

Hallituksen kokous

Aika	31.3.2020 klo 11–14	
Paikka	Sisäministeriö, etäkokous. Paikalla sisäministeriössä (Kirkkokatu 12, neuvotteluhuone Kruunu, 1. kerros) oli rahaston hallituksen puheenjohtaja sekä sihteeristöstä pääsihteeri ja assistentti.	
Läsnä	Päivi Nerg	puheenjohtaja
	Mika Kättö	varapuheenjohtaja
	Petri Mero	jäsen
	Minna Mättö	varajäsen
	Jaakko Pukkinen	jäsen; esteasiat: esteasiat: kohdat 5.10., 5.12. ja 5.18. (SPEKin päätökset) sekä 6.2.1. ja 6.2.2. (Länsi- ja Sisä-Suomen päätökset)
	Mari Rantanen	jäsen, esteasiat: kohta 5.21. (Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen päätös)
	Brita Somerkoski	jäsen; jäsen; saapui klo 11.25; esteasiat: kohta 5.14. (Kymenlaakson pelastuslaitoksen päätös)
	Paula Werning	jäsen; saapui klo 11.25; esteasiat: kohta 5.14. (Kymenlaakson pelastuslaitoksen päätös)
	Johanna Herrala	pääsihteeri
	Solja Kumpulainen	assistentti
	Ira Nikoskinen	erityisasiantuntija
	Sanna Virtaniemi	suunnittelija
Poissa	Vesa-Pekka Tervo	jäsen

Tiedoksi Kimmo Kohvakka

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 11.14.

2. Laillisuus, päätösvaltaisuus ja esityslistan hyväksyminen

Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslistaksi hyväksyttiin kokouskutsussa ilmoitettu esityslista seuraavin muutoksin: kohdan 4 otsikko täsmennettiin muotoon Rahaston henkilöstöasiat ja kohdaksi 4.1 lisätiin Sihteeristön virka-asiat. Rahaston sihteeristön toimenkuvat 1.3.–30.6.2020 siirtyi näin ollen asiakohdaksi 4.2. Lisäksi esityslistaan päätettiin lisätä kohta 8.3 Pyydetty jatkoajat ja tilitysten aikaistamiset koronatilanteesta johtuen.

3. Hallituksen järjestäytyminen

Pääsihteerin esitteli asian

3.1 Varapuheenjohtajan valinta

Palosuojelurahastosta annetun valtioneuvoston asetuksen 4 §:n 2 momentin mukaan hallitus valitsee keskuudestaan varapuheenjohtajan. Varapuheenjohtajalla tulisi olla mahdollisuus rahaston asiakirjojen ja päätösten sähköiseen allekirjoitukseen. Varapuheenjohtajana on toiminut sisäministeriön edustaja viimeisten 15 vuoden aikana.

Päätös: Rahaston hallituksen varapuheenjohtajaksi valittiin lainsäädäntöjohtaja Mika Kättö sisäministeriöstä.

3.2 Hallituksen kuukausi- ja kokouspalkkiot

Palosuojelurahastosta annetun valtioneuvoston asetuksen (625/2003) 6 §:n mukaan rahaston hallituksen puheenjohtajalle ja jäsenelle maksetaan kuukausipalkkio. Hallituksen kokoukseen osallistuvalla puheenjohtajalla ja jäsenellä maksetaan kokouspalkkio. Sisäministeriö vahvistaa palkkiot.

Palosuojelurahaston päätti kokouksessaan 27.2.2020 noudattaa aiemman käytännön mukaisesti VM:n 31.1.2017 ja 5.2.2019 antamia suosituksia ja hyväksyi palkkiot aiemman käytännön mukaisesti. Kuukausipalkkiot maksetaan kuukausittain ja kokouspalkkiot kaksi kertaa vuodessa. Varajäsenelle kuukausipalkkio maksetaan sellaiselta kuukaudelta, jolloin hän on varsinaisen jäsenen ollessa estynyt osallistunut kokoukseen. Rahaston jäsenyyden on katsottu edellyttävän asioiden valmistelua tai muuta paneutumista käsiteltäviin asioihin myös kokousten ulkopuolella. Kokouspalkkiot maksetaan myös rahaston sihteeristölle.

Palosuojelurahasto on pyytänyt 10.3.2020 sekä 23.3.2020 viesteillään sisäministeriötä vahvistamaan palkkiot sekä maksukäytäntö puheenjohtajan osalta. Sisäministeriötä pyydettiin myös vahvistamaan käytäntö, jonka mukaan ministeriön vahvistus pyydetään jatkossa vain, mikäli VM:n suosituksiin tulee muutoksia. Sisäministeriö on vahvistanut käytännöt 12.3.2020 ja 24.3.2020 / sähköpostilla.

Rahaston hallitus hyväksyy kuukausi- ja kokouspalkkiot vuosittain. Palkkioihin ei ole tullut korotuksia 10 vuoteen. Palkkiot lähetetään jatkossa vahvistettavaksi sisäministeriölle tarvittaessa uuden suosituksen voimaantulon jälkeen, jolloin sisäministeriötä pyydetään edelleen vahvistamaan palkkiot. Palosuojelurahaston hallituksen kokouksiin on mahdollista osallistua myös etäyhteydellä.

Päätös: Merkittiin tiedoksi. Rahaston hallituksen kuukausi- ja kokouspalkkiot hyväksytään seuraavan kerran alkuvuodesta 2021.

3.3 Asiakirjojen hyväksymismenettely rahastossa

Sisäministeriön asetuksessa Palosuojelurahaston työjärjestyksestä todetaan (5 §), että Palosuojelurahaston hallituksen päätöksestä tehdyn toimituskirjan allekirjoittaa hallituksen puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja sekä asian esittelijä. Rahaston hallituksen pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja sekä pääsihteeri tai tämän sijainen.

Kaikki Palosuojelurahaston avustuspäätökset tehdään hallituksen kokouksissa. Rahaston hallituksen päätöksestä tehdyn toimituskirjan voi allekirjoittaa sähköisesti joko puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja. Asiakirjat allekirjoitetaan sähköisesti ACTA-asianhallintajärjestelmässä. Sähköinen allekirjoitus otettiin käyttöön vuoden 2017 keväällä. Siirtyminen sähköiseen allekirjoitukseen mahdollistui varapuheenjohtajan tekemällä sähköisellä allekirjoituksella, sillä puheenjohtajalla ei ollut oikeutta sähköiseen allekirjoitukseen. Rahasto tekee vuosittain noin 430 päätöstä, jolloin päätösten sähköinen allekirjoittaminen nopeuttaa ja joustavoittaa rahaston toimintaa sekä mahdollistaa asiakirjojen tietoturvallisen todentamisen sekä säilytyksen sähköisessä järjestelmässä.

Kokouspöytäkirja hyväksytään seuraavassa kokouksessa ja sen allekirjoittaa kokouksen puheenjohtaja. Mikäli puheenjohtaja on poissa, pöytäkirjan allekirjoittaa rahaston varapuheenjohtaja. Toisena allekirjoittajana pöytäkirjassa on pääsihteeri tai hänen poissa ollessaan hänen sijaisensa. Pöytäkirjan allekirjoituksessa ei ole siirrytty vielä sähköiseen allekirjoitukseen, sillä rahaston puheenjohtajalla ei ole ollut oikeutta asiakirjojen sähköiseen allekirjoitukseen.

Kaikki keskeiset seuranta- ja suunnitteluasiakirjat hyväksytään rahaston hallituksen kokouksessa. Tilinpäätöksen allekirjoittavat kaikki päätöskokouksessa läsnä olleet hallituksen jäsenet. Tulostavoiteasiakirjan allekirjoittaa kokouksen puheenjohtaja, pelastusylijohtaja sekä esittelijänä toiminut pääsihteeri tai hänen sijaisensa. Puheenjohtajan poissa ollessa tulostavoiteasiakirjan allekirjoittaa varapuheenjohtaja.

Sihteeristö voi hyväksyä avustuksen saajille enintään kahden kuukauden jatkoajan hankkeen toteutusaikaan, rakentamisen aloittamiseen, tilityksen lähettämiseen tai muuhun vastaavan kaltaiseen toimintoon. Käytäntöä tarvitaan, koska kaikki jatkoaikahakemukset eivät esimerkiksi ehdi kokoukseen käsiteltäväksi rahaston kokousrytmin johdosta (kuusi kokousta vuodessa). Sihteeristön hyväksymistä jatkoajoista ei tehdä erillistä päätöstä enää rahaston hallituksen kokouksessa.

Päätös: Merkittiin tiedoksi ja sovittiin päätösten allekirjoitusmenettelystä. Sisäministeriön asetuksessa Palosuojelurahaston työjärjestyksestä todetaan (5 §), että Palosuojelurahaston hallituksen päätöksestä tehdyn toimituskirjan allekirjoittaa hallituksen puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja sekä asian esittelijä.

3.4 Palosuojelurahaston menojen asiatarkastajat ja hyväksyjät ajalla 1.3.–31.5.2020

Palosuojelurahaston menoja, kuten rahaston maksamia avustuksia, ostolaskuja, henkilöstön matkalaskuja ja hallituksen palkkiolaskuja sekä muistiotositteita käsitellään ja hyväksytään sähköisesti Handi-järjestelmässä. Rahaston menojen asiatarkastajista ja hyväksyjistä valmistetaan listaus, joka hyväksytään rahaston hallituksen kokouksessa.

Viimeisin Palosuojelurahaston menojen asiatarkastajat ja hyväksyjät -listaus on hyväksytty rahaston hallituksen kokouksessa 27.2.2020. Uusi listaus hyväksytään aina, kun listaukseen tulee muutoksia. Seuraava menojen asiatarkastajat ja hyväksyjät -listaus käsitellään rahaston hallituksen kokouksessa 2.6.2020. Listaus lähetetään tiedoksi hyväksymiskierrossa mukana oleville henkilöille sekä ministeriön taloushallintoon sekä rahaston kirjanpitäjälle sekä tilintarkastajalle.

Päätös: Merkittiin tiedoksi menojen hyväksymismenettely sekä viimeisin rahaston menojen asiatarkastajat ja hyväksyjät -listaus.

3.5 Innovaatiopalkintoraadin puheenjohtajan valinta

Palosuojelurahaston Innovaatiopalkinto on myönnetty vuodesta 2007 lähtien. Innovaatiopalkinto jaetaan vuosittain tunnustuksena pelastustoimeen kohdistuneesta ansiokaasta innovaatiosta.

Palkinnon tarkoitus on kannustaa pelastusalan henkilöstöä, yrityksiä, yhteisöjä ja yksityisiä henkilöitä kehittämään uusia tehokkaampia ja turvallisempia laitteita, toimintatapoja ja työmenetelmiä, ja parantaa pelastusalan näkyvyyttä sekä arvostusta yhteiskunnassa.

Palkinto voidaan myöntää yrityksen, yhteisön tai yksityisen henkilön kehittämälle innovaatiolle, joka on huomattavasti edistänyt edellä mainittuja tavoitteita. Palkinto ei ole elämäntyöpalkinto.

Innovaatio voi olla

- laite, väline tai kone
- työmenetelmä
- toimintatapa tai

- muu vastaava uusi keksintö,

joka edistää tai tehostaa tulipalojen ehkäisyyn kohdistuvaa työtä tai pelastuslaitoksen tai palokunnan toimintaa. Palkintoa ei myönnetä ensihoito- ja ensivastetoimintaan eikä öljyntorjuntaan kohdistuvaan innovaatioon. Palkinto muodostuu rahapalkinnosta ja kunniakirjasta tai muusta muistoesineestä. Rahapalkinnon suuruus on yhteensä enintään 20 000 euroa. Palkinto on saajalleen verotonta tuloa.

Palosuojelurahasto nimeää Innovaatiopalkinnon valintaraadin kolmeksi vuodeksi kerrallaan. Raati muodostuu puheenjohtajasta sekä seitsemästä jäsenestä. Puheenjohtaja ja jäsenet edustavat Palo-suojelurahaston hallitusta, sisäministeriön pelastusosastoa, Pelastusopistoa, Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry:tä, Suomen Palopäällystöliitto ry:tä, Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry:tä, Palo- ja pelastustieto ry:tä ja pelastuslaitoksia. Raadin sihteerinä toimii Palosuojelurahaston sihteeristön edustaja. Raati tekee hallitukselle esityksen palkinnonsaajasta. Lopullisen päätöksen palkittavasta tekee rahaston hallitus.

Palosuojelurahaston Innovaatiopalkintoraadin kokoonpano ajalla 15.5.2019–30.4.2022 päätettiin rahaston hallituksen kokouksessa 28.5.2019 ja kokoonpano on seuraava:

- Sisäministeriö: Jaana Rajakko
- Pelastusopisto: Ismo Huttu
- Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry: Lauri Lehto
- Suomen Palopäällystöliitto ry: Outi Salo
- Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry: Silvio Hjelt
- Palo- ja pelastustieto ry: Esa Aalto
- Pelastuslaitosten kumppanuusverkosto: Markus Viitaniemi

Hallituksen kokouksessa 28.5.2019 päätettiin, että Palosuojelurahaston hallituksen edustaja (raadin puheenjohtaja) valitaan sen jälkeen, kun seuraava rahaston hallitus on valittu toimikaudelle 1.3.2020 – 28.2.2023.

Päätös: Merkitään tiedoksi Innovaatiopalkintoraadin kokoonpano. Valittiin rahaston edustajaksi raatiin pelastusjohtaja Jaakko Pukkinen. Rahaston hallituksen edustaja toimii Innovaatiopalkintoraadin puheenjohtajana.

3.6 Palosuojelurahaston hallituksen kokousrytmi sekä avustusten vuosikalenteri

Palosuojelurahaston hallitus kokoontuu kuusi kertaa vuodessa. Kokoukset pidetään pääsääntöisesti sisäministeriössä, toisinaan rahaston avustusta saaneissa kohteissa pääkaupunkiseudulla. Avustuspäätöksiä tehdään jokaisessa kokouksessa ympäri vuoden.

Päätös: Merkittiin tiedoksi hallituksen kokousrytmi sekä avustusten vuosikalenteri.

4. Rahaston henkilöstöasiat

4.1 Sihteeristön virka-asiat

Varapuheenjohtaja esitteli asian

Sisäministeriössä oli haettavana 14.1.2020 - 16.1.2020 välisenä aikana Palosuojelurahastoon sijoitettu pääsihteerin (9.25) virka. Pääsihteerin tehtäviin kuuluu Palosuojelurahaston johtaminen ja henkilöstön esimiehenä toimiminen, toiminnan strategisesta kehittämisestä sekä toiminnan ja talouden suunnittelusta vastaaminen. Lisäksi pääsih-

teeri toimii rahaston hallituksen pääesittelijänä ja sihteerinä, vastaa rahaston hallinnosta ja taloudesta sekä valmistelee ja toimeenpanee muun muassa tutkimus- ja kehittämishankkeita koskevia erityisavustuspäätösesityksiä ja pelastusalan järjestöjen yleisavustuspäätösesityksiä. Pääsihteeri vastaa rahaston sähköisen asioinnin kehittämistyön koordinoinnista, avustustoiminnan vaikuttavuuden arvioinnista ja kehittämisestä, avustusten hakumenettelyiden ja myöntämisperusteiden kehittämisestä ja sidosryhmäyhteistyöstä.

Tehtävää haki 20 henkilöä. Haastatteluun valittiin viisi henkilöä. Haastattelujen perusteella kansliapäällikölle esitellään virkaan nimitettäväksi Johanna Herralaa.

Varapuheenjohtaja esitteli lisäksi rahaston varojen käyttöä siten, että sisäministeriö voi julistaa haettavaksi ja täyttää Johanna Herralan aiemman erityisasiantuntijan viran. Virka täytetään sisäministeriön palkkausjärjestelmän vaatavuustasoon 8, jonka peruspalkka on 3 750,08 euroa. Lisäksi maksetaan henkilökohtaiseen työsuoritukseen perustuvaa palkanosaa enintään 50 % peruspalkasta.

Päätös: Merkitään tiedoksi, että Johanna Herralan nimitys esitellään kansliapäällikölle allekirjoitettavaksi. Hyväksytään talousasiana, että rahaston varoja voidaan käyttää siihen, että henkilö palkataan sisäministeriöön erityisasiantuntijan virkaan (8.0).

4.2 Rahaston sihteeristön toimenkuvat 1.3.–30.6.2020

Pääsihteeri esitteli asian

Sisäministeriön asetuksessa Palosuojelurahaston työjärjestyksestä (2 §) todetaan Palosuojelurahaston pääsihteerin tehtävät:

- 1) johtaa Palosuojelurahaston sihteeristön toimintaa ja toimii Palosuojelurahaston henkilöstön esimiehenä;
- 2) vastaa Palosuojelurahaston yleishallinnosta ja toiminnan kehittämisestä;
- 3) vastaa Palosuojelurahaston hallituksen päätösten täytäntöönpanosta;
- 4) sopii kunkin henkilöstöön kuuluvan kanssa keskeisistä tulostavoitteista;
- 5) hyväksyy menon (muu kuin palosuojelurahastolaissa tarkoitettu avustus), joka on enintään hallituksen vahvistaman enimmäiseuromäärän suuruinen.

Palosuojelurahaston hallitus määrää pääsihteerin sijaisen. Kyseisen asetuksen 3 § todetaan, että Palosuojelurahaston muun henkilöstön tehtävät määrätään toimenkuvissa, jotka vahvistaa Palosuojelurahaston hallitus.

Avustuspäätöksiä sekä tilityksiä voidaan tarvittaessa valmistella työpareittain sovituin vastuin, mikä huomioi paremmin rahaston kiireelliset työskentelyajankohdat.

Päätös: Vahvistettiin rahaston sihteeristön toimenkuvat ajalle 1.3.–30.6.2020.

5. Erityisavustukset tutkimus- ja kehittämishankkeisiin, vuoden 2020 1. hakukierros

Pääsihteeri esitteli asian

Esteasiat; Jaakko Pukkinen (hankkeet nro 10, 12 ja 18), Mari Rantanen (hanke nro 21), Brita Somerkoski (hankkeet nro 25 ja 26) ja Paula Werning (hanke nro 14) poistuivat kokouksesta hankkeiden käsittelyn ajaksi. Kokous säilyi päätösvaltaisena.

Rahastoon saapui määräaikaan 15.12.2019 mennessä yhteensä 28 hakemusta (yksi hakija peruutti hakemuksensa). Lopullinen saapuneiden hakemusten määrä oli 27 hakemusta. Tutkimus- ja kehittämishankkeisiin oli mahdollista hakea ensimmäistä kertaa avustusta painotetun haun kautta. Painotettuja aihealueita oli rakentamisen paloturvallisuus, asumisen paloturvallisuus sekä vaikuttavuus ja suorituskyky pelastustoimen palveluissa.

Hallituksen kokouksessa 28.11.2019 hyväksytyn rahaston käyttösuunnitelman mukaisesti tutkimus ja kehittämishankkeiden avustuksiin on varattu käytettäväksi vuonna 2020 yhteensä 3 300 000 euroa. Mikäli palosuojelumaksukertymä ylittyy arvioidusta, päätti rahaston hallitus kohdistaa mahdollisen ylityksen tutkimus- ja kehittämishankkeisiin.

Päätös: Tutkimus ja kehittämishankkeiden avustuksiin on varattu käytettäväksi vuonna 2020 yhteensä 3 300 000 euroa. Myönnettävä avustus ensimmäisellä hakukierroksella on 1 720 643 euroa 13 hankkeeseen. Kaksi hakemusta päätettiin jättää pöydälle seuraavaan kokoukseen täydennysten saamista varten. Saapuneista hakemuksista 12 päätökseen tehtiin hylkäävä päätös. Tutkimus- ja kehittämishankkeisiin varattua avustuserää jää 1 579 357 euroa seuraavalle hakukierrokselle. Lisäksi edellä selvitetyn

mukaisesti palosuojaelukertymän mahdollinen ylitys kohdistetaan seuraavan kierroksen tutkimus- ja kehittämishankkeisiin.

Päätösluettelo pöytäkirjan liitteenä 1.

6. Erityisavustukset kuntien, pelastuslaitosten ja sopimuspalokuntien rakennushankkeisiin

Erityisasiantuntija esitteli asian

Esteasiat; Jaakko Pukkinen (Länsi- ja Sisä-Suomen hankkeet) ja Paula Werning (Etelä-Suomen hankkeet) poistuivat kokouksesta hankkeiden käsittelyn ajaksi. Kokous säilyi päätösvaltaisena.

Hallitus julisti 29.10.2019 haettavaksi rakennushankkeisiin (sis. harjoitusalueet) kohdistuvat erityisavustukset. Palosuojaelurahaston hallitus tiedotti asiasta aluehallintovirastoja, pelastustoimen alueita ja Ahvenanmaan maakuntahallitusta 29.10.2019 päivätyllä kirjeellä. Aluehallintovirastoja pyydettiin tiedottamaan hakumenettelystä ja aikataulusta kuntia ja pelastustoimen alueita. Pelastustoimen alueita kehoitettiin ohjeistamaan asiasta alueensa sopimuspalokuntia.

Rakennushankehakemukset oli määrä toimittaa aluehallintovirastoihin näiden ilmoittamana määräaikana. Palosuojaelurahasto suositteli määräajaksi 27.1.2020. Aluehallintoviraston tuli asettaa hakemukset perusteltuun kiireellisyysjärjestykseen ja toimittaa ne Palosuojaelurahastolle 20.2.2019 mennessä.

Määräaikaan mennessä rahastolle toimitettiin 17 rakennushankehakemusta (yksi hakija peruutti hakemuksensa). Lopulliseksi saapuneiden hakemusten määräksi jäi 16 rakennushankehakemusta. Hakemuksia oli kolme vähemmän kuin vuonna 2019 (19 hakemusta). Hakemusten määrä on laskenut viimeisten 10 vuoden aikana.

Myönteinen rakennushankepäätös hyväksyttiin kaikkiin 16 hankkeeseen. Avustus vuonna 2020 kaikkien alueiden rakennushankkeisiin on yhteensä 2 080 044 euroa. Varojen käyttösuunnitelmassa vuodelle 2020 on rakennushankkeisiin varattu 1 900 000 euroa. Rakennushankkeiden käyttösuunnitelma ylittyy 180 044 eurolla.

Rahaston hallitus päätti kokouksessaan 28.11.2019 (pöytäkirja 6/2019, kohta 5.1), että hankkeiden alitoteutumisesta johtuva sitoumusten vapautuminen voidaan ottaa huomioon suunnitelmavuoden avustusten jaossa esimerkiksi kalusto- ja rakennushankkeissa. Alitoteutuneita sitoumuksia on 25.3.2020 mennessä syntynyt 82 296 euroa. Rahastossa on valmistelussa kuusi kappaletta tutkimus- ja kehittämishankkeiden lopputilityksiä, joista jää käyttämättä arviolta 100 000 euroa. Kun nämä sitoumusten alitoteumat otetaan huomioon, ei käyttösuunnitelma rakennushankkeiden osalta ylitä.

Päätös: Hyväksyttiin rakennushankeavustukset päätösesityksen mukaisesti 16 hankkeeseen 2 080 044 euroa. Hylättyjä päätöksiä ei ollut lainkaan.

Rahaston hallituksen hyväksymän vuoden 2020 varojen käyttösuunnitelman mukaan voidaan rakennushankkeisiin ja kalustohankkeisiin antaa uusia päätöksiä yhteensä 3 780 000 euron arvosta. Rakennushankkeisiin on vuoden 2020 talousarviossa budjetoitu 1 900 000 euroa ja kalustohankkeisiin 1 880 000 euroa. Kalusto- ja rakennushankepäätöksiä on perinteisesti käsitelty rahastossa yhtenä kokonaisuutena. Vuoteen 2012 saakka rakennus- ja kalustohankepäätökset valmisteltiin sekä päätettiin samassa kokouksessa, jolloin niillä oli yhteinen budjetti. Päätösluettelo pöytäkirjan liitteenä 2.

7. Avustusten muutos- ja jatkoaikahakemukset sekä sopimuspalokuntien pienavustushakemukset

7.1 Muutoshakemukset (3 kpl)

7.1.1 SMDno-2019-1007; Turun ammattikorkeakoulu Oy; muutoshakemus hankkeen budjettiin; Virtuaalista paloturvallisuutta – VirPa 2 -hanke

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahasto on 10.9.2019 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Turun ammattikorkeakoulu Oy:lle avustusta Virtuaalista paloturvallisuutta – VirPa 2 -hankkeeseen yhteensä enintään 98 189 euroa ajalle 1.9.2019–31.8.2021. Päätöksen mukaan hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.11.2021 mennessä. Muutoshakemus jäi pöydälle hallituksen kokouksessa 27.2.2020 lisäselvityksen pyytämistä varten.

Turun ammattikorkeakoulu on 10.3.2020 päivätyllä hakemuksella hakenut uudelleen muutosta hankkeen budjettiin. Uudessa muutoshakemuksessa on selvitetty hankkeen kulurakennetta sekä sektorimuutosta aiempaa perusteellisemmin. Hakijan mukaan hakemusvaiheen budjetoinnissa on tapahtunut virhe, kun 17% palkka- ja henkilösivukulujen yhteissummasta eli 15 555 € on kohdistettu yleiskustannuksin. Palosuojelurahaston ohjeistuksen mukaan "Yleiskustannukset on pystyttävä kohdentamaan hankkeelle perustellulla, oikeudenmukaisella ja tasapuolisella tavalla aiheuttamisperiaate huomioon ottaen. Näin ollen tällaisten välillisten kulujen kirjaamisesta hankkeelle täytyy olla selkeät laskentaperusteet."

Hakijan mukaan Turun ammattikorkeakoulussa ei laskennallisia yleiskustannuksia pystytä kohdistamaan yksittäisten hankkeiden kirjanpitoon. Tämän vuoksi hakija esittää

edellä mainitun summan siirtämistä yleiskustannuksista palkka- ja henkilösivukustannuksiin, jotta budjetin kokonaissumma säilyy ennallaan.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti hyväksyä esitetyt muutokset hankkeen budjettiin. Muutoksista tulee informoida ohjausryhmää. Ohjausryhmään tulee kutsua hakemuksen mukaisesti edustajat SM pelastusosastolta, pelastuslaitosten kumppanuusverkostosta ja SPEK:stä. Hakijaa pyydetään myös tiedustelemaan, haluaisiko Pelastusopisto asettaa ohjausryhmään edustajan. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan. Kokoonpanosta lähetetään ilmoitus rahastoon 30.4.2020 mennessä.

7.1.2 SMDno-2019-979; Rakennustuoteteollisuus RTT ry; jatkoaikahakemus; Tulisijojen ja savupiippujen riskitilanteet paloturvallisuuden kehittäjänä -hanke

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahasto on 10.9.2019 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Rakennustuoteteollisuus RTT ry:lle avustusta Tulisijojen ja savupiippujen riskitilanteet paloturvallisuuden kehittäjänä -hankkeeseen yhteensä enintään 36 000 euroa ajalle 1.10.2019–31.8.2020. Päätöksen mukaan hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.11.2020 mennessä.

Rakennustuoteteollisuus RTT ry on 18.3.2020 päivätyllä kirjeellä hakenut hankkeelle jatkoaikaa, koska roadshow-tilaisuuksia on jouduttu siirtämään eteenpäin. Jatkoaika ei hakijan mukaan aiheuta muutoksia hankkeen budjettiin, mutta tilaisuuksien muutosten aiheuttamat järjestelyt lisäävät työmäärää ja näin ollen myös hankkeen kustannuksia. Nämä lisääntyneet kulut katetaan hankkeessa mukana olevien yritysten lisärahoituksella.

Päätös: Hallitus päätti myöntää hankkeen toteuttamiselle jatkoaikaa 31.11.2020 saakka sekä vastaavasti hankkeen tilitykselle jatkoaikaa 28.2.2021 asti. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

7.1.3 SMDno-2018-2357; Tampereen yliopisto; Tampereen teknillinen yliopisto; muutoshakemus hankkeen hallinnoijatahoon; Uusien teknologioiden sovellus- ja käyttömahdollisuudet paloturvallisuudessa -hanke

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahasto on 27.2.2019 päivättyllä päätöksellään myöntänyt Tampereen teknilliselle yliopistolle (Talouden ja rakentamisen tiedekunta; Rakennustekniikan laboratorio / Rakenteiden palotekniikka) avustusta Uusien teknologioiden sovellus- ja käyttömahdollisuudet paloturvallisuudessa -hankkeeseen yhteensä enintään 57 198 euroa. Päätöksen mukaan hanke päättyy 30.3.2020 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.6.2020 mennessä.

Tampereen teknillinen yliopisto on 23.3.2020 päivättyllä hakemuksella hakenut muutosta hankkeen hallinnoijatahoon. Palosuojelurahaston rahoituspäätös on tehty Tampereen teknilliselle yliopistolle (TTY-säätiö sr), joka muuttui osaksi Tampereen yliopistoa (Tampereen korkeakoulusäätiö sr) 1.1.2019. Hakija hakee hankkeen hallinnoinnin siirtämistä Tampereen yliopistolle (Tampereen korkeakoulusäätiö sr; Rakennetun ympäristön tiedekunta / Rakennustekniikan yksikkö / Teräs- ja kevytrakenteet). Muutoksella ei ole vaikutusta hankkeen budjettiin, toteutukseen, aikatauluun tai tilityksen lähettämisen määräaikaan.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti hyväksyä muutoksen hankkeen hallinnoijatahoon. Avustuksen vastuut ja velvoitteet siirtyvät hankkeen hallinnointitahon muutoksen myötä Tampereen yliopistolle (Tampereen korkeakoulusäätiö ry; Rakennetun

ympäristön tiedekunta, Rakennustekniikan yksikkö). Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

7.2 Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset, 17 kpl

Suunnittelija esitteli asian

Esteasiat; Paula Werning kohta 7.2 poistui kokouksesta käsittelyn ajaksi. Kokous säilyi päätösvaltaisena.

Rahastoon on saapunut sopimuspalokuntien pienavustushakemuksia 17 kpl. Myönnettävä avustus on yhteensä 67 761 euroa. Yksittäiset päätökset on esitetty taulukossa, joka on pöytäkirjan liitteenä, liite 3.

Asiakohta	SMDno	Saaja	Avustus €
8.2.1.	SMDno-2020-305	Nakkilan VPK ry	7 939
8.2.2.	SMDno-2020-306	Kautton tehtaiden VPK ry	5 959
8.2.3.	SMDno-2020-331	Noormarkun VPK ry	5 400
8.2.4.	SMDno-2020-364	Naantalın VPK ry	293
8.2.5.	SMDno-2020-388	Kouvolan VPK ry	1 515
8.2.6.	SMDno-2020-419	Kuoreveden VPK ry	2 032

8.2.7.	SMDno-2020-420	Teuron-Kuuslammin VPK ry	5 408
8.2.8.	SMDno-2020-439	Kittilän VPK ry	411
8.2.9.	SMDno-2020-440	Lapin VPK ry	4 042
8.2.10.	SMDno-2020-441	Vesikansan VPK ry	1 840
8.2.11.	SMDno-2020-485	Lappfjärds Frivilliga Brandkår r.f.	7 691
8.2.12.	SMDno-2020-486	Helsingin VPK ry	6 230
8.2.13.	SMDno-2020-487	Laajasalon VPK ry	2 054
8.2.14.	SMDno-2019-2303	Jäkärilän VPK ry	5 947
8.2.15.	SMDno-2020-528	Panelian VPK ry	2 175
8.2.16.	SMDno-2020-531	Järvenpään Vapaaehtoinen Palo- ja Pelastusyhdistys Ry	5 096
8.2.17.	SMDno-2020-532	Perttulan VPK ry	3 729
Yhteensä			67 761

Pienavustukset myönnettiin hakemusten mukaisina seuraavia poikkeuksia lukuun ottamatta:

Teuron-Kuuslammin VPK

Hyväksyttäviksi kustannuksiksi ei katsottu pipojen kustannuksia (94,90 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Kittilän VPK

Hyväksyttäviksi kustannuksiksi ei katsottu tyhjiölastojen ja muotojalkalastan kustannuksia (744 euroa); kyseessä on ensiaputarvike, ei tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Vesikansan VPK

Hyväksyttäviksi kustannuksiksi ei katsottu reisitaskuhousujen ja pipojen kustannuksia (601,20 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Hankitut housut eivät ole pelastustoimen virkapukuohjeessa määritellyt, asemavaate-tukseen kuuluvat reisitaskuhousut.

Lappfjärds FBK

Hyväksyttäviksi kustannuksiksi ei katsottu dronen kustannuksia (2005 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Helsingin VPK

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu erillisten hihamerkkien, t-paitojen, turvallisuuskouluttajien suojarusteiden ja alkusammutussimulaattorin kustannuksia (6 265,45 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Alkusammutussimulaattoria käytetään osana turvallisuuskoulutuksia. Koulutuksista saadut tulot vuonna 2019 olivat 1 360 euroa. Tältä pohjalta on arvioitu, että koulutuksista saadut tulot ylittäisivät avustuksen käyttöaikana (5 vuotta) simulaattorin hankintahinnan, jolloin perustetta avustukselle ei ole.

Jäkärän VPK

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu hakulaitejärjestelmän yleisliitännäyksikön, ajoneuvoaseman ja liitännäiskaapelin kustannuksia (2 194,90 euroa).

Pelastuslaitokselta saadun lisäselvityksen mukaan viestinvälitykseen käytettävien (pa-loasemien) laitteiden hankinta on ollut pelastuslaitoksen vastuulla.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti hyväksyä sopimuspalokuntien pienavustukset esityksen mukaisesti yhteensä 67 761 euroa 17 hankkeeseen.

8. Muut asiat

8.1 Palosuojelurahaston tilinpäätös 2019

8.1.1 Valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomus ja vuosiyltteenvedo

Palosuojelurahasto on saanut 20.3.2020 päivätyt tilintarkastajan vuosiyltteenvedon sekä tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2019. Tarkastuksen on suorittanut Valtiontalouden tarkastusviraston (VTV) johtava tilintarkastaja Klaus Krokfors ja sitä on valvonut apulaisjohtaja, JHT Väinö Viherkoski.

Palosuojelurahaston tilintarkastuskertomuksessa vuodelta 2019 (Dnro 110/53/2019) todetaan, että Palosuojelurahaston hallintoa ja toimintaa on hoidettu sitä koskevien keskeisten säännösten ja määräysten mukaisesti. Tilinpäätöslaskelmat on laadittu säännösten mukaisesti. Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitettävät tiedot on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen edellyttämällä tavalla.

Tilinpäätösanalyysi on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen mukaisesti.

Rahastoon kertynyttä pääomaa vähennettiin maltillisesti ja ylijäämää purettiin systemaattisesti vuodesta 2007 vuoteen 2012. Pääoman maltillisen pienentämiselle olisi jälleen tarvetta. Rahaston pääoma on noussut viime vuosina ja se on vuoden 2019 tuottojäämän kirjauksen jälkeen 10 274 925,05 euroa. Tilintarkastaja on vuosiyltteenvedossaan 20.3.2020 pyytänyt rahastoa selvittämään, onko sen pääoman kasvattaminen edelleen tarkoituksenmukaista (kohta 8.1.1.).

Rahaston oman pääoman kertymistä tullaan tarkastamaan ja tarvetta pääoman maltilliseen pienentämiseen tullaan keskustelemaan osana ohjausprosessia sisäministeriön kanssa.

Päätös: Merkittiin tiedoksi. Rahaston hallitus pitää saatuja tilintarkastuskertomuksia myönteisinä. Rahaston hallitus toteaa, että vuoden 2019 tuottojäämä 245 887,46 euroa kirjataan rahaston omaan pääomaan. Oman pääoman määrä on tuottojäämän kirjauksen jälkeen 10 274 925,05 euroa.

Rahaston hallitus päätti huomioida avustusten jaossa tilintarkastuskertomuksen huomion pääoman kasvusta. Rahasto päätti tulevina vuosina pyrkiä maltillisesti vähentämään rahaston pääomaa.

8.1.2 Palosuojelurahaston tilinpäätöksen vahvistaminen

Palosuojelurahaston hallitus hyväksyi rahaston tilinpäätöksen vuodelta 2019 kokouksessaan 27.2.2020. Valtiontalouden tarkastusvirasto on tarkastanut rahaston tilinpäätöksen ja antanut siitä 20.3.2020 päivätyn kertomuksen (kokousmateriaali, kohta 9.1.1.).

Palosuojelurahastolain (306/2003) 12 §:n 2 momentin mukaan sisäministeriö päättää Palosuojelurahaston tilinpäätöksen vahvistamisesta, rahaston ylijäämän käyttämisestä ja alijäämän kattamisesta rahaston varoista sekä muista toimenpiteistä, joihin rahaston tilinpäätös antaa aihetta.

Valtioneuvoston kanslian ohjeiden mukaan rahastojen tilinpäätökset on vahvistettava viimeistään 16.4.2020. Alkuperäisen aikataulun mukaan Palosuojelurahaston tilinpäätöksen vahvistamista koskeva asia olisi menossa raha-asiainvaliokuntaan 9.4.2020, minkä jälkeen sisäministeriö vahvistaa tilinpäätöksen. Mikäli 9.4.2020 ei sovi ministerille, asia on raha-asiainvaliokunnassa 16.4.2020.

Päätös: Merkittiin tiedoksi. Sisäministeriön päätös Palosuojelurahaston tilinpäätöksen vahvistamisesta tuodaan tiedoksi rahaston hallituksen seuraavaan kokoukseen.

8.2 Edellisen kokouksen (27.2.2020) pöytäkirja

Pääsihteeri esitteli asian

Edellisen kokouksen pöytäkirjan hyväksyy ja allekirjoittaa edellisen hallituksen puheenjohtaja Anne Holmlund. Esitettiin edellinen pöytäkirja kokouksessa uudelle hallitukselle.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

8.3 Pyydetyt jatkoajat ja tilitysten aikaistamiset koronatilanteesta johtuen

Pääsihteeri esitteli asian

Koronatilanteeseen liittyen Palosuojelurahastoon on tullut yhteydenottoja missä tiedustellaan, onko rahaston mahdollista antaa jatkoaikaa tässä tilanteessa ja aikaistaa tilitysten maksamista. Esitetään, että sihteeristölle annetaan oikeus tehdä jatkoaikapäätöksiä ja vastaavia muutoshakemuksia 6 kk jatkoaikaan saakka sekä aikaistaa tilitysten maksamista.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus hyväksyi esityksen siten, että pääsihteerille annetaan oikeus vuoden 2020 aikana myöntää itsenäisesti 6 kk:n jatkoajoja sekä tilitysten aikaistamisia.

9. Seuraava kokous

Rahaston hallituksen seuraava kokous pidetään 2.6. klo 15–18 sisäministeriössä ja etäkokouksena.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

10. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 13.54.

Puheenjohtaja

Päivi Nerg

Pääsihteeri

Johanna Herrala

Liite 1: Erityisavustukset tutkimus- ja kehittämishankkeisiin, vuoden 2020 1. hakukierros

Liite 2: Erityisavustukset kuntien, pelastuslaitosten ja sopimuspalokuntien rakennushankkeisiin

Liite 3: Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset, 17 kpl