

Hallituksen kokous

Aika	28.11.2019 klo 10.15–14.15	
Paikka	Hotel Katajanokka, Merikasarminkatu 1 a, 00160 Helsinki	
Läsnä	Anne Holmlund	puheenjohtaja
	Mika Kättö	varapuheenjohtaja
	Jari Hyvärinen	jäsen
	Petri Mero	jäsen
	Vesa-Pekka Tervo	jäsen, (saapui klo 10.23)
	Ari Torniainen	jäsen, (saapui klo 10.31, poistui klo 11.40)
	Johanna Herrala	päsihteeri
	Mikko Karhunen	harjoittelija, poistui kohdan 9.2.4 käsittelyn ajaksi
	Solja Kumpulainen	assistentti
	Ira Nikoskinen	erityisasiantuntija
	Sanna Virtaniemi	suunnittelija
Poissa	Veli-Pekka Ihamäki	jäsen
	Mika Raatikainen	jäsen
Tiedoksi	Kimmo Kohvakka	

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 10.19.

2. Laillisuus, päätösvaltaisuus ja esityslistan hyväksyminen

Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslistaksi hyväksyttiin kokouskutsussa ilmoitettu esityslista.

Esityslistaan lisättiin kohdat 10.1 Pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistyöryhmän asettamispäätös ja 10.10 Palosuojelurahaston mukitilaus. Lisäykset huomioidaan esityslistan tarkennetussa numerojärjestyksessä kohdasta 10.1 eteenpäin.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Hyväksyttiin edellisen kokouksen (29.10.2019) pöytäkirja muutoksitta.

4. Vuoden 2020 yleisavustukset pelastusalan järjestöille, avustuspäätökset

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahastoon saapui 30.9.2019 määräaikaan mennessä viisi yleisavustushakemusta. Hakijat olivat Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry, Suomen Palopäälystöliitto ry, Nuohousalan Keskusliitto ry, Suomen Sopimuspalokuntien liitto ry sekä Palotutkimusraati ry. Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry:n hakemus pitää sisällään myös yhdeksän alueellista pelastusliittoa. (Muutamit x-merkityt summat ja prosenttiosuudet täydennetään kokouksessa.)

Haetut yleisavustukset 2020

Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry - SPEK ryhmä	2 470 300 €
Suomen Palopäälystöliitto ry	403 000 €
Nuohousalan Keskusliitto ry	341 034 €
Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry	170 000 €
Palotutkimusraati ry	13 846 €
Yhteensä	3 398 180 €

Yleisavustusta haettiin vuodelle 2020 yhteensä 3 398 180 euroa, mikä on 87 328 euroa (2,64 %) enemmän kuin edellisvuonna (3 310 852 euroa). Palosuojelurahaston talousarviossa on vuodelle 2020 myönnettäviin yleisavustuksiin varattu 3 220 000 euroa ja päätösesitys on talousarvion mukainen. Avustusesityksiä tehtäessä on huomioitu jaettavissa olevat määrärahat, hakijoiden rahoituksen tarve, hakijan toiminnan tarkoituksenmukaisuus ja toiminnalle asetetut vaikuttavuustavoitteet sekä hakemuksen perustelut. Avustuspäätösten yleiset ehdot ovat kaikille järjestöille samat.

Päätösesityksen taulukko pöytäkirjan liitteenä 5.

Ei-hyväksyttävät kulut:

SPEK-ryhmä

Vuoden 2020 yleisavustushakemuksen kulut sisältävät ei-hyväksyttäviä kuluja 75 956 €. Tähän sisältyvät poistot, edustuskulut ja muut ei-hyväksyttävät kulut. PSR-avusteille toiminnoille kohdistuvat ei-hyväksyttävät kulut on eritelty SPEKin ja pelastusliittojen vuoden 2020 yleisavustushaun suunnitelmataulukoissa

Palotutkimusraati ry

Vuoden 2020 yleisavustushakemuksen kulut eivät sisällä ei-hyväksyttäviä kuluja.

Suomen Palopäällystöliitto ry

Kokonaiskustannuksissa on mukana tilintarkastuksen kulut 3 280 euroa.

Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry

Haettujen toimintojen tuottoja ei ole. Loppuosa kokonaiskustannuksiin katetaan jäsenmaksuilla ja mitalituotoilla.

Nuohousalan keskusliitto ry SMDno-2019-1823

Nuohousalan Keskusliitto ry:n (NKL ry) avustus vuodelle 2020 on 218 000 euroa. Avustus on 69 000 euroa vähemmän kuin edellisellä vuonna. Avustus on 44,5 % hyväksyttävistä kustannuksista. Jäsenmaksutuottoja liitto on budjetoinut avustusvuodelle 172 500 euroa, kurssimaksutuottoja 75 300 euroa, omarahoitteisen toiminnan tuottoja 34 512 euroa ja korkotuottoja 522 euroa.

Koulutustoiminta:

kokonaiskustannukset: 317 115 €

hyväksyttävät kustannukset: 317 115 €

toiminnan tulot: 75 300 €

haettu avustus: 182 694 €

avustus: 140 000 € (44,1 % hyväksyttävistä kustannuksista)

Valistustoiminta:

kokonaiskustannukset: 172 419 €

hyväksyttävät kustannukset: 172 419 €

toiminnan tulot: 0 €

haettu avustus: 158 340 €

avustus: 78 000 € (45,2 % hyväksyttävistä kustannuksista)

Suomen Palopäällystöliitto ry SMDno-2019-1822

Suomen Palopäällystöliitto ry:n vuoden 2020 avustus 403 000 euroa. Avustus on 17 000 euroa suurempi kuin edellisvuonna. Avustus on 27,4 % hyväksyttävistä kustannuksista.

Koulutus- ja kilpailutoiminta:

kokonaiskustannukset: 864 854 €

hyväksyttävät kustannukset: 862 862 €

toiminnan tulot: 500 000 €

haettu avustus: 300 000 €

avustus: 300 000 € (34,7 % hyväksyttävistä kustannuksista)

Turvallisuusviestintä:

kokonaiskustannukset: 71 026 €

hyväksyttävät kustannukset: 70 778 €

toiminnan tulot: 0 €

haettu avustus: 39 000 €

avustus: 39 000 € (54,9 % hyväksyttävistä kustannuksista)

Muu toiminta (sis. asiantuntija- ja kehittämistoiminta, kansainvälinen toiminta sekä järjestötoiminta ja jäsenpalvelut):

kokonaiskustannukset: 537 980 € (356 715 + 107 752 + 73 513)

hyväksyttävät kustannukset: 536 940 €

ei-hyväksyttävät kustannukset: 3 280 €

toiminnan tulot: 353 000 € (240 000 + 70 000 + 43 000)

haettu avustus: 64 000 € (35 000 + 12 000 + 17 000)

avustus: 64 000 € (12 % hyväksyttävistä kustannuksista)

Suomen Sopimuspalokuntien liitto ry SMDno-2019-1690

Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry on hakenut Palosuojelurahastolta avustusta toimintaansa yhteensä 170 000 euroa (ed. vuonna 170 000 euroa). Avustus on 166 000 euroa, joka on 4 000 euroa vähemmän kuin edellisvuonna. Avustus on 73,1 % hyväksyttävistä kustannuksista. Avustusta ei saa käyttää toimiston edunvalvonnalliseen toimintaan, varainhankintaan, jäsenpalveluiden tuottamiseen, mitalikuluihin, palkka- tai muihin sopimusneuvotteluiden käymiseen, jäsentiedotteiden laatimiseen, vuosikokous- tai hallituksen kokoukuluihin.

Koulutus:

kokonaiskustannukset: 13 400 €

hyväksyttävät kustannukset: 13 400 €

toiminnan tulot: 0 €

haettu avustus: 10 000 €

avustus: 9 500 € (70,9 % hyväksyttävistä kustannuksista)

Valistus ja neuvonta:

kokonaiskustannukset: 7 000 €

hyväksyttävät kustannukset: 7 000 €

toiminnan tulot: 0 €

haettu avustus: 5 000 €

avustus: 5 000 € (71,4 % hyväksyttävistä kustannuksista)

Vapaaehtoisen palokuntatoiminnan edistäminen:

kokonaiskustannukset: 206 700 €

hyväksyttävät kustannukset: 206 700 €

toiminnan tulot: 0 €

haettu avustus: 155 000 €

avustus: 151 500 € (73,3 % hyväksyttävistä kustannuksista)

Palotutkimusraati ry SMDno-2019-1821

Palotutkimusraati ry on hakenut 13 846 euron yleisavustusta tulipalojen ehkäisyä ja pelastustoimintaa edistävään toimintaan vuodelle 2020. Avustus on 11 000 euroa.

Avustus on 46,1 % hyväksyttävistä kustannuksista. Palotutkimusraati ei hakenut yleisavustusta vuodelle 2019, mutta vuoden 2018 avustus oli 9 800 euroa.

kokonaiskustannukset: 23 846 €

hyväksyttävät kustannukset: 23 846 €

toiminnan tulot: 10 000 €

haettu avustus: 13 846 €

avustus: 11 000 € (46,1 % hyväksyttävistä kustannuksista)

SPEK-ryhmä SMDno-2019-1724

SPEK-ryhmä on hakenut Palosuojelurahastolta avustusta omaan ja alueliittojensa toimintaan yhteensä 2 470 300 euroa, mikä on n. 1,6 % enemmän kuin edellisenä vuonna (2 432 100 €). Avustus 2 422 000 euroa on n. 1,9 % enemmän kuin edellisenä vuonna (2 377 000 €). Avustus on 50,3 % hyväksyttävistä kustannuksista. Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry:n (SPEK ry:n) päätösesityksessä kolmen edellisvuoden tapaan seuraava päätösehto:

SPEK ry:lle toimitetaan päätöksen liitteenä Palosuojelurahaston myöntämän avustuksen laskennallinen jakoperuste, jossa on otettu huomioon alueliittojen ja alueyksiköiden toimintokohtainen alijäämä, 75 %:n osuus kustannuksista, hakijan avustuksen tarve ja siinä tapahtuneet merkittävät muutokset sekä jaettavissa olevan avustuksen kokonaismäärä. SPEK ry voi perustelluista syistä poiketa Palosuojelurahaston avustuksen jakotaulukosta, kuitenkin ottaen päätöksessä määritellyt avustusperusteet ja -ehdot huomioon. Mikäli SPEK ry päättää poiketa avustuksen jakoperustana olevasta taulukosta, on se velvollinen raportoimaan kirjallisesti Palosuojelurahastolle saamansa avustuksen uudet edelleen jakoperusteet, perustelemaan tekemänsä muutokset sekä ilmoittamaan alueliittojen ja alueyksiköiden lopulliset vuoden 2020 avustusmäärät 31.1.2019 mennessä. SPEK ry ei kuitenkaan voi myöntää alueyksikölle avustusta sellaiseen toimintoon, johon tämä ei ole omassa hakemuksessaan avustusta hakenut.

SPEK ry:lle on varattu yllä olevalla päätösehdolla mahdollisuus vaikuttaa jakoon perustelemalla tekemänsä muutokset. Tällä pyritään siihen, että lopullinen jakoperuste on sekä rahaston että avustuksensaajaosapuolien tiedossa

Koulutustoiminta:

kokonaiskustannukset: 1 589 379 €

hyväksyttävät kustannukset: 1 575 913 €

Ei-hyväksyttävät kulut: 13 466 €

toiminnan tulot: 1 001 154 €

haettu avustus: 464 058 €

avustus: 462 058 € (29,3 % hyväksyttävistä kustannuksista)

Turvallisuusviestintä:

kokonaiskustannukset: 1 132 973 €

hyväksyttävät kustannukset: 1 116 078 €

Ei-hyväksyttävät kulut: 16 895 €

toiminnan tulot: 69 764 €

haettu avustus: 757 558 €

avustus: 747 558 € (67 % hyväksyttävistä kustannuksista)

Palokuntatoiminnan kehittäminen (sisältää myös muun toiminnan):

kokonaiskustannukset: 2 302 054 €

hyväksyttävät kustannukset: 2 275 796 €

Ei-hyväksyttävät kulut: 26 258 €

toiminnan tulot: 823 787 €

haettu avustus: 1 248 684 €

avustus: 1 212 384 € (53,3 % hyväksyttävistä kustannuksista)

Päätös: Hallitus hyväksyi päätösesityksen yleisavustuksista vuodelle 2020. Palotutkimusraati ry:n osalta lisättiin päätösehtoihin, että Palotutkimusraati ry:n tulee tilityksen yhteydessä lähettää kuitit yli 500 euron hankinnoista.

5. Toteutussuunnitelma ja talousarvio sekä tulostavoiteasiakirja

Pääsihteeri esitteli asiat

5.1 Vuoden 2020 strategian toteutussuunnitelman ja talousarvion hyväksyminen (Toteutus-suunnitelma ja talousarvio 2020)

Vuoden 2020 toteutussuunnitelma- ja taloussuunnitelmaluonnosta käsiteltiin ensimmäisen kerran rahaston hallituksen kokouksessa 29.10.2019. Luonnoksen tekstiä on täsmennetty varojen käyttösuunnitelmalaskelman sekä määrärahaesityksen pohjalta sekä tehty tekstiin tarvittavat päivitykset.

Talousarvion mukaan uusia päätöksiä voidaan v. 2020 tehdä seuraavasti:

Toiminnan kulut	400 000 €
-----------------	-----------

Siirtotalouden tuotot ja kulut

Tuotot	0 €
--------	-----

Kulut

Pelastuslaitosten, sopimuspalokuntien ja kuntien erityisavustukset rakennushankkeisiin 1 900 000 €

Päätetään maaliskuussa 2020

Pelastuslaitosten, sopimuspalokuntien ja kuntien erityisavustukset kalustohankkeisiin 1 880 000 €

Päätetään toukokuussa 2020

Pelastusalan ja järjestöjen yleisavustukset vuodelle 2020 3 220 000 €

Päätetään marraskuussa 2019

Erityisavustukset tutkimus- ja kehittämishankkeisiin 3 300 000 €

Päätetään maaliskuussa ja syyskuussa 2020

Sopimuspalokuntien erityisavustukset (pienavustukset) 400 000 €

Ei kiinteää hakuaikaa, päätökset 6 kertaa vuodessa

Yhteensä 10 700 000 €

Menot yhteensä 11 100 000 €

Tuotot veroista ja pakollisista maksuista

Palosuojelumaksut 11 100 000 €

Tilikauden tuotto- / kulujäämä 0 €

Päätös: Hallitus hyväksyi toteutussuunnitelman. Mikäli palosuojelumaksukertymä ylittyy arvioidusta, päätti rahaston hallitus kohdistaa mahdollisen ylityksen tutkimus- ja kehittämishankkeisiin. Hankkeiden alitoteutumisesta johtuva sitoumusten vapautuminen voidaan ottaa aiempaan tapaan huomioon suunnitelmavuoden avustusten jaossa (esimerkiksi kalusto- ja rakennushankkeissa).

5.2 Tulostavoiteasiakirjan hyväksyminen

Sisäministeriö ja Palosuojelurahasto solmivat tulostavoiteasiakirjan (tulossopimus) vuodelle 2020. Sopimus on voimassa vuoden 2020 loppuun. Sopimuksen toteutumista seurataan ministeriön ja Palosuojelurahaston yhteisissä tapaamisissa. Tulostavoiteasiakirjalla sovitaan muun muassa toiminnallisista tulostavoitteista ja niihin liittyvistä indikaattoreista.

Tulostavoiteasiakirjaa käsiteltiin edellisessä rahaston hallituksen kokouksessa, jossa tulostavoitteet hyväksyttiin. Asian käsittelyä päätetään jatkaa.

Päätös: Päätettiin jatkaa asian käsittelyä. Täsmennettiin tulostavoiteasiakirjan esityksen pohjalta. Hyväksyttiin tulostavoiteasiakirja ja allekirjoitettiin se kokouksen jälkeen sisäministeriössä.

6. Sopimuspalokuntien pienavustusten hakukirje 2020, jatkuva haku

Suunnittelija esitteli asian

Sopimuspalokuntien pienavustukset on tarkoitettu sellaisille vapaaehtoisille palokunnille, laitospalokunnille, teollisuuspalokunnille ja sotilaspalokunnille, joilla on voimassa oleva palokuntasopimus oman alueensa pelastustoimen kanssa. Pienavustuksia myönnetään lisäksi henkilökohtaisen sopimuksen sopimuspalokuntien palomiesyhdistysten nuoriso-osaston varusteisiin. Yhdistyksellä tulee olla voimassa oleva sopimus alueen pelastuslaitoksen kanssa tuettavan toiminnon osalta (nuoriso-osasto).

Sopimuspalokunnille myönnettävien pienavustusten osalta hankinnan hintaraja on 12 500 euroa (sis. alv). Hintaraja tarkoittaa kaluston tai muun hankinnan yksikköhintaa tai kiinteän omaisuuden, rakennuksen tai rakennuksessa olevan huoneiston hankintaan tai perusparannukseen kohdistuvissa hakemuksissa hankkeen yhteenlaskettuja kuluja. Varuste- ja kalustohankintojen osalta hakemuksen yhteenlasketut kustannukset voivat kuitenkin ylittää 12 500 euroa, mikäli minkään yksittäisen hankinnan kustannus ei ylitä 12 500 euroa (sis. alv). Avustusta voidaan myöntää tietyin edellytyksin myös paloaseman korjaustoimenpiteisiin, joilla parannetaan aseman toiminnallisuutta. Avustusta ei kuitenkaan myönnetä vuosi- ja huoltokorjauksiin. Arvonlisävero on avustuskelpoinen kulu voittoa tavoittelemattomille yhdistyksille. Pienavustushakemuksen kokonaiskustannusten tulee olla vähintään 250 euroa (sis. alv).

Ohje avustuksen hakemisesta Palosuojelurahastolta ja hakulomake löytyy sähköisenä osoitteesta www.psr.fi/pienavustukset. Pienavustusta voidaan hakea ilman erillistä hakuaikaa ympäri vuoden. Päätökset tehdään rahaston hallituksen kokouksissa (kuusi kokousta vuodessa).

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus hyväksyi pienavustusten hakukirjeen pienin muutoksin.

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti, että pienavustushakemuksen kokonaiskustannusten tulee olla vähintään 250 euroa (sis. alv). Tämän alle jääviä hakemuksia ei oteta käsitte-lyyn. Hakemusmateriaalin tulee olla rahastossa viimeistään kolme viikkoa ennen kousajankohtaa. Sihteeristö voi tehdä kirjeeseen teknisiä tarkennuksia.

7. Vuoden 2020 kalusto- ja järjestelmähalun avaaminen

Erityisasiantuntija esitteli asian

Palosuojelurahastolain (306/2003) 14 §:n mukaan rahastosta voidaan myöntää lain tarkoituksen toteuttamiseksi rahaston varojen ja vuosittaisen käyttösuunnitelman puitteissa erityisavustuksia pelastuslaitoksille ja sopimuspalokunnille. Avustus voi olla enintään 40 % hyväksyttävistä kustannuksista. Vuoden 2019 kalustohankehaussa on mahdollista hakea avustusta ainoastaan kalustoon, jota ei ole maksettu ennen 31.12.2019.

Kalustohankintojen euromääräiset enimmäiskustannukset avustuksia myönnettäessä vuonna 2020 ovat seuraavat:

Pelastustoimen alueet ja sopimuspalokunnat

	Enimmäiskustannukset, euroa (sis. alv)	Enimmäisavustus, euroa
Miehistö-, miehistö/ensivasteauto	40 000	16 000
Johtokeskusauto	80 000	32 000
Kevytyksikkö (operatiivisessa käytössä oleva kärkiyksikkö, kevyt sammutusauto jne.)	120 000	48 000
Säiliöauto (ei miehistötilaa)	140 000	56 000
Sammutusauto	160 000	64 000
Säiliösammutusauto/raivausauto, palovene jne.	180 000	72 000

Palosuojelurahastosta myönnettäviin avustuksiin sovelletaan, mitä valtionavustuslaissa (688/2001) säädetään ja rahasto toimii näissä avustuksissa valtionavustuslaissa tarkoitettuna valtionapuviranomaisena. Avustusten hakemiseen, myöntämiseen ja maksa-

tukseen sovelletaan muilta osin hakukirjettä sekä ohjetta avustuksen hakemisesta Palosuojelurahastosta, jotka löytyvät osoitteesta <https://www.palosuojelurahasto.fi/avustukset>.

Hakemukset tulee toimittaa oman alueen aluehallintovirastolle ja Ahvenanmaan maakunnan hallitukselle näiden antamaan määräaikaan mennessä. Rahasto toivoo, että hakijoiden tasapuolisen kohtelun vuoksi aluehallintovirastot noudattaisivat yhteistä määräaika. Palosuojelurahasto suosittelee kalustohankkeiden määräajaksi 7.2.2020. Keskusteltuaan pelastuslaitosten kanssa aluehallintovirastojen ja Ahvenanmaan maakunnan hallituksen tulee asettaa oman alueensa kaikki kalustohankehakemukset kahden perusteltuun kiireellisyysjärjestykseen; erikseen pelastuslaitosten ja erikseen sopimuspalokuntien hankkeiden osalta ja toimittavat hakemukset perusteluineen Palosuojelurahastolle sähköpostitse viimeistään 28.2.2020 osoitteeseen psr@intermin.fi.

Myönteisen avustuspäätöksen saaneille lähetetään Palosuojelurahastosta ajoneuvoon kiinnitettävä tarra, jossa kaluston todetaan olevan Palosuojelurahaston avustama. Tarra kiinnitetään näkyvälle paikalle auton koriin, esimerkiksi oveen tai kylkeen. Tarra tulee pitää kalustossa avustuspäätöksessä määritellyn omaisuuden käyttöajan.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus hyväksyi kalustohankekirjeen. Hallitus julisti haettavaksi pelastuslaitosten ja sopimuspalokuntien erityisavustukset kalustohankkeisiin vuodelle 2020. Päätettiin esityksen mukaisesti lisätä kärkiyksikkö avustettaviin kalustohankintoihin.

8. Rahaston sihteeristön henkilöstöasiat ja toimenkuvat

8.1 Sihteeristön henkilöstöasiat

Pääsihteeri esitteli asian

Sisäministeriössä oli haettavana Palosuojelurahastoon sijoitettu assistentin (5) määräaikainen virkasuhde ajalle 21.1.–3.4.2020. Assistentin tehtäviin kuuluu rahaston yleishallintoon liittyvät tehtävät kuten hakemusyhteenvetojen laatiminen, päätösten kirjoittaminen sekä sähköiseen asiakirjahallintoon liittyvät tehtävät. Assistentti vastaa myös laskujen maksatuskiertoon liittyvistä tehtävistä, tilauksista sekä kokousvalmisteluista. Lisäksi tehtäviin kuuluvat rahaston pääsihteerin kanssa sovitut muut tehtävät maksatuspyyntöjen valmisteleminen ja käsittely, tilinpäätökseen liittyvät avustavat toimet sekä viestintämateriaalin päivittäminen.

Tehtävää haki 94 henkilöä. Haastatteluun valittiin neljä henkilöä, joista yksi perui haastattelun. Haastattelujen perusteella tehtävään valittiin Solja Kumpulainen. Kumpulaisen todettiin olevan tehtävän lyhytaikaisuus huomioiden hakijoista pätevin määräaikaiseen assistentin virkaan.

Palosuojelurahaston pääsihteerinä toimivalle erityisasiantuntija Hanna Paakkolanvaaralle on myönnetty virkavapaus ajalle 1.7.2019–31.12.2019 toisen viran hoitamista varten.

Erityisasiantuntija Johanna Herrala toimii Palosuojelurahaston erityisasiantuntijana tehtävänänsä toimia Palosuojelurahaston pääsihteerinä 1.7.2019–31.12.2019, kuitenkin enintään niin kauan aikaa, kun Paakkolanvaara on virkavapaana.

Asiantuntija Ira Nikoskinen toimii Palosuojelurahaston erityisasiantuntijana 1.7.2019–31.12.2019, kuitenkin enintään niin kauan aikaa, kun Herrala on virkavapaana.

Johdon sihteeri Sanna Virtaniemi toimii Palosuojelurahaston suunnittelijana ajalla 1.7.2019–31.12.2019, kuitenkin enintään niin kauan aikaa, kun Nikoskinen on virkavapaana.

Rahaston harjoittelijana toimii Mikko Karhunen 31.12.2019 saakka.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

Sihteeristön toimenkuvat hyväksytään sähköpostikokouksella myöhemmin, kun viranhoitoasiat ovat selvinneet. Sihteeristön toimenkuvia harkitaan tarkennettavaksi esimerkiksi siten, että avustuspäätöksiä sekä tilityksiä valmistellaan työpareittain sovituin vastuuin, mikä huomioi paremmin rahaston kiireelliset työskentelyajankohdat.

8.2 Työn tehostamiseen liittyviä toimenpide-ehdotuksia

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahaston sihteeristö on koonnut toimenpide-ehdotuksia sihteeristössä tehtävän työn kehittämiseksi, organisoimista ja tehostamiseksi.

- Selkeytetään sopimuspalokuntien pienavustuksien käsittelyä. Pienavustushakemuksen kokonaiskustannusten tulee olla vähintään 250 euroa (sis. alv). Tämän alle jääviä hakemuksia ei oteta käsittelyyn.
- Poistetaan kokousmateriaalista sopimuspalokuntien pienavustusten päätösesitykset ja korvataan ne tarkennetulla excel-taulukolla.
- Saapuneita sopimuspalokuntien pienavustushakemuksia käydään jatkossa läpi muutaman kerran kuukaudessa asiantuntijatapaamisessa (1-3 sihteeristön

edustajaa sekä osaston edustaja). Tarkoituksena on vähentää tarvetta täydennyspyyntöjen lähettämiseksi sekä keskustella hakemusten sisältöön liittyvistä tulkinnoista

- Kehitetään ja tiivistetään avustushakemuksista koostettuja yhteenvetotaulukoita. Kokousaineistoon lisätään jatkossa kalusto- ja rakennushankehakemusten yksittäiset päätösesitykset aiemman laajan excel-liitetiedoston sijaan. Kalusto- ja rakennushankehakemuksista tehtyä laajaa excel-liitetiedostoa lyhennetään. Lyhennetty excel-tiedosto lisätään kokousmateriaaliin sekä liitetään pöytäkirjaan. Kalusto- ja rakennushankkeiden lyhennettyyn excel-tiedostoon merkitään jatkossa tiedot mm. avustuksen saajasta, avustuksen kohteesta, hyväksytyistä kustannuksista, haetusta avustuksesta, myönnetystä avustuksesta, avustusprosentista sekä aluehallintovirastojen puoltojärjestyksestä.
- Tutkimus- ja kehittämishankkeiden yhteenvetotaulukko säilytetään ennallaan ja se liitetään edelleen kokousmateriaaliin. Lisätään pöytäkirjan liitteeksi tutkimus- ja kehittämishankkeiden yhteenvetotaulukko.
- Pöytäkirjoista poistetaan mahdollisia päällekkäisiä, samoina toistuvia kirjauksia. Esimerkiksi tutkimus- ja kehittämishankkeiden yksittäisistä pöytäkirjamerkinnöistä poistetaan samana toistuvat kappaleet (hankinta, matkat ja viestintä).
- Kehitetään sihteeristön viestintäkäytäntöjä (sähköposti / muu tiedonvaihto / yksikkökokouksessa sovitut asiat).

Päätös: Hyväksytään toimenpide-ehdotukset sihteeristön työn tehostamiseksi. Merkittiin tiedoksi.

9. Avustusten muutos-, jatkoaika-, myöntämisen- ja maksatushakemukset

9.1 Muutoshakemukset, 7 kpl

- 9.1.1 SMDno-2017-925; Suomen Palopäällystiitto ry; jatkoaikahakemus;
Onnettomuuksista oppimisen toimintamalli -hanke

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahasto on 7.9.2017 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Suomen Palopäällystiitto ry:lle avustusta Onnettomuuksista oppimisen toimintamalli -hankkeelle yhteensä enintään 61 912 euroa. Rahasto on myöntänyt hankkeeseen jatkoaikaa ensin 29.11.2018 ja sittemmin 17.4.2019 tekemällään päätöksellä 30.11.2019 asti. Viimeisimmän päätöksen mukaan hankkeen lopputilitys tulee toimittamaan rahastoon 29.2.2020 mennessä.

Hakija on 22.10.2019 päivätyllä kirjeellä hakenut hankkeelle jatkoaikaa 30.9.2020 saakka sekä vastaavasti tilitykselle 31.12.2020 saakka. Tällöin hakijan on mahdollista toteuttaa hankkeen materiaalin jalkautus suunnitellusti ja rytmittää sen tarkoituksenmukaisesti kevään ja syksyn 2020 ajalle. Hakemuksella ei haeta muutosta hankkeen budjettiin.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti kokouksessaan 28.11.2019 myöntää hankkeelle jatkoaikaa 30.9.2020 saakka. Hankkeen lopputilitys tulee toimittamaan rahastoon 31.12.2020 mennessä. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

9.1.2 SMDno-2019-388; Klaukkalan Metsäkylän VPK ry; jatkoaikahakemus;
paloaseman jäte-vesijärjestelmän korjaushanke

Erityisasiantuntija esitteli asian

Palosuojelurahasto on 17.4.2019 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Klaukkalan Metsäkylän VPK ry:lle avustusta paloaseman jätevesijärjestelmän peruskorjaamiseen yhteensä enintään 31 016 euroa. Päätöksen mukaan hanke tulee aloittaa 31.12.2019 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.9.2021 mennessä.

Hakija on 3.11.2019 päivätyllä kirjeellä hakenut hankkeelle jatkoaikaa 31.5.2020 saakka. Hakijan mukaan kunnallisteknisen hankkeen vaatimusten takia suunnitelmien muokkaaminen ja viimeistely on vienyt odotettua enemmän aikaa.

Klaukkalan Metsäkylän VPK ry on hallituksen kokouksessaan 25.10.2019 käsitellyt hanketta ja todennut, että edellä mainittujen seikkojen johdosta se hakee jatkoaikaa hankkeen aloittamiselle 31.5.2020 saakka. Tilityksen määräaika säilyy ennallaan 30.9.2021. Hankkeen aloituksen siirtämisellä ei ole vaikutusta budjettiin.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti kokouksessaan 28.11.2019 myöntää jatkoaikaa hankkeen aloittamiselle esityksen mukaisesti. Hanke tulee aloittaa viimeistään 31.5.2020 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.9.2021 mennessä.

Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

9.1.3 SMDno-2019-403; Taivalkosken kunta; jatkoaikahakemus; uusi paloasemahanke

Erityisasiantuntija esitteli asian

Palosuojelurahasto on 17.4.2019 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Taivalkosken kunnalle avustusta uuden paloaseman rakentamiseen yhteensä enintään 209 628 euroa. Päätöksen mukaan hanke tulee aloittaa 31.12.2019 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.9.2021 mennessä.

Hakija on 4.11.2019 päivätyllä kirjeellä hakenut hankkeelle jatkoaikaa. Hakijan mukaan kunta kilpailutti rakennusurakat ja hanke eteni kohteen rakennustöiden käynnistysvaiheeseen syksyllä 2019. Taivalkosken kunnanvaltuusto käsitteli hankkeen rakentamisen käynnistämistä kokouksessaan 29.8.2019. Hakijan mukaan kunnan valtuutetut olivat huolissaan talvirakentamisen mahdollisista merkittävistä lisäkustannuksista ja kilpailutusprosessissa jo kohonneesta kustannustasosta. Valtuuston päätökseksi syntyi linjaus, että hanke kilpailutetaan uudelleen ja rakentaminen aloitetaan suotuisimpana ajankohtana keväällä, ja että avustukselle haetaan jatkoaikaa.

Edellä mainittujen seikkojen johdosta Taivalkosken kunta hakee jatkoaikaa hankkeen aloittamiselle 15.6.2020 saakka.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti kokouksessaan 28.11.2019 myöntää jatkoaikaa hankkeen aloittamiselle esityksen mukaisesti. Hanke tulee aloittaa viimeistään 15.6.2020. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

9.1.4 SMDno-2018-2357; Tampereen teknillinen yliopisto; muutoshakemus hankkeen taloussuunnitelmaan; Uusien teknologioiden sovellus- ja käyttömahdollisuudet paloturvallisuudessa -hanke

Pääsihteeri esitteli asian

Hakija on 5.11.2019 päivätyllä kirjeellä hakenut muutosta hankkeen taloussuunnitelmaan. Tampereen yliopisto on hankkeen päätoteuttaja ja Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry (SPEK ry) toimii toisena toteuttajana.

Hakijan mukaan hankkeen aikana on tullut esiin käytännön järjestelyjä, joista johtuen se hakee muutosta SPEK ry:n kustannusten maksujärjestelyyn sekä Tampereen yliopistossa toteutettavan diplomityön työkustannusten jakautumiseen vuosien 2019 ja 2020 välillä.

Hakijan mukaan SPEK ry osallistuu tutkimukseen hankkeen tutkimus- ja taloussuunnitelmien mukaisesti. SPEK ry:n osuuteen on budjetissa varattu palkka- ja henkilösivukustannuksia 10 000 euroa. Maksujärjestelyjen yksinkertaistamiseksi hakija hakee muutosta budjettiin siten, että taloussuunnitelmassa esitetyt SPEK ry:n kustannukset muutetaan ostopalveluksi. SPEK ry:ltä ostettavien palveluiden kokonaiskustannukset ovat alkuperäisen taloussuunnitelman mukaiset. SPEK ry:n työosuus liittyy hankkeen lähtötietojen kokoamiseen, työn koordinointiin ja ohjaukseen yhteistyössä Tampereen teknillinen yliopiston kanssa sekä julkaisutoimintaan ja tiedottamiseen.

Hakijan tutkimus- ja taloussuunnitelmassa oletettiin, että diplomityöntekijä aloittaa tehtävässään toukokuussa 2019. Rekrytointi onnistui kuitenkin vasta syyskuussa, mistä johtuen diplomityön työkustannusten jakautuminen ei enää vastaa alkuperäistä taloussuunnitelmaa. Tämän vuoksi hakija hakee muutosta hankkeen työkustannusten jakautumiseen vuosien 2019 ja 2020 välillä.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti kokouksessaan 28.11.2019 hyväksyä esityksen mukaiset muutokset hankkeen taloussuunnitelmaa. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

9.1.5 SMDno-2018-263; Pirkanmaan pelastuslaitos; muutoshakemus hankkeen käyttöaikaan ja kokonaiskustannuksiin; Kangasalan paloaseman harjoitusalueen palotalohanke

Erityisasiantuntija esitteli asian

Palosuojelurahasto on 5.4.2018 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Pirkanmaan pelastuslaitokselle avustusta Kangasalan paloaseman harjoitusalueen palotalon rakentamiseen yhteensä enintään 106 000 euroa. Päätöksen mukaan hanke tulee aloittaa viimeistään 31.12.2018 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.9.2020 mennessä.

Hakija on 13.11.2019 päivätyllä kirjeellä hakenut muutosta hankkeen käyttöaikaan ja kokonaiskustannuksiin. Pirkanmaan pelastuslaitoksen hakemuksessa on arvioitu palotalon todennäköisen tehollisen hyödynnettävyyden olevan yli 30 vuotta hankkeen valmistuttua. Palotalon toimittajan kanssa käytyjen keskustelujen myötä arvio on tarkentunut, ja hakija arvioi hankkeen tehollisen hyödynnettävyyden olevan 15 vuotta.

Päätöksessä hyväksytyjen kokonaiskustannusten määrä on 265 000 euroa ja myönnetty avustus on enintään 106 000 euroa (40 %). Kokonaiskustannukset ovat hakijan mukaan arviota suuremmat; hankinnan arvonlisäveroton arvo on noin 458 000 euroa.

Edellä mainittujen seikkojen perusteella hakija hakee muutosta hankkeen käyttöajan lyhentämiseen sekä kokonaiskustannusten nostamiseen. Avustuksen määrään ei haeta muutosta.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti kokouksessaan 28.11.2019 hyväksyä hankkeen käyttöajan lyhentämisen 30 vuodesta 15 vuoteen.

Rahaston hallitus toteaa, että hankkeen kokonaiskustannukset ovat nousseet alkuperäisestä arviosta 265 000 euroa 458 000 euroon.

9.1.6 SMDno-2016-194; Lappeenrannan VPK ry; muutoshakemus hankkeen sisältöön ja kokonaiskustannuksiin; uuden paloaseman rakentaminen

Erityisasiantuntija esitteli asian

Palosuojelurahasto on 22.3.2016 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Lappeenrannan VPK ry:lle avustusta uuden paloaseman rakentamiseen yhteensä enintään 220 000 euroa. Avustuspäätöksessä oli kokonaiskustannuksista vähennetty sairaankuljetustilojen osuus (310 m²) 625 000 €. Hankkeen hyväksyttävät kokonaiskustannukset olivat avustuspäätöksessä 1 875 059 euroa.

Hankkeen lopputilitys on maksettu täysimääräisenä 18.7.2017. Tilityshakemuksessa hankkeen kokonaiskustannukset olivat 2 487 139 euroa, joista paloaseman kustannusten osuus 1 641 512 euroa ja ensihoidon kustannusten osuus 845 627 euroa.

Hakija on 13.11.2019 päivätyllä kirjeellä hakenut muutosta hankkeen sisältöön ja kokonaiskustannuksiin. Lappeenrannan VPK ry sekä Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveystieteiden ensihoito tukevat toisiaan mahdollisuuksien mukaan toiminnassaan. VPK:lla on tahtotila avustaa ensihoitoa tilakysymyksissä. Tarkoituksena on mahdollistaa kahden ensihoidon vara-auton säilytys toistaiseksi VPK:n tiloissa. Tiloja on lainattu ensihoidolle aseman valmistumisen jälkeen ja sittemmin tästä on alettu periä vuokraa. Sumoin palokunnan käytössä olevaa luokkatilaa on ensihoito käyttänyt ajoittain. Toimintamalli voidaan katsoa vakiintuneeksi toukokuussa 2018.

Ajoneuvopaikkojen vuokra on ollut 400 e / kk / ajoneuvopaikka (alv 0 %) ja vuokrasopimus on tullut voimaan 1.6.2018 molemmille paikoille (eli 2 kpl).

Luokkatilan vuokraus on aloitettu 1.3.2018 ja luokkatilan vuokra on ollut 300 e / kk (alv 0 %). Luokkatila ei ole vakituisesti Eksoten käytössä vaan kyse on tilan käyttöoikeudesta arkisin virka-aikana, 15 päivänä kuukaudessa.

Lappeenrannan VPK ry esittää muutosta Palosuojelurahaston myöntämään rakennushankeavustukseen. Muutos koskee VPK:n kalustohallissa kahta ajoneuvopaikkaa 30 m² ja koulutustilaa 47,5 m², yhteensä 77,5 m². Kiinteistön kokonaispinta-ala on 1 242 m², rakennuskustannukset koko kiinteistön osalta olivat 2002 euroa/ m². Tilojen, joihin haetaan muutosta, rakentamiskustannukset ovat olleet 155 196 euroa, joka vastaa 9,5 % rakennushankkeen avustuskelpoisista kokonaiskustannuksista.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti kokouksessaan 28.11.2019 hyväksyä muutoksen hankkeen sisältöön ja kokonaiskustannuksiin. Hankkeen hyväksytyistä kokonaiskustannuksista vähennetään ensihoidon käytössä olevat kaksi ajoneuvopaikkaa 30 m² ja koulutustilat 47,5 m², yhteensä 77,5 m², rakentamiskustannuksiltaan 155 196 euroa. Hankkeen hyväksytyt kokonaiskustannukset muutoksen jälkeen ovat 1 486 316 euroa. Muutoksella ei ole vaikutusta myönnetyn avustuksen määrään. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

9.1.7 SMDno-2019-378; Bobäck FBK rf; muutoshakemus päätöksen sisältöön;
kellariremonttihanke

Erityisasiantuntija esitteli asian

Palosuojaelurahasto on 17.4.2019 päivätyllä päätöksellään (SMDno-2019-378) myöntänyt Bobäck FBK rf:lle avustusta kellariremonttihankeelle yhteensä enintään 24 000 euroa. Hankkeessa on kyse paloaseman kellarikerroksen peruskorjauksesta vesivahingon jäljiltä. Päätöksen mukaan hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.9.2021 mennessä.

Hakija on 15.11.2019 päivätyllä kirjeellä hakenut muutosta päätöksen sisältöön. Bobäck FBK rf hakee muutosta päätöksessä olevan sopimuspalokuntia koskevaan lisäehtoon. Ehdossa lukee: ”Milloin palokunta lopettaa toimintansa tai milloin sen ja pelastustoimen alueen välinen palokuntasopimus lakkaa tai irtisanotaan tässä avustuspäätöksessä määrättyä avustetun omaisuuden käyttöaikana, on avustuksen kohteena ollut omaisuus luovutettava ensisijaisesti sille pelastustoimen alueelle, jonka kanssa palokunnalla on ollut palokuntasopimus (sammutussopimus), mikäli pelastustoimen alue luovuttamista haluaa.”

Hakija esittää, että kyseinen lisäehto poistetaan kokonaisuudessaan sillä perusteella, että ehto on kohtuuton huomioiden sen, että avustussumma on vain 3-5 % kiinteistön arvosta. Tontti ja rakennus ovat hakijan omia ja velattomia. Hakijan mukaan on kohtuutonta, että he teoriassa voisivat joutua luovuttamaan avustuksen kohteena olevan omaisuuden alueen pelastuslaitokselle, mikäli palokuntasopimus ei jostain syystä jatkuisi.

Hakijan mukaan alueen pelastuslaitos irtisanoo sopimukset 31.12.2022 mennessä. Uudet sopimukset astuvat voimaan 1.1.2023. Uuden sopimuksen sisällöstä ei ole vielä tietoa. Hakijan mukaan, jos vaatimustaso nousisi huomattavasti, saattaisi tämä johtaa tilanteeseen, jossa toimintaedellytyksiä ei ole vapaaehtoistyölle ja sopimuksen allekirjoittaminen muodostuu mahdottomaksi.

Tämän vuoksi hakija esittää, että 17.4.2019 annetusta avustuspäätöksestä (SMDno-2019-378) poistetaan sopimuspalokuntia koskeva lisäehto koskien omaisuuden mahdollista luovuttamisesta pelastustoimen alueelle, jos palokunta lopettaa toimintansa tai jos palokuntasopimus lakkaa tai irtisanotaan.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti kokouksessaan 28.11.2019 hyväksyä muutoksen 17.4.2019 avustuksen hakijalle tehtyyn avustuspäätökseen. Päätösehdoista poistetaan kappale: ”Milloin palokunta lopettaa toimintansa tai milloin sen ja pelastustoimen alueen välinen palokuntasopimus lakkaa tai irtisanotaan tässä avustuspäätöksessä määrättyinä avustetun omaisuuden käyttöaikana, on avustuksen kohteena ollut omaisuus luovutettava ensisijaisesti sille pelastustoimen alueelle, jonka kanssa palokunnalla on ollut palokuntasopimus (sammutussopimus), mikäli pelastustoimen alue luovuttamista haluaa.”

9.2 Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset; 21 kpl

Suunnittelija esitteli asian

Mikko Karhunen poistui huoneesta kohdan 9.2.4 käsittelyn ajaksi.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti myöntää sopimuspalokuntien pienavustukset liitteen 6 listauksen mukaisesti.

Pienavustukset myönnettiin hakemusten mukaisina seuraavia poikkeuksia lukuun ottamatta:

Kyrkslätt FBK rf

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu ulkokrysanteemin, miehistötilan ensiaputarvikkeiden, television ja seinätelineen eikä miehistötilan ikkunoiden kustannuksia (1 090,14 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelu-rahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Pitkjärven VPK ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu kuivaushenkareiden kustannuksia (167,40 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palo-suojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Vanhankylän seudun VPK ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu suodattimien kantokoteloiden ja suojaussitelinen kustannuksia (330 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Laajasalon VPK ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu turvallisuusviestinnän A-taulujen ja esittelypöydän kustannuksia (593 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Euran VPK ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu virve-kantimien ja juomapullojen kustannuksia (544,53 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Tuusulan VPK ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu lämpökameran akkujen ja rescueterien kustannuksia (307,65 euroa); kyseessä on varaosa, ei tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Rautpohjan VPK ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu radiotaskujen kustannuksia (74,40 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Kokemäen VPK ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu mönkijän ajosiltojen, sidontavöiden eikä kärkyjen kiinteiden työvalojen kustannuksia (410,06 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Marjaniemen VPK ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu kuntosalin lattiasuojamateriaalin, viemäreiden kuntotutkimuksen, vaarallisten puiden kaadon, paloauton maalauksen, vetokoukun eikä aseman ilmalämpöpumppujen kustannuksia (10 372,63 euroa); kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus Palosuojelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

10. Muut asiat

10.1 Pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistyöryhmän asettamispäätös

Sisäministeriö on asettanut 6.11.2019 Pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistyöryhmän yhdeksi jäseneksi Palosuojelurahaston pääsihteerin. Kuntaliiton edustaja teki esityksen jäsenyyden poistamiseksi sillä perusteella, että Palosuojelurahastolla ei ole rahoittajana perustetta osallistua työryhmän työskentelyyn.

Päätös: Päätettiin, että rahaston edustaja ei osallistu työryhmän työskentelyyn mahdollisen esteellisyyden vuoksi. Jatketaan yhteistyötä muulla tavoin.

10.2 Mikko Karhusen valmistunut opinnäytetyö

Harjoittelija Mikko Karhunen esitteli valmistunutta opinnäytetyötänsä rahaston hallitukselle. Opinnäytetyön tavoitteena oli selvittää, miten varuste- ja kalustohankinnat vaikuttavat pelastushenkilöstön työmotivaatioon. Opinnäytetyön lähtökohtana olivat Palosuojelurahaston avustamat kalustohankkeet vuonna 2018. Lisäksi haluttiin selvittää, miten pelastuslaitosten omat varustehankinnat vaikuttavat operatiivisen pelastushenkilöstön työmotivaatioon.

Linkki opinnäytetyöhön: <http://urn.fi/URN:NBN:fi:amk-2019110620690>

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

10.3 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointikyselyn tulokset

Pääsihteeri esitteli asian

Taustaa:

Rahastossa otettiin käyttöön valtiovarainministeriön julkaisema suppea arviointihikko loppuvuonna 2016 ja siitä lähtien rahastossa on systemaattisesti arvioitu rahaston toimintaan liittyviä riskejä ja riskien hallintaa. Ensimmäisen arviointikyselyn toteuttamisen jälkeisinä väli vuosina rahasto on mm. tunnistanut riskit sekä laatinut riskeille riskikartat vuosina 2017 ja 2018 sekä arvioinut riskejä vaikutuksen ja toteutumisen todennäköisyyden pohjalta. Riskikartoissa on kuvattu 50 mahdollista riskiä, joiden tasoa arvioitiin neljällä luokituksella (riskejä hallinnoidaan, riskejä seurataan, riskin todennäköisyys on pieniä, ei riskiä rahaston toiminnalle).

Rahaston hallituksen päätti vuonna 2018 toteuttaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointimalliin perustuvan kyselyn jatkossa kerran rahaston hallituksen toimintakauden aikana, noin kolmen vuoden välein. Välivuosina sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan tilanteesta raportoidaan muilla tavoin, joko syventämällä aiempaa materiaalia tai käyttämällä muita menetelmiä arvioinnin pohjana. Rahaston sisäisen valvonnan tilaa sekä riskienhallintaa on arvioitu laajasti rahaston tilinpäätöksissä vuosilta 2016-2018.

Kysely 2019 rahaston sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta:

Rahaston hallituksen kokouksessa 10.9.2019 päätettiin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kyselyn toteuttamisesta rahaston hallitukselle lokakuun kokouksen yhteydessä. Kysely sisäisestä valvonnasta ja siihen sisältyvästä riskienhallinnan asianmukaisuudesta ja riittävyydestä päätettiin toteuttaa suunnitelman mukaisesti, kolme vuotta ensimmäisen kyselyn toteuttamisen jälkeen.

Rahaston hallituksen kokouksessa 29.10.2019 täytettyä kyselyä hyödynnetään tilinpäätöksen lausumassa sisäisen valvonnan tilasta ja olennaisimmista kehittämistarpeista (sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma). Kysely pohjautuu valtiovarainministeriön arviointikehikkoon ja kysymykset muotoiltiin rahastolle sopiviksi. Kehikko perustuu COSO 2013 -malliin ja se on jaettu viiteen osa-alueeseen: 1. Ohjausympäristö, 2. Riskien arviointi, 3. Valvontatoimenpiteet, 4. Tieto ja viestintä, 5. Seurantatoimenpiteet. Kyselylomakkeet täytettiin nimettöminä ja toimitettiin Broadscope Management Consulting Oy:öön yhteiskönnin tekemistä varten.

Tuloksia käytiin läpi kyselyn toteuttajan valmistaman esityksen valossa. Myös sihteeristön valmistamassa kooste sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilan arvioinnissa rahastossa käsiteltiin samassa yhteydessä.

Rahaston hallitus arvioi sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan tilan hyväksi kaikilla osa-alueilla. Erot osa-alueiden välillä olivat pienet. Parhaimmat arviot saivat ohjausympäristö, tieto ja viestintä sekä seurantatoimenpiteet (keskiarvo 3,8). Valvontatoimenpiteet saivat keskiarvoksi 3,6 ja riskien arviointiin liittyvät menettelyt keskiarvon 3,5.

Riskienhallinta arvioitiin pääosin hyvin tai melko hyvin toimivaksi. Korkeimmat arviot annettiin riskien merkityksen arvioinnille, merkittävien riskien riskienhallinnan toimenpiteille, riskienhallinnan raportoinnin systemaattisuudelle ja säännöllisyydelle. Valvontatoimenpiteiden tulosten osalta rahaston johto noudattaa hyvin hyväksymiään periaatteita ja osoittaa hyvää esimerkkiä. Keskeiset toimintaprosessit ja niihin liittyvät riskien valvontatoimet on tunnistettu ja kuvattu. Keskeisiin toimintaprosesseihin liittyvät valvontatoimenpiteet ovat käytössä ja niiden arvioidaan toimivan suunnitellusti. Johto seuraa ja valvoo valvontatoimenpiteiden oikea-aikaista toteutusta. Myös poikkeamiin puututaan.

Tieto ja viestintä osa-alueen tulosten mukaan rahastolla on hyvin toimivat sisäisen valvonnan tiedonkulkua ja vuoropuhelua tukevat menettelyt. Myös rahaston tuottavuudesta ja taloudellisuudesta on käytettävissä luotettavat tiedot. Rahastolla on toimiva vuorovaikutus sidosryhmiensä kanssa ja rahasto tiedottaa käynnissä olevista avustushauista, hankkeista ja muutoksista.

Seurantatoimenpiteiden arvioinnin mukaan sisäisen ja ulkoisen tarkastuksen, riskienhallinnan ja laillisuusvalvonnan havainnot käsitellään ja niiden perusteella ryhdytään tarvittaviin toimenpiteisiin hyvin. Rahasto on tehnyt myös tarvittavat toimintaan liittyvät arvioinnit. Sisäisen valvonnan tila arvioidaan säännöllisesti ja järjestelmällisesti ja arviointien tulokset johtavat hyvin kehittämistoimiin.

Riskien arvioinnin osalta matalimman pisteen sai Strategiaan liittymä väittämä siitä, että strategia sisältää valintoja (3.29). Ohjausympäristön osa-alueen osalta matalimmat pistemäärät sai väittämä siitä, että rahaston hallituksen vastuut, tehtävät ja valtuudet on määritelty ja viestitetty tarkoituksenmukaisesti (3.43). Valvontatoimenpiteiden osalta matalimman pistemäärän sai väittämä: Tietojärjestelmät ovat toimivia ja niiden valvontatoimenpiteet on varmistettu (3.20). Tieto ja viestintä -osa-alueen heikoimman pistemäärän sai väittämä siitä, että ennalta arvaamattomiin tilanteisiin on nopeat ja selkeät sisäiset sekä ulkoiset tiedonkulkukanavat (3.33). Seurantatoimenpiteiden osalta huonoimman arvioinnin sai väittämä, rahastolla on jatkuvaa arviointia (3.57).

Päätös: Keskusteltiin tuloksista ja sovittiin jatkotoimet. Kehittämiskohteiksi valittiin riskien arvioinnin osakokonaisuus sekä strategian sisällön kehittäminen. Muista osioista valittiin lisäksi muutama vähiten pisteitä saanut osa-alue. Tällaisia kehittämiskohteita ovat rahaston hallituksen vastuista, tehtävistä ja valtuuksista sekä niitä koskevasta säädöksistä sekä viestinnästä käytävä keskustelu (ohjausympäristö), valtioneuvostusten menettelytapojen uudistus ja digitalisointi (valvontatoimenpiteet) ja ennalta arvaamattomien tilanteiden menettelytapojen läpikäynti (tieto ja viestintä). Kehittämiskohteiksi valittujen osa-alueiden saamat pistemäärät olivat arvioinnissa hyviä. Käytetyt arviointiasteikot kyselyssä olivat hyvä, melko hyvä, kohtalainen ja heikko.

Kyselyn tuloksia hyödynnetään tilinpäätöksessä sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumassa, jossa todetaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuus ja riittävyys sekä sisäisen valvonnan tila ja olennaisimmat kehittämistarpeet.

10.4 Nuohousalan Keskusliitto ry:n vuoden 2018 yleisavustuksen tarkastusraportti

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahaston hallitus hyväksyi kokouksessaan 28.5.2019 erityistarkastuksen suorittamisen Nuohousalan Keskusliitto ry:n osalta. Rahaston sihteeristö toimi tarkastuksessa vastuullisena tarkastajana. Tarkastuksessa hyödynnettiin ulkopuolista asiantuntija-apua hallituksen valtuutuksen mukaisesti. Tarkastus hankittiin Broadscope Management Consulting Oy:ltä, joka on Hanselin puitesopimustoimittaja.

Tarkastus Nuohousalan Keskusliitto ry:hyn tehtiin päätöksen mukaisesti 21.10.2019.

Päätös: Hyväksyttiin valmistunut tarkastusraportti.

10.5 Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry:n vuoden 2018 yleisavustuksen tarkastusilmoitus

Erytisasiantuntija esitteli asian

Palosuojelurahaston hallitus hyväksyi kokouksessaan 10.9.2019 erityistarkastuksen suorittamisen Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry:n osalta. Tarkastus suoritetaan 4.12.2019. Rahaston sihteeristö toimii tarkastuksessa vastuullisena tarkastajana. Tarkastuksessa hyödynnetään ulkopuolista asiantuntija-apua hallituksen valtuutuksen mukaisesti. Tarkastus hankitaan Broadscope Management Consulting Oy:ltä, joka on Hanselin puitesopimustoimittaja.

Päätös: Hyväksyttiin tarkastusilmoitus esityksen mukaisesti. Todettiin, että Palosuojelurahaston hallituksen jäsenet antoivat erillisen valtuutuksen ulkopuolisen tarkastajan käyttöön sähköpostivastauksilla 12.9.2019. Valtuutus vahvistettiin tässä kokouksessa.

10.6 Tutkimus- ja kehittämishankkeiden myönnetyt avustukset vuonna 2019

Pääsihteeri esitteli asian

Tutkimus- ja kehittämishankkeisiin on varattu käytettäväksi vuonna 2019 yhteensä 3 350 000 euroa. Pöytäkirjassa 1/2019 oli kirjoitusvirhe myönnettävän määrärahan yhteissummasta, johtuen kaavavirheestä Excel-taulukossa (yksi hanke jäänyt laskematta mukaan yhteissummaan). Rahaston www-sivuilla julkaistussa päätöstaulukossa yhteissumma on ollut oikea summa.

Rahaston hallitus käsitteli vuoden 2019 1. hakukierroksen erityisavustukset tutkimus- ja kehittämishankkeisiin kokouksessaan 27.2.2019. Rahastoon saapui määräaikaan 15.12.2018 mennessä yhteensä 27 hakemusta, jotka olivat 21 eri hakijataholta. Ensimmäisellä hakukierroksella määrärahasta jaettiin 1 572 426 euroa yhteensä 17 hankkeeseen.

Rahaston hallitus käsitteli vuoden 2019 2. hakukierroksen erityisavustukset tutkimus- ja kehittämishankkeisiin kokouksessaan 10.9.2019. Rahastoon saapui määräaikaan 15.5.2019 mennessä yhteensä 22 hakemusta, jotka olivat 18 eri hakijataholta. Toisella hakukierroksella määrärahasta jaettiin 1 736 928 euroa yhteensä 15 hankkeeseen.

Avustusta on vuonna 2019 myönnetty tutkimus- ja kehittämishankkeisiin yhteensä 3 309 354 euroa 32 hankkeelle. Käyttösuunnitelmassa varatusta rahoituksesta on käytämättä 40 646 euroa.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

10.7 Sidosryhmälistaus

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahaston sihteeristöllä on käytössään sidosryhmälistaus, jota käytetään muun muassa valmiiden hakukirjeiden jakeluissa ja jota päivitetään tarpeen mukaan.

Päätös: Merkittiin tiedoksi ja lisättiin mahdolliset uudet yhteistyötahot. Sidosryhmälistauksesta hyödynnetään viestinnässä.

10.8 Alustava rahaston työsuunnitelma 2020 ja hallituksen kokousaikataulu 2020

Pääsihteeri esitteli asian

Vuoden 2020 ensimmäinen kokous pidetään 27.2.2020. Rahaston hallitus vaihtuu 1.3.2020. Käytiin läpi alustava kokousaikataulu sekä rahaston työsuunnitelma.

Päätös: Hyväksyttiin esityksen mukaisesti. Tarkennetaan uuden hallituksen kanssa.

10.9 Palosuojaelurahaston menojen asiatarkastajat ja hyväksyjät ajalla 1.1.–29.2.2020

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojaelurahaston menojen asiatarkastajat ja hyväksyjät ajalle 1.1.-29.2.2020 hyväksytään erikseen sähköpostikokouksella loppuvuodesta 2019. Ostolaskujen käsittelyn asiatarkastus ja hyväksymiskierrossa esitetään 500 euron hankintarajan nostamista 1 000 euroon.

Päätös: Hyväksyttiin sihteeristön ostolaskujen asiatarkastukseen ja hyväksyntään 1 000 euron raja. Menojen asiatarkastajat ja hyväksyjät ajalle 1.1.-28.2.2020 tullaan hyväksymään erikseen sähköpostikokouksella loppuvuodesta 2019.

10.10 Palosuojaelurahaston mukitilaus

Pääsihteeri sekä harjoittelija esittelivät asian

Palosuojaelurahasto tekee vierailu- ja tarkastuskäyntejä avustamiinsa kohteisiin. Lisäksi Palosuojaelurahaston hallituksen kokouksissa ja muissa rahaston järjestämissä tilaisuuksissa käy toisinaan kutsuttuja vieraita. Vierailijoita on mahdollista muistaa pienellä, rahaston logolla varustetulla lahjalla. Aiemmin on rahastoon hankittu PSR-logolla varustettuja kasseja sekä palovaroittimen testikeppejä. Hallitus valtuutti kokouksessaan 29.10.2019 sihteeristön hankkimaan kohtuullisen määrän sopivia, rahaston logolla varustettuja lahjatavaroita.

Rahaston harjoittelija esitteli rahaston hallitukselle Vanno Oy:lta kolme erilaista mukivaihtoehtoa, joihin saa rahaston logon painatuksen.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti, että rahaston lahjatavaroiksi tilataan kahta erilaista mukia (Rivera ja Bogota), 100 kpl molempia. Rahaston sihteeristö voi tilata vastaavanlaisia, hinnaltaan vähäisiä rahaston mainostavaroita (esimerkiksi PSR logolla merkitty kassi).

11. Seuraava kokous

Rahaston hallituksen seuraava kokous pidetään 27.2.2020 klo 10.30–13.30.

12. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 14.30.

Puheenjohtaja

Anne Holmlund

Pääsihteeri

Johanna Herrala

- Liite 1: Sopimuspalokuntien pienavustusten hakukirje 2020
- Liite 2: Kalustohankkeiden hakukirje 2020
- Liite 3: Erityisavustuspäätökset 2019 1. kierros
- Liite 4: Erityisavustuspäätökset 2019 2. kierros
- Liite 5: Yleisavustukset 2020, päätösesitys
- Liite 6: Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset, päätösesitys