti Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry:n yleisavustuksesta

Pääsihteeri esitteli asian

BDO Auditor Oy:n tarkastuksen kohteena oli Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry valtionavustuksen saajana. BDO Auditor Oy:n arvion mukaan Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry:n toiminta on vastannut toimintasuunnitelman ja avustuspäätöksen ehtojen mukaista toimintaa.

Tarkastuksen ja haastattelun perusteella Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry:ssä ei ole vuoden 2022 aikana toteutunut uusia hankintoja, joihin olisi tullut soveltaa julkisista hankinnoista annettua lakia. Palkkojen ja palkkioiden tarkastuksessa tai otoksessa tarkastettujen matkojen osalta ei havaittu huomautettavaa.

Valtionavustuspäätöksen ehtojen mukaan toiminnan kirjanpito on eriytettävä avustuksensaajan muusta kirjanpidosta riittävän selkeästi. Toiminnan tulot ja menot on kirjattava kirjanpitolain edellyttämällä tavalla samaan kustannuspaikkaan. Tarkastuksessa selvisi, että kirjanpitoon ei ole perustettu omaa kustannuspaikkaa yleisavustettavalle toiminnalle, vaan raportoituna on koko toiminnan tuotot ja kulut. Menettely ei vastaa valtionavustuspäätöksen ehtoja. Raportoiduissa kuluissa oli mukana erityisavustushankkeiden kustannuksia, jotka tarkastuksessa hylättiin. Tarkastuksen perusteella Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry:n kirjanpito sisältää kuitenkin hyväksytyjä kustannuksia riittävästi myönnettyyn tukiosuuteen nähden.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti, että Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry:n tulee eriyttää toiminnan kirjanpito muusta kirjanpidosta. Toimenpiteet tulee olla tehtynä 31.3.2025 mennessä.

9.6 Sopimuspalokuntien pelastusajoneuvot: ministerin vastaus kirjalliseen kysymykseen

Pääsihteeri esitteli asian

Ministeri Mari Rantanen on vastannut kirjalliseen kysymykseen, joka liittyy sopimuspalokuntien ajoneuvokalustoon. Palosuojelurahaston hallitus käsitteli kokouksessaan 8.12.2023 asiaan liittyvää kysymystä.

Sisäministeriö katsoo, että toiminnallisesti saattaisi olla tarvetta tarkemmin arvioida, olisiko perusteltua muuttaa ajoneuvolain (82/2021) 30§:n kirjausta siten, että myös sopimuspalokunnilla olisi mahdollista hankkia kuormalavalla varustettuja nelivetoisia pelastusajoneuvoja omistukseensa. Sisäministeriö selvittää asiaa yhteistyössä liikenne- ja viestintäministeriön ja valtiovarainministeriön kanssa.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

9.7 Palosuojelurahastolain päivityshanke

Lainsäädäntöneuvos, Palosuojelurahaston hallituksen jäsen Annika Parsons kertoi tilannekatsauksen palosuojelurahastolain uudistamistyöstä

Palosuojelurahastolain uudistuksessa valmisteltiin asettamispäätöksen (VN/653/2023-SM-1) mukaisesti hallituksen esityksen muotoon teknisiä päivityksiä palosuojelurahastolakiin (306/2003). Päivittäminen koski mm. palosuojelumaksun maksuunpanon aikatauluja, ulkomaisen maksuvelvollisen velvollisuutta ilmoittaa asiamies palosuojelumaksun suorittamista varten sekä selkeytyksiä palosuojelumaksun keräämisen perusteena oleviin maksuluokkiin.

Hankkeen tueksi asetetun työryhmän viimeisessä kokouksessa 11.1.2024 valtiovarainministeriön edustaja nosti esiin valtion talousarvion ulkopuolisen Palosuojelurahaston olemassaolon, eduskunnan budjettivallan ensisijaisuuden ja valtion talousarvion ulkopuolisten rahastojen olemassaolon kriteerien arvioinnin. Valtiovarainministeriön näemyksen mukaan esityksessä olisi siksi arvioitava myös Palosuojelurahaston lakkauttamisvaihtoehto.

Hallituksen esitys oli tarkoitus lähettää lausunnonlehdelle helmikuussa 2024 ja viedä eduskuntaan kesäkuussa 2024. Tällä aikataululla Palosuojelurahaston olemassaolon perusteen perustuslaillinen arviointi ei ole mahdollista. Huomioiden palosuojelurahastolain esitysluonnoksessa olevien muutosten teknisyyden ja sen, että palosuojelurahastolain muutokset eivät siitä syystä ole täysin välttämättömiä, palosuojelurahastolain uudistus on poistettu valtioneuvoston lainsäädäntölistalta.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

9.8 Valtiontalouden tarkastusviraston kysely talouspakotteiden noudattamisesta

Pääsihteeri esitteli asian

Valtiontalouden tarkastusvirasto (VTV) tarkasti EU:n asettamien Venäjän vastaisten talouspakotteiden noudattamista tilintarkastuksen yhteydessä tehtävänä laillisuustarkastuksena. Tarkastuksen tavoitteena oli selvittää, ovatko kirjanpitoyksiköt noudattaneet oikeudellisesti velvoittavia talouspakotteita, ja onko niillä riittävät sisäisen valvonnan menettelyt talouspakotteiden noudattamisen varmistamiseksi. Kyselyn tavoitteena oli

kartoittaa kirjanpitoyksiköiden menettelytapoja talouspakotteiden noudattamisen varmistamiseksi.

Palosuojelurahasto vastasi kyselyyn 12.1.2024. Palosuojelurahasto noudattaa ministeriön soveltamaa käytäntöä pakotteiden noudattamisen varmistamiseksi sekä Valtionkonttorin antamia ohjeita.

Päätös: Merkittiin tiedoksi vastaus Valtiontalouden tarkastusviraston kyselyyn. Palosuojelurahasto tulee pyytämään tarjoajalta vakuutuksen tai selvityksen siitä, ettei tarjoajaan kohdistu EU:n asettamia pakotteita tai varojen jäädyttämispäätöksiä 1.1.2024 lukien.

10. Seuraava kokous

Palosuojelurahaston hallituksen seuraava kokous pidetään 12.4.2024 klo 13.15–16.00.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

11. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.02.

Puheenjohtaja

Päivi Nerg

Pääsihteeri

Johanna Herrala

Liite 1: Sopimuspalokuntien pienavustuspäätökset, 16 kpl