

## Hallituksen kokous

Aika	29.10.2019 klo 10.37	
Paikka	Vantaa, Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen keskuspalloaseman pelastuskeskus	
Läsnä	Anne Holmlund	puheenjohtaja
	Mika Kättö	varapuheenjohtaja
	Jari Hyvärinen	jäsen
	Veli-Pekka Ihamäki	jäsen, esteasia kohta 9.2.1
	Petri Mero	jäsen
	Vesa-Pekka Tervo	jäsen
	Johanna Herrala	päsihteeri
	Mikko Karhunen	harjoittelija
	Solja Kumpulainen	assistentti
	Sanna Virtaniemi	suunnittelija
Poissa	Mika Raatikainen	
	Ari Torniainen	
	Ira Nikoskinen	
Tiedoksi	Kimmo Kohvakka	

## **1. Kokouksen avaus**

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 10.37.

## **2. Laillisuus, päätösvaltaisuus ja esityslistan hyväksyminen**

Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslistaksi hyväksyttiin kokouskutsussa ilmoitettu esityslista seuraavin muutoksin: Asiakohdan 8.1 yhteyteen lisättiin esitys konsulttiavun palkkaamiseksi rahaston strategian uusimistyöhön. Lisäksi esityslistaan lisättiin kohta 11.4, Palosuojelurahaston lahjatavarat.

Pääsihteeri Johanna Herrala esitteli Ira Nikoskisen valmistamat asiakohdat 4, 5, 11.2 ja 11.3 Nikoskisen poissaolon johdosta.

## **3. Edellisen kokouksen pöytäkirja**

Hyväksyttiin edellisen kokouksen (10.9.2019) pöytäkirja muutoksitta.

## **4. Maskun kunnan rakennushanhakemus 2019**

*Pääsihteeri esitteli asian*

Rahaston hallitus käsitteli vuoden 2019 erityisavustukset rakennushankkeisiin kokouksessaan 17.4.2019. Rahastoon saapui määräaikaan mennessä 18 avustushakemusta. Rakennushankkeisiin on varattu käytettäväksi vuonna 2019 yhteensä 2 000 000 euroa.

Maskun kunnan Askaisten paloasemaa koskeva rakennusavustushakemus on toimitettu 27.1.2019 suoraan aluehallintovirastoon. Lounais-Suomen aluehallintovirasto toimitti Maskun kunnan rakennushanhakemuksen Palosuojelurahastoon 27.9.2019

Maskun kunnan hakemuksen kohteena on vanha terveystalo, joka muutetaan VPK:n tukiasemaksi Maskun Askaisissa. Sisätiloissa tehdään pintaremontti ja joitakin pieniä väliseinämuutoksia. Laajennuksena rakennetaan kalustohalli ja nykyistä piha-aluetta laajennetaan. Vanhan terveystalon pinta-ala on 212 m<sup>2</sup> ja sen rakentamisvuosi on 1991. Rakennettavan kolmen ajoneuvon kalustohallin pinta-ala on noin 280 m<sup>2</sup>. Halli tehdään kevytrakenteisena. Hankkeen kokonaiskustannusarvio on 1 178 000 euroa ja hakija hakee 220 000 euron avustusta hankkeelle. Tavoitehinta-arvion perusteella neliöhinta on 2 394 €/m<sup>2</sup>.

Vuoden 2019 rakennushankehaussa Lounais-Suomen aluehallintoviraston toimialueelta saapui Palosuojelurahastoon yhteensä kaksi kunnan rakennushankehakemusta. Maskun kunnan hanke asetettiin toiselle sijalle aluehallintoviraston puoltojärjestyksessä. Molemmat kunnilta saapuneet rakennushankehakemukset olivat Varsinais-Suomen pelastuslaitoksen alueelta. Pelastuslaitos asetti Maskun kunnan hankkeen toiselle sijalle kuntien hakemuksista.

Päätökset rakennushankkeisiin vuodelle 2019 on tämä päätös mukaan lukien 1 886 858 euroa ja kalustohankkeisiin 2 518 488 euroa, yhteensä 4 405 346 euroa. Vuoden 2019 varojenkäyttösuunnitelma rakennus- ja kalustohankkeisiin ylittyi 185 346 eurolla. Peruutettuja sitoumuksia on tähän mennessä vuotta 2019 syntynyt 576 782 euroa. Palosuojelumaksukertymän arvioidaan olevan noin 11,1 miljoonaa euroa, vuoden 2019 talousarviossa rahaston menoiksi on budjetoitu 11,6 miljoonaa. Syyskuun loppuun 2019 mennessä avustuksia on myönnetty Palosuojelurahastosta yhteensä noin 11 miljoonalla (11 016 318) eurolla. Vuosien 2013 - 2018 aikana rahaston oma pääoma on noussut ja rahaston tulos ollut ylijäämäinen.

**Päätös:** Palosuojelurahaston hallitus päätti kokouksessaan 29.10.2019 myöntää 220 000 euron avustuksen rakennushankkeeseen Maskun kunnalle. Hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.9.2021 mennessä.

**Perustelut:**

Maskun kunta toimitti rahaston ohjeistuksen mukaisesti hakemuksen liitteineen Lounais-Suomen aluehallintovirastoon 27.1.2019. Koska Maskun kunnan hakemus on saapunut Lounais-Suomen aluehallintovirastoon rakennushankehakemuksille asetettuun määräaikaan 28.1.2019 mennessä, otettiin hakemus käsittelyyn ja päätettäväksi rahaston hallituksen kokoukseen 29.10.2019.

Rahastoon on palautunut 15.10.2019 tilanteen perusteella alitoteutuneista hankkeista 576 782 euroa. Rahaston hallitus on linjannut, että avustusten alitoteuma voidaan ottaa huomioon uusia avustuspäätöksiä tehtäessä.

## **5. Vuoden 2019 rakennus- ja harjoitusaluehankkeen avaaminen**

*Pääsihteeri esitteli asian*

Julistetaan haettavaksi rakennushankehaku vuodelle 2020. Päätökset rakennushankkeista tehdään rahaston hallituksen kokouksessa maaliskuussa 2020.

Rakennushankeavustusta voidaan myöntää kunnille, pelastuslaitoksille ja sopimuspalokunnille uusien paloasemien rakentamiseen, kiinteistön hankintaan sekä vanhojen paloasemien merkittävään peruskorjaukseen tai laajentamiseen. Pelastuslaitoksille ja kunnille voidaan myöntää avustusta myös harjoitusaluehankkeisiin.

Rakennushankkeeseen myönnettävän avustuksen määrä voi olla enintään 40 % hyväksyttävistä kustannuksista ja kerralla enintään 220 000 euroa. Harjoitusaluehankkeeseen myönnettävän avustuksen määrä voi olla enintään 40 % hyväksyttävistä kustan-

nuksista ja kerralla enintään 220 000 euroa. Mikäli harjoitusalue rakennetaan useammassa osassa, voidaan saman harjoitusalueen rakentamiseen myöntää avustusta korkeintaan kolme kertaa, yhteensä enintään 660 000 euroa.

Rakennushankeavustusta myönnetään paloasemien rakentamiskustannuksiin ja kiinteisiin kalusteisiin. Rakennushankeavustuksia ei myönnetä hankkeisiin, joiden peruskorjaus tai uudisrakentaminen on jo aloitettu ennen avustuspäätöksen saamista. Rahoitettavien hankkeiden omistajuuden tulee säilyä avustuksen saajalla koko avustukselle määritellyn käyttöajan (30 vuotta). Avustettavissa hankkeissa ei voi käyttää leasingrahoitusta hankkeiden rahoitusmuotona.

Myönteisen rakennushankepäätöksen saaneille lähetetään veloitusetta messinki-laatta, jossa todetaan rakennuksen saaneen Palosuojelurahaston avustusta. Laatta tulee kiinnittää pysyvästi paloaseman ulko-oven viereiselle seinälle rakennuksen valmistuksen jälkeen, mikä varmistetaan hankkeen lopputilityksessä.

Palosuojelurahasto suosittelee, että kaikki rakennushankehakemukset vaadittavine liitteineen tulee toimittaa oman alueen aluehallintovirastolle ja Ahvenanmaan maakunnan hallitukselle 28.1.2019 mennessä. Aluehallintovirastot ja Ahvenanmaan maakunnan hallitus toimittavat hakemukset Palosuojelurahastolle sähköpostitse 20.2.2020 mennessä.

**Päätös:** Palosuojelurahaston hallitus päätti julistaa haettavaksi kuntien, pelastustöiden alueiden ja sopimuspalokuntien (yli 12 500 euron yksikköhintaiset) erityisavustukset rakennushankkeisiin vuodelle 2020.

Hakukirje hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

## 6. Vuoden 2020 Innovaatiopalkinnon julistaminen haettavaksi

### *Pääsihteeri esitteli asian*

Palosuojelurahaston Innovaatiopalkinto jaetaan vuosittain tunnustuksena pelastustoi-  
meen kohdistuneesta ansiokkaasta innovaatiosta. Palkinnon tarkoitus on

- kannustaa pelastusalan henkilöstöä, yrityksiä, yhteisöjä ja yksityisiä henkilöitä kehittämään uusia tehokkaampia ja turvallisempia laitteita, toimintatapoja ja työmenetelmiä, ja
- parantaa pelastusalan näkyvyyttä sekä arvostusta yhteiskunnassa

Palkinto voidaan myöntää yrityksen, yhteisön tai yksityisen henkilön kehittämälle inno-  
vaatiolle, joka on huomattavasti edistänyt edellä mainittuja tavoitteita. Palkinto ei ole elämäntyöpalkinto.

Innovaatio voi olla

- laite, väline tai kone
- työmenetelmä
- toimintatapa
- muu vastaava uusi keksintö

joka edistää tai tehostaa tulipalojen ehkäisyyn kohdistuvaa työtä tai pelastuslaitoksen  
tai palokunnan toimintaa. Palkintoa ei myönnetä ensihoito- ja ensivastetoimintaan  
eikä öljyntorjuntaan kohdistuvaan innovaatioon.

Ehdotukset palkittavista tulee tehdä Palosuojelurahastolle viimeistään 31.3.2020.

Palkinto muodostuu rahapalkinnosta ja kunniakirjasta tai muusta muistoesineestä. Rahapalkinnon suuruus on yhteensä enintään 20 000 euroa. Palkinto on saajalleen verotonta tuloa.

Palosuojelurahaston hallitus valitsee palkinnonsaajan valintaraadin esityksestä. Palkinto voidaan jättää jakamatta, jos riittävän ansioituneita ehdotuksia ei löydy. Palkinnon saaja julkistetaan syksyllä 2020 Pelastustoimen ajankohtaispäivillä. Palkituille ilmoitetaan voitosta 15.6.2020 mennessä.

**Päätös:** Hallitus julisti Innovaatiopalkinnon haettavaksi esityksen mukaisesti.

## 7. Kyselytutkimukset

*Pääsiihteri esitteli asian*

### 7.1 Asiakastyytyväisyyskysely 2019: tulokset

Palosuojelurahaston asiakastyytyväisyyskysely lähetettiin 21.1.2019 kaikille vuonna 2018 rahastosta avustusta hakeneille tahoille. Rahaston päätös avustushakemukseen on voinut olla joko myönteinen tai kielteinen. Kysely osoitettiin 258 henkilölle, jotka oli merkitty avustushakulomakkeessa hankkeen yhteyshenkilöksi.

Vuoden 2019 kyselyyn tehtiin kolme karhukyselyä, joiden jälkeen vastauksia saatiin 28.2. mennessä yhteensä 129 kappaletta (vastausprosentti 50 %). Vastaajista 64 % oli sopimuspalokunnan edustajia, 12 % pelastuslaitoksen edustajia, 9 % pelastusalan järjestön edustajia, 8 % tutkimuslaitosten edustajia, 4 % kunnan edustajia sekä loput 3 % yksityisen yrityksen edustajia tai yksityishenkilöitä.

Edelliset Palosuojelurahaston asiakastyytyväisyyskyselyt tehtiin vuonna 2015 sekä vuonna 2011. Edellisten kyselyiden vastausprosentit olivat 59 % (2015) ja 52 % (2011).

Nyt tehdyn kyselyn perusteella rahaston saama kokonaiskeskiarvo päätöksistä, hakulomakkeista, hakuprosessista yleisesti, hakukirjeestä ja verkkosivusta oli kouluarvosanaanana 8,5. Paras arvosana saatiin päätöksistä (9-) ja heikoin arvosana verkkosivuista (8+).

	<b>Pisteet 2011</b>	<b>Pisteet 2015</b>	<b>Pisteet 2019</b>	<b>Muutos edelliseen kyselyyn</b>
PSR:n päätös	8,37	8,78	8,77	- 0,01
Hakulomake	8,12	8,27	8,33	0,06
Hakuprosessi yleisesti	8,05	8,44	8,52	0,08
Hakukirje	8,44	8,38	8,49	0,11
Verkkosivut	8,17	8,44	8,27	- 0,17
Keskiarvo yhteensä	8,23	8,46	8,48	0,02
<b>Kouluarvosana</b>	<b>8 +</b>	<b>8 ½</b>	<b>8 ½</b>	

Asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset olivat hyviä. Sopimuspalokuntien edustajista kaikki (100 %) olivat ymmärtäneet pienavustusten hakuprosessin joko erittäin hyvin tai melko hyvin. Vastaajista 99 % koki rahaston sihteeristöltä saamansa palvelun olleen joko erittäin myönteistä tai myönteistä. Rahastoon yhteydessä olleista vastaajista 98 % piti sihteeristön tavoitettavuutta avustushakuprosessin yhteydessä joko erittäin hyvänä tai melko hyvänä.



Vastaajista 97 % arvioi avustuksen hakulomakkeiden ja ohjeiden löytämisen pääosin joko melko helpoksi tai erittäin helpoksi ja 96 % arvioi avustuksen maksatuksen olleen joko riittävän nopea tai melko nopea. Samoin 96 % ilmoitti tietävänsä, mihin hankkeisiin sopimuspalokuntien pienavustusta voi saada. Hakulomakkeen täyttämistä piti joko melko helppona tai erittäin helppona 92 % vastaajista. Vastaajista 95 % oli saanut tarvittavat vastaukset kysymyksiinsä Palosuojelurahastosta tai rahaston verkkosivuilta hankepäättökseen käsittelyn yhteydessä.

Avustuksen käsittelyaikaa piti 91 % joko riittävän nopeana tai melko nopeana. 88 % vastaajista oli tyytyväisiä saamaansa avustuspäätökseen. Avustuspäätökseen perusteita joko riittävinä tai melko riittävinä piti 69 %. Rahaston avustukseen liittyvän hakukirjeen luki kyselyn vastausten mukaan 67 % vastaajista.

Kalusto- ja rakennushankeavustusta hakeneista vastaajista kymmenellä prosentilla oli hankkeita, joita tulisi tukea, mutta jotka eivät tällä hetkellä ole avustuksen piirissä. Yleisavustusta hakeneista vastaajista kymmenellä prosentilla oli toimintoja, joita tulisi tukea, mutta jotka eivät tällä hetkellä ole avustuksen piirissä. Sopimuspalokuntien pienavustusta hakeneista vastaajista 30 % oli hankintoja tai hankkeita, joita tulisi tukea, mutta jotka eivät tällä hetkellä ole avustuksen piirissä.

**Päätös:** Keskusteltiin kyselyn tuloksista. Sihteeristö esittää toimeenpanoehdotuksia kyselyn pohjalta seuraavissa kokouksissa. Viestitään tuloksista sidosryhmille.

## 7.2 Kysely sisäisestä valvonnasta

Valtiontalouden tarkastusvirasto huomautti tilinpäätöskannanotossaan 7.5.2016, että rahaston tilinpäätös ei sisällä talousarviosta annetun asetuksen 65 §:n mukaista sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointi- ja vahvistuslausumaa. Sisäministeriö suosittelee, että rahasto ottaa käyttöön sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnissa systemaattisen arviointikehikon. Ministeriö edellytti lisäksi, että rahaston tilinpäätökseen sisällytetään arviointi sisäisen valvonnan ja siihen liittyvän riskienhallinnan ajanmukaisuudesta ja riittävyydestä sekä sen perusteella laadittu lausuma sisäisen valvonnan tilasta ja olennaisista kehittämistarpeista.

Rahastossa otettiin käyttöön valtiovarainministeriön julkaisema suppea arviointikehikko loppuvuonna 2016 ja sen pohjalta toteutettiin kysely rahaston hallituksessa. Vuonna 2017 toteutettiin rahastossa kaksi riskienhallintaan liittyvää jatkokyselyä. Ensimmäisessä vaiheessa riskit tunnistettiin, jonka jälkeen toisessa kyselyssä tunnistetuille ja mahdollisille riskeille laadittiin alustava riskikartta. Tämän riskikartan toiseksi korkein riskiarvo koski tutkimus- ja kehittämishankkeita ja sitä, jos rahastoon ei saada riittävästi laadukkaita hakemuksia tai tutkimushankkeita. Vuonna 2018 rahasto valmisti riskienhallintasuunnitelman tutkimus- ja kehittämishankkeisiin.

Nyt rahaston hallituksen kokouksessa toteutettiin uusi valtiovarainministeriön arviointikehikkoon perustuva kysely. Kysely on tarkoitus toteuttaa kolmen vuoden välein. Väli vuosina sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan tilanteesta raportoidaan muilla tavoin, joko syventämällä aiempaa materiaalia tai käyttämällä muita menetelmiä arvioinnin pohjana. Kokouksessa täytettävä kysely perustuu valtioneuvoston asettaman sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan uuteen arviointikehikkoon. Kehikko perustuu COSO 2013 -malliin ja se on jaettu viiteen osa-alueeseen: 1. Ohjausympäristö,

2. Riskien arviointi, 3. Valvontatoimenpiteet, 4. Tieto ja viestintä, 5. Seurantatoimenpiteet.

Kyselyssä pyydettiin arvioimaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitetilaa. Tavoitetilojen muotoilussa on tukeuduttu valtionhallinnon yleisiin vaatimuksiin, joita esiintyy mm. talousarviolaissa ja talousarvioasetuksessa, hallintolaissa sekä virkamieslaissa. Kyselyssä arvioitiin miten hyvin määritellyt tavoitetilat toteutuvat nykytilanteessa. Lomakkeet täytettiin nimettöminä ja suljetut kirjekuoret toimitettiin käsittelijälle yhteiskönnin tekemistä varten.

**Päätös:** Rahaston hallituksen jäsenet vastasivat esitetyn mukaisesti kyselyyn sisäisen valvonnan ja siihen sisältyvän riskienhallinnan asianmukaisuudesta ja riittävydestä. Kyselyn vastauksia hyödynnetään lausumassa sisäisen valvonnan tilasta ja olennaisimmista kehittämistarpeista (sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma). Kokouksesta poissaoleville jäsenille päätettiin lähettää kysely postitse.

## 8. Vuoden 2020 suunnitteluasiakirjat

### 8.1 Toiminta- ja taloussuunnitelma 2020 (strategian toimeenpanosuunnitelma)

*Pääsihteeri esitteli asian*

Palosuojelurahaston on laadittava toiminta- ja taloussuunnitelma valtiovarainministeriön määräysten mukaisesti ja tuotettava määräysten mukaiset laskelmat (varojen käyttösuunnitelma eli ennakoiva rahoituslaskelma).

Talousarvion mukaan uusia päätöksiä voidaan v. 2020 tehdä seuraavasti:

Toiminnan kulut 400 000 €

**Siirtotalouden tuotot ja kulut**

Tuotot 0 €

**Kulut**

Pelastuslaitosten, sopimuspalokuntien ja kuntien erityisavustukset rakennushankkeisiin 1 900 000 €

Päätetään maaliskuussa 2020

Pelastuslaitosten, sopimuspalokuntien ja kuntien erityisavustukset kalustohankkeisiin 1 900 000 €

Päätetään toukokuussa 2020

Pelastusalan ja järjestöjen yleisavustukset vuodelle 2020 3 200 000 €

Päätetään marraskuussa 2019

Erityisavustukset tutkimus- ja kehittämishankkeisiin 3 300 000 €

Päätetään maaliskuussa ja syyskuussa 2020

Sopimuspalokuntien erityisavustukset (pienavustukset) 400 000 €

Ei kiinteää hakuaikaa, päätökset 6 kertaa vuodessa

Yhteensä 10 700 000 €

**Menot yhteensä 11 100 000 €**

### **Tuotot veroista ja pakollisista maksuista**

Palosuojelumaksut 11 100 000 €

Tilikauden tuotto- / kulujäämä 0 €

Vuosien 2020 - 2022 käyttösunnitelmaksi on arvioitu 11,1 - 11,2 miljoonaa euroa. Laskelmassa oletetaan, että vuosien 2020 - 2022 avustukset maksettaisiin seuraavasti: myöntövuonna 35 % (yleisavustukset, pienavustukset sekä kalusto- ja tutkimushankkeita), seuraavana 35 % (kalusto- ja tutkimushankkeita) ja sitä seuraavana loput 30 % (rakennushankkeet ja monivuotiset tutkimushankkeet). Vuodelle 2022 jää laskelmassa maksamattomia vuoden 2020 sitoumuksia 3,2 miljoonaa euroa ja 2021 sitoumuksia 3,8 miljoonaa euroa. Vuoden 2024 lopussa on vuoden 2023 maksamattomia sitoumuksia jäljellä arviolta 7,2 miljoonaa euroa, joka pystytään kattamaan rahaston yhdytilisaatavilla (21,4 miljoonaa euroa).

Vuoden 2019 maksukertymä tulee olemaan noin 11 miljoonaa euroa, vuonna 2018 kertymä oli 11,01 miljoonaa euroa. Kertymän arvioidaan siten olevan samaa luokkaa

kuin edellisvuonna. Vuosina 2012-2015 palosuojelumaksukertymä nousi noin 4-5 prosenttia vuosittain. Tulevina vuosina Palosuojelumaksukertymän ennustetaan kasvavan noin yhden prosentin vuosivauhtia.

Esitettiin konsultin palkkaamista strategian päivitystyötä varten. Konsulttityöstä on pyydetty tarjous Mikko Luomalta Vaasan yliopistosta.

**Päätös:** Jatketaan asian valmistelua seuraavassa kokouksessa. Päätettiin, että rahaston hallituksen jäsenet lähettävät palautetta strategian toimeenpanosuunnitelmaan 15.11.2019 mennessä.

Rahaston strategian uusimisen yhteyteen esitetyn konsulttiavun tarvetta päätettiin arvioida myöhemmin, kun valmistelutyö on pidemmällä.

## 8.2 Tulostavoiteasiakirja

### *Pääsihteeri esitteli asian*

Palosuojelurahastolain 10 §:n 2 momentin mukaan sisäministeriö hyväksyy rahaston tulostavoitteet rahaston hallituksen esityksestä. Sisäministeriön 12.9.2019 antamassa määräyksessä (SMDno-2019-1617) kuvataan sisäministeriön hallinnonalalle tullutta uutta ohjausmallia ja monivuotisia tulossopimuksia. Tulostavoite-ehdotukset ovat tavoitteellisia ja mitattavissa olevia, ja ne laaditaan useampivuotisiksi. Sitovat tulostavoitteet asetetaan vuodelle 2020 ja alustavat tavoitteet kaudelle 2021-2024. Tulostavoite-ehdotusten on tarkoitus kuvastaa muutosta nykytilaan.

Ohjeistuksen mukaan valtion talousarvion ulkopuoliset rahastot ottavat toiminnan ja talouden suunnittelussa huomioon hallinnonalan yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet sekä hallitusohjelman ja konsernistrategian linjaukset.

Vuosia 2020–2024 koskevassa toiminnan ja talouden suunnittelussa otetaan huomioon mm. hallitusohjelma ja vuoden 2020 talousarvioesityksessä ministeriön toimialalle asetetut yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet.

Valtiovarainministeriön 15.3.2019 antamassa suosituksessa (VM/2174/00.00.01/2018) todetaan, että tulostavoitteiden on tarkoitus olla selkeät ja mitattavissa olevat sekä rahaston toimintaa ohjaavat. Ehdotus perusteluineen (laskelmat ja muistiot) toimitetaan sisäministeriön ohjaavalle osastolle saadun ohjeistuksen mukaan 31.10.2019 mennessä.

Rahaston hallituksen edustajat sekä ministeriön edustajat kävivät keskustelun tulostavoiteasiakirjan laatimisesta 23.8.2019. Palaveriin osallistuivat rahaston hallituksesta puheenjohtaja Anne Holmlund sekä jäsenet Petri Mero ja Vesa-Pekka Tervo, sihteeristöstä pääsihteeri Johanna Herrala ja erityisasiantuntija Ira Nikoskinen ja pelastusosastolta pelastusylijohtaja Kimmo Kohvakka, ohjaus- ja kehittämisjohtaja Taito Vainio, erityisasiantuntija Teija Mankkinen ja neuvotteleva virkamies Tiina Männikkö. Palaverissa keskusteltiin tulostavoiteasiakirjan laadinnasta ja sovittiin, että rahaston hallitus voi nostaa tulostavoitteita oman toimintansa pohjalta, esimerkiksi tilinpäätösmateriaalia hyödyntämällä.

**Päätös:** Keskusteltiin asiasta ja muokattiin tulostavoitteita esityksen pohjalta.

Hyväksyttiin tulostavoiteasiakirja keskustelun pohjalta muokattuna.

Sihteeristö selvittää vielä tulostavoiteasiakirjan jättöpäivämäärää. Kokousrytmin johdosta rahaston hallituksella ei ole ollut riittävästi aikaa paneutua tulostavoiteasiakirjan valmisteluprosessiin.

## 9. Avustusten muutos-, jatkoaika-, myöntämis- ja maksatushakemukset

### 9.1 Muutoshakemukset, 2 kpl

#### 9.1.1 SMDno-2017-2032; Työterveyslaitos; jatkoaikahakemus; Työterveysyhteistyön opas pelastuslaitoksille ja heidän työterveyshuolloilleen, e-kirja -hanke

##### *Pääsihteeri esitteli asian*

Palosuojelurahasto on 27.2.2018 päivättyllä päätöksellään myöntänyt Työterveyslaitokselle avustusta Työterveysyhteistyön opas pelastuslaitoksille ja heidän työterveyshuolloilleen, e-kirja-hankkeen toteuttamiseen yhteensä enintään 35 572 euroa. Päätöksen mukaan hanke päättyy 31.5.2019 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 31.8.2019 mennessä. Hankkeelle on 17.4.2019 myönnetty jatkoaikaa 10.12.2019 saakka.

Hakija on 4.10.2019 päivättyllä kirjeellä hakenut hankkeelle jatkoaikaa. Hakijan mukaan edellisen jatkoaikapäätöksen jälkeen Työterveyslaitoksessa on tapahtunut henkilöstömuutoksia ja uudelleen organisoitumista, jotka vaikuttavat hankkeen toteutukseen. Hankkeen projektipäällikkö on vaihtunut. Muutoksin on kulunut aikaa, ja edelleen aikaa kuluu laajaan yhteistyöhön sekä pelastusalan että työterveysalan toimijoiden kanssa.

Hakijan mukaan opashanke on hyvässä vauhdissa. Kaikkiin osuuksiin on saatu asiantuntevat kirjoittajat ja tekstejä alkaa olla jo valmiina yhtenäistämistä ja hiomista varten. Vaikka hanke etenee hyvin, on hakijan mukaan nähtävissä, että joulukuu on liian aikainen laadukkaan tuotoksen valmistumiselle.



Hakija hakee jatkoaikaa hankkeen toteuttamiselle 31.5.2020 saakka sekä tilitykselle 30.6.2020 saakka. Hankkeen päätösajankohdan siirto ei vaikuta hankkeen budjettiin. Jatkoaihakemus on käsitelty ja hyväksytty opas-hankkeen ohjausryhmän sähköposti-kokouksessa 3.9.2019.

**Päätös:** Palosuojelurahaston hallitus päätti kokouksessaan 29.10.2019 myöntää hankkeelle jatkoaikaa 31.5.2020 saakka. Hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.6.2020 mennessä. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

9.1.2 SMDno-2018-1072; Pirkanmaan pelastuslaitos; muutoshakemus hankkeen budjettiin; Palomuseon kehittäminen ilmiölähtöiseksi oppimisympäristöksi - hanke

*Pääsihteeri esitteli asian*

Palosuojelurahasto on 6.9.2018 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Pirkanmaan pelastuslaitokselle avustusta Palomuseon kehittäminen ilmiölähtöiseksi oppimisympäristö-hankkeelle yhteensä enintään 40 000 euroa. Hankkeelle on myönnetty jatkoaikaa 28.5.2019 päivätyllä päätöksellä 31.8.2019 saakka. Jatkoaikapäätöksen mukaan hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.11.2019 mennessä.

Hakija on 18.10.2019 päivätyllä kirjeellä sekä 30.10.2019 päivätyllä lisäselvityksellä hakenut muutosta hankkeen budjettiin. Hakijan mukaan hankesuunnitelmassa lähdettiin siitä, että hanketta varten palkataan projektihenkilö, jonka lisäksi ostetaan asiantuntijapalveluita museotoimesta.

Hakijan mukaan museon rakentamisen kustannukset olivat ennakoitua suuremmat, koska kaikki kalusteet tehtiin mittatilaustyönä. Vanhoja kalusteita ei pystytty hyödyntämään alkuperäisen suunnitelman mukaisesti. Palkkakustannuksista ja henkilöstösivu-

kuluista esitettiin avustusta siirrettävän ostopalveluihin ja muihin kuluihin. Lisäselvityksen mukaan työ toteutettiin kokonaisuudessaan ostopalveluna, sillä tarvittavaa ammattitaitoa ei olisi ollut palkattavissa lyhyeen työsuhteeseen. Asiantuntijapalvelun työpanos ostettiin Tampereen kaupungin museotoimelta.

Muutosesitys hankkeen budjettiin on hyväksytty hankkeen nimetyssä työryhmässä sähköpostikokouksella 16.–18.10.2019.

Kustannus	Hankehake- mus 15.5.2019	Prosenttia kokonaiskus- tannuksista	Muutosesi- tys budjettiin	Prosenttia kokonaiskus- tannuksista
Palkkakustannukset	24 000 €	30 %	0 €	0 %
Henkilösivukulut	5 000 €	6 %	0 €	0 %
Muut yleiskustan- nukset				
Matkakustannukset				
Ostopalvelut	34 000 €	43 %	50 000 €	62,5 %
Laite- ja konehankin- nat	10 000 €	13 %	10 000 €	12,5 %
Muut kulut, mitkä	7 000 €	9 %	20 000 €	25 %

Yhteensä	80 000 €	100 %	80 000 €	100 %
----------	----------	-------	----------	-------

**Päätös:** Palosuojelurahaston hallitus päätti kokouksessaan 29.10.2019 hyväksyä esityksen mukaisen muutoksen hankkeen budjettiin. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

## 9.2 Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset; 12 kpl

*Suunnittelija esitteli asian*

*Esteellinen jäsen Veli-Pekka Ihamäki poistui huoneesta kohdan (9.2.1) käsittelyn ajaksi. Kokous säilyi päätösvaltaisena.*

**Päätös:** Palosuojelurahaston hallitus päätti myöntää sopimuspalokuntien pienavustukset liitteen 1 listauksen mukaisesti.

**Pienavustukset myönnettiin hakemusten mukaisina seuraavia poikkeuksia lukuun ottamatta:**

### **Espoon VPK**

Hyväksyttäviksi kustannuksiksi ei katsottu hoitolaukun ja sen varusteiden kustannuksia (669,60 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

### **Pirkkalan VPK**

Hyväksyttäviksi kustannuksiksi ei katsottu pyykinpesuvälineiden kustannuksia (101,35 euroa); avustusta niihin on haettu Palosuojelurahaston hallituksen hyväksymän avustuksen hakuohjeen SMDno-2015–1956 mukaisen yhden vuoden määräajan jälkeen.

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu poolopaitojen, reisitaskuhousujen, kangasmerkkien, sukeltajan kassien, ja haalarien pesukoneiden kustannuksia (6 634,17 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitettulla tavalla.

Poolopaidat ja reisitaskuhousut on hankittu ennen 1.1.2019.

Hankitut pesukoneet eivät ole sopimuspalokuntien pienavustusten hakukirjeessä (SMDno-2018-1829) tarkoitettuja teollisuuspesukoneita tai vastaavia tehokkaita pesukoneita.

#### **Kiikoisten VPK**

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu kevyen pelastusyksikön koritöiden, varustelun ja kalustuksen, hälytys- ja työvalojen sekä invertterin kustannuksia (49 122,52 euroa); hankintahinta ylittää avustuksenhakuohjeessa SMDno-2015-1956 hyväksytyn yksittäisen hankinnan enimmäiskustannuksen 12 500 euroa (sis. alv).

Kustannusten (49 122,52 euroa) on katsottu kohdistuvan samaan pelastusajoneuvoon, jolloin kyseessä ei katsota olevan pienavustushankinta, vaikka yksittäisten hankintojen kustannukset jäävät alle hyväksytyn enimmäiskustannuksen 12 500 euroa.

#### **Kauhajärven VPK**

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu alusasujen kustannuksia (910,28 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitettulla tavalla.

## 10. Yleisavustuksen puolivuotisraportit 2019

### *Pääsihteeri esitteli asian*

Yleisavustusta saavien järjestöjen tulee lähettää puolivuotisraportit rahastoon ohjeistuksen mukaisesti 30.9.2019 mennessä. Puolivuotisraportista tulee ohjeistuksen mukaisesti käydä ilmi alkuvuoden toiminnan toteutuminen sekä tiedot taloudesta. Toiminnan toteutumisen osalta yleisavustusta saavat tahot selvittävät mm. alkuvuodelle asetettujen tavoitteiden toteutumista, ali- tai ylitoteutumista sekä syitä tähän, toiminnan tuloksia ja vaikuttavuutta sekä vaikuttavuuden mittareita.

Talouden osalta selvitetään mm. alkuvuoden taloudellinen tilanne, taloudellisissa järjestelyissä mahdollisesti ilmenneet puutteet tai virheet, tilintarkastajan tai muun tahon huomautukset yhdistyksen taloudenpitoon liittyvissä asioissa sekä taloudenhoitoon liittyvät muutokset edelliseen vuoteen verrattuna.

Palosuojelurahaston hallitus käsitteli yleisavustusta saavien järjestöjen sekä liittojen puolivuotisraportteja saatujen aineistojen sekä niistä tehdyn tiivistelmän pohjalta.

**Päätös:** Hallitus keskusteli asiasta ja totesi, että kaikki järjestöt ja liitot ovat lähettäneet vaaditut selvitykset. Rahaston hallitus merkitsi saadut materiaalit sekä niistä tehdyn tiivistelmän sekä esittelyn tiedoksi.

## **11. Muut asiat**

### **11.1 Talousseuranta: 1–3. neljännes 2019**

*Pääsihteeri esitteli talousseurantaraportin tammi-syyskuulta 2019*

Toiminta on ollut suunnitelmien mukaista. Rahaston varojenkäytössä ei ole havaittavissa suurempia muutoksia edellisvuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna.

**Päätös:** Merkittiin tiedoksi.

### **11.2 Sopimus valtionavustuksen käytöstä tapauksissa, joissa valtionavustus myönnetään muun kuin saajan toiminnan tai hankkeen avustamiseen**

*Pääsihteeri esitteli asian*

Valtionavustuslain (688 / 2001) 7 § mukaan valtionavustus voidaan myöntää saajalle sen omaan toimintaan tai hankkeeseen taikka käytettäväksi valtionavustuspäätöksen mukaista käyttötarkoitusta toteuttavan muun kuin saajan toiminnan tai hankkeen avustamiseen. Jos valtionavustus myönnetään käytettäväksi valtionavustuspäätöksen mukaista käyttötarkoitusta toteuttavan muun kuin saajan toiminnan tai hankkeen avustamiseen, valtionavustuksen saajan on tehtävä sopimus valtionavustuksen käytöstä, käytön valvonnasta ja niiden ehdoista toimintaa tai hanketta toteuttavan kanssa.

Palosuojelurahaston avustusta voidaan harkinnanvaraisesti myöntää myös hankkeelle, jossa on useampi toteuttaja. Valtionavustus myönnetään päätoteuttajalle, joka vastaa hakemuksesta, hankkeen hallinnoinnista, toimeenpanosta ja taloudesta. Yhteishankkeeseen osallistuvien yhteistyökumppaneiden on täytettävä palosuojelurahastolaissa

edellytetyt hakukelpoisuuden ehdot. Yhteishankkeelle myönnettävän avustuksen edellytyksenä on, että yhteistyökumppaneiden kanssa on solmittu kirjalliset sopimukset. Valtionavustuksen päätoteuttajan tehtävänä on tehdä yhteistyösopimukset ja toimittaa niistä kopiot hakemuksen yhteydessä tai viimeistään viikon kuluttua hakuajan päätymisestä. Yhteistyökumppaneita koskevat samat ehdot ja velvollisuudet kuin päätoteuttajaa. Yhteistyökumppaneiden tulee pitää myös erillistä kirjanpitoa hankkeen kustannuksista ja rahoituseristä. Valtionavustuksen päätoteuttaja vastaa hankkeesta sekä tilityksistä myös yhteistyökumppaneiden osalta.

Yhteishankkeen toteuttajien tulee tehdä keskenään yhteistyösopimus valtionavustuksen käytöstä, käytön valvonnasta ja niiden ehdoista valtionavustuslain (688/2001) 7 §:n 2 momentin mukaisesti. Palosuojelurahaston ohje yhteistyösopimuksen tekemiseen on rahaston [nettisivuilla https://www.palosuojelurahasto.fi/wp-content/uploads/Yhteistyösopimus.pdf](https://www.palosuojelurahasto.fi/wp-content/uploads/Yhteistyösopimus.pdf).

**Päätös:** Päätettiin, että Palosuojelurahastosta voidaan myöntää harkinnanvaraisesti avustuksia yhteishankkeille. Yhteishankkeen toteuttajien tulee tehdä keskenään yhteistyösopimus valtionavustuksen käytöstä, käytön valvonnasta ja niiden ehdoista valtionavustuslain (688/2001) 7 §:n 2 momentin mukaisesti sekä noudatettava Palosuojelurahaston ohjeistusta koskien hankkeen toteuttamista ja yhteistyösopimuksen tekemisessä.

## 11.3 Kysymykset ja vastaukset -palsta valmistunut

### *Pääsihteeri esitteli asian*

Palosuojelurahaston hallitus on käsitellyt kokouksessaan 24.10.2018 rahaston sivuille lisättävää Kysymykset ja vastaukset -palstaa. Palstalle on kerätty ja kerätään tietoa kysymyksistä, joita rahastolle on esitetty. Sihteeristö sai tehtäväkseen täsmentää joitakin

vastauksia. Palsta on nyt päivitetty ja julkaistu rahaston nettisivuilla. Palstaa päivitetään tarpeen mukaan.

**Päätös:** Merkittiin tiedoksi.

## 11.4 Palosuojelurahaston lahjatavarat

Palosuojelurahasto tekee vierailu- ja tarkastuskäyntejä avustamiinsa kohteisiin. Lisäksi Palosuojelurahaston hallituksen kokouksissa ja muissa rahaston järjestämässä tilaisuuksissa käy toisinaan kutsuttuja vieraita. Vierailijoita on mahdollista muistaa pienellä, rahaston logolla varustetulla lahjalla. Aiemmin on rahastoon hankittu PSR-logolla varustettuja kasseja sekä palovaroittimen testikeppejä. Lahjatavaroita olisi nyt aiheellista päivittää ja tilata lisää.

**Päätös:** Hallitus valtuutti sihteeristön hankkimaan kohtuullisen määrän sopivia, rahaston logolla varustettuja lahjatavaroita.

## 12. Seuraava kokous

Vuoden viimeinen kokous pidetään 28.11.2019.

**Päätös:** Merkittiin tiedoksi hallituksen vuoden 2019 viimeinen kokous.



### **13. Kokouksen päättäminen**

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 13.50.

Puheenjohtaja

Anne Holmlund

Pääsihteeri

Johanna Herrala

Liite 1: Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset