

Hallituksen kokous

Aika	8.12.2022 klo 13.00–16.00	
Paikka	Palosuojelurahaston hallituksen kokous 8.12.2022 klo 13–15.47 läsnä- ja etäkokouksena. Paikalla Kirkkokadulla nh Aleksanterissa 2. krs. oli Mika Kättö, Vesa-Pekka Tervo sekä sihteeristön edustus.	
Läsnä	Päivi Nerg	puheenjohtaja, poissa kohdat 1.–4.
	Mika Kättö	varapuheenjohtaja, pj kohdat 1.–4.
	Petri Mero	jäsen
	Brita Somerkoski	jäsen
	Vesa-Pekka Tervo	jäsen
	Jaakko Pukkinen	jäsen
	Johanna Herrala	pääsihteeri
	Pinja Hentunen	asiantuntija, poissa kohta 4.1
	Paula Junnola	suunnittelija, poissa kohta 4.1
	Emmi Laiho	assistentti, poissa kohta 4.1
Poissa	Paula Werning	jäsen
	Mari Rantanen	jäsen
Kutsuttuna paikalla	Satu Lindberg, kohta 7.1 Kimmo Kohvakka, kohta 9.5 Marko Hasari sekä Mikko Saastamoinen, kohta 9.6	
Tiedoksi	Kimmo Kohvakka	

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 13.00.

2. Laillisuus, päätösvaltaisuus ja esityslistan hyväksyminen

Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslistaksi hyväksyttiin kokouskutsussa ilmoitettu esityslista.

3. Edellisen kokouksen (11.11.2022) pöytäkirjan hyväksyminen

Hyväksyttiin edellisen kokouksen (11.11.2022) pöytäkirja (liite 1, 40 sivua).

4. Rahaston hallintoasiat

Pääsihteeri Herrala esitteli asian

4.1 Määräaikaisen asiantuntijan viransijaisuuden jatko

Palosuojelurahaston asiantuntijan virassa (VT 7) toimiva asiantuntija on ollut virkavapaalla 1.8.2022 alkaen. Filosofian maisteri Pinja Hentunen on toiminut Palosuojelurahastossa määräaikaisena asiantuntijana ajalla 15.8.2022–31.12.2022.

Päätös: Päätettiin jatkaa Pinja Hentusen viransijaisuutta Palosuojelurahaston asiantuntijan määräaikaisessa virassa (VT 7) ajalla 1.1.–31.12.2023 viran hoito-osuudella 100 %, kuitenkin enintään niin kauan, kuin rahaston asiantuntija on virkavapaana. Sihteeristö valtuutettiin hoitamaan tarvittavat jatkotoimet yhdessä henkilöstöhallinnon kanssa.

4.2 Sihteeristön toimenkuvat 1.1.–31.5.2023

Pääsihteeri Herrala esitteli asian

Päätös: Vahvistettiin rahaston sihteeristön toimenkuvat esityksen mukaisesti. Pääsihteeri tarkentaa vielä avoimet tehtäväosiot. Määräaikaisen suunnittelijan palkkaluokka selvitetään yhteistyössä henkilöstöhallinnon kanssa keväällä käydyissä palkkaneuvotteluissa ja tarvittaessa sitä voidaan nostaa tehtäväkuvan sekä esityksen mukaisesti.

4.3 Rahaston menojen asiatarkastajat ja hyväksyjät 1.1.–28.2.2023

Pääsihteeri Herrala esitteli asian

Pääsihteeri esitteli sihteeristön sekä rahaston menojen asiatarkastajat ja hyväksyjät listauksen. Rahaston menojen asiatarkastajat ja hyväksyjät listaus on voimassa 28.2.2023 asti. Uuden hallituksen toimintakausi alkaa 1.3.2023.

Päätös: Rahaston hallitus hyväksyi menojen asiatarkastajat ja hyväksyjät esitetyin huomioin henkilöstövaihdoksien osalta. Lähetetään tiedoksi sovitusti.

5. **Sopimuspalokuntien pienavustusten hakuilmoitus 2023, jatkuva haku**

Suunnittelija Junnola esitteli asian

Pienavustusten hakuilmoitus on päivitetty. Avustus voi olla enintään 50 % hyväksyttävistä kustannuksista, nuoriso-osaston hankinnoissa kuitenkin 75 % hyväksyttävistä kustannuksista.

Päätös: Rahaston hallitus hyväksyi hakuilmoituksen esityksen mukaisesti. Sihteeristö voi tehdä ilmoitukseen tarvittavia teknisiä korjauksia. Valmistetaan hakuilmoitus myös ruotsinkielisenä. Tiedotetaan hausta hakuilmoituksessa mainittuja tahoja.

6. Vuoden 2023 kalusto- ja järjestelmähaun avaaminen

Erityisasiantuntija Nikoskinen esitteli asian

Hakuilmoitusta on päivitetty. Avustus voi olla enintään 50 % hyväksyttävistä kustannuksista. Kalustohankintojen enimmäisavustukset muuttuvat vuonna 2023 hallituksen päätösten mukaisesti, koska hyvinvointialueuudistus tuo muutoksia pelastustoimen rakenteisiin. Kaikkien kalustohankintojen enimmäisavustusten euromääräisiä summia ehdotettiin nostettavaksi.

Päätös: Rahaston hallitus hyväksyi hakuilmoituksen esityksen mukaisesti. Sihteeristö voi tehdä ilmoitukseen tarvittavia teknisiä korjauksia. Valmistetaan hakuilmoitus myös ruotsinkielisenä. Tiedotetaan hausta hakuilmoituksessa mainittuja tahoja.

7. Vuoden 2023 yleisavustukset pelastusalan järjestöille ja pelastusliitoille

7.1 Hakijoiden palaute yleisavustushaun hakuprosessista

Erityisasiantuntija Lindberg esitteli asian

Hanketoimisto on pyytänyt palautetta yleisavustusprosessista hakijatahoilta. Erityisasiantuntija Satu Lindberg (Valtionavustuspalvelut, Valtiokonttori) kertoi yleisavustushaun hakuprosessista saaduista yleisestä palautteista. Palautteissa toivottiin käyttäjäkokemuksen parantamista, ja tuotiin esille, että järjestelmä on vielä kehitysvaiheessa.

Järjestelmän teknisistä ominaisuuksista puolestaan ymmärrettiin, että moni ominaisuus järjestelmässä on vielä kehityksen alla. Hakulomaketta kehitettiin, että se on selkeä ja yksinkertainen täyttää, mutta vielä osin keskeneräinen. Hakijoiden hakijapalvelusta oli kysytty tukea, ja yleisin tilanne hakea tukea liittyi Suomi.fi-tunnistautumiseen. Palautteissa sihteeristön työote ja palvelu sai kiitosta.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

7.2 Avustuspäätösesitykset

Pääsihteeri Herrala esitteli järjestöjen avustukset ja erityisasiantuntija Nikoskinen liittojen avustukset

Palosuojelurahastoon saapui määräaikaan mennessä 15 yleisavustushakemusta. Uutena hakijana mukana oli Suomen Lentopelastusseura ry. Yleisavustusta haettiin vuodelle 2023 yhteensä 3 928 514 euroa (vuonna 2022: 3 482 950 euroa). Päätösesitys yleisavustuksiin on yhteensä 3 850 000 euroa. Avustusesitys on 98 % haetusta (ed. vuonna 97,6 %).

Palosuojelurahaston yleisavustukset voidaan myöntää hakemuksesta pelastusalan järjestöille ja pelastusalan liitoille sekä muille vastaaville yhteisöille. Avustusta voidaan myöntää toimintoihin, joilla ehkäistään tulipaloja tai edistetään pelastustoimintaa. Yleisavustusta voidaan myöntää tässä hakuilmoituksessa kuvattuja päämääriä edistävään toimintaan. Yleisavustus voidaan myöntää avustuksen saajan toimintaan yleisesti tai kohdennettuna tiettyyn osaan toiminnasta.

Hakijan tulee esittää hakemuksessaan toiminnan tavoitteet ja tapa, jolla tavoitteiden saavuttamista mitataan, sekä kuvaus siitä, miten toiminta edistää kuvattuja tavoitteita. Hakija seuraa oman toimintansa toteutumista asettamiensa mittareiden avulla ja raportoi niistä lopputilityksen yhteydessä.

Palosuojelurahasto on asettanut tiettyjä mittareita pystyäkseen arvioimaan avustusten vaikuttavuutta. Rahasto tulee seuraamaan avustettavan toiminannon vaikuttavuutta hakuilmoituksessa mainittujen mittareiden avulla. Mittareita täsmennetään tarvittaessa tulevana vuosina.

Avustukset ovat harkinnanvaraisia. Hakemusten arviointi perustuu kokonaisarviointiin.

Yleiset strategiset tavoitteet

- Tulipalojen ehkäisy ja pelastustoiminnan edistäminen
- Palokuntatoiminnan edistäminen sekä palokuntajärjestelmän kehittäminen
- Sopimuspalokuntatoiminnan toimintaedellytysten turvaaminen sekä kehittäminen
- Palosuojelurahastolain mukaisten pelastustoimen strategisten päämäärien toteuttaminen
- Palokuntakoulutuksen / Pelastusalalla toimivan henkilöstön koulutuksen kehittäminen
- Turvallisuusviestintään ja neuvontaan panostaminen

Tällä hakukierroksella Palosuojelurahasto suuntasi yleisavustettavan toiminnan seuraavien päämäärien ja tavoitteiden edistämiseen:

Tavoite 1a Väestön osaaminen tulipalojen ehkäisyssä

Lisätään väestön osaamista tulipalojen ehkäisyssä siten, että vaaratilanteita syntyy 10 % vähemmän vuoden 2022 lopusta vuoden 2025 loppuun mennessä.

Arkipäivän turvallisuuskäyttäytyminen on avainasemassa tulipalojen ehkäisyssä. On tärkeää vahvistaa yksilöiden ja yhteisöjen kykyä tunnistaa ja torjua ympäristössään olevia vaara- ja onnettomuusriskejä sekä kannustaa heitä omatoimisuuteen ja vastuunottoon itsestä ja muista. Onnettomuudet ja tapaturmat kasautuvat tilastojen mukaan usein yhteiskunnan kahteen köyhimpään viidennekseen (Turvallinen ja kriisinkestävä Suomi – pelastustoimen strategia vuoteen 2025).

Myös ikääntyneiden yksinasuvien henkilöiden paloturvallisuus on iso huolenaihe. Käyttäytymiseen vaikuttaminen edellyttää ymmärrystä kohderyhmän erityispiirteistä ja tarpeista sekä käyttäytymiseen vaikuttavista taustatekijöistä (esimerkiksi kyvykkyys, osaminen, motivaatio) ja tietoa siitä, kuinka näihin taustatekijöihin voidaan vaikuttaa.

Avustettavan toiminnan kohderyhmän valinnassa tulee huomioida alueelliset erityispiirteet ja tarpeet, kuten esimerkiksi väestön ikärakenne, sukupuolijakauma, sosio-ekonominen asema, kulttuurinen alkuperä, sekä suunnitella toiminta heidän turvallisuusosaamistaan lisääväksi. Näin ennaltaehkäistään tehokkaasti onnettomuuksien ja vaaratilanteiden syntymistä ja sitä kautta palokuolemien ja muiden tulipaloihin liittyvien onnettomuuksien määrää.

Tavoitteen mittarit:

- Pelastuslaitosten hälytystehtävien määrä (rakennuspalot ja rakennuspalovaarat) lkm/vuosi (PRONTO)
- Tuottamuksellisten palojen (huolimattomuus, varomattomuus) osuus suhteessa erikseen rakennuspalojen ja rakennuspalovaarojen määrään onnettomuustyypeittäin lkm/vuosi (PRONTO)
- Rakennuspalojen syttymissyiden seuranta (esim. ruoan valmistamisesta syttyneet) (PRONTO)
- Ihmisten toiminnasta aiheutuneiden tulipalojen lkm/vuosi (PRONTO)
- Avustuksen saajan asettamat mittarit oman avustettavan toiminnan toteutumisen seurantaan

Tavoite 1b Väestön kyvykkyys tulipaloissa toimimisessa

Varmistetaan, että yksilöt ja yhteisöt osaavat toimia oikein tulipaloissa. Tavoitteena on, että ihmisiin, ympäristöön ja omaisuuteen kohdistuvat vahingot tulipaloissa vähenevät vähintään 10% vuoden 2022 lopusta vuoden 2025 loppuun mennessä.

Avustettavalla toiminnalla haetaan laajasti erilaisia keinoja, joilla kyvykkyyttä oikeaan toimintaan tulipaloissa voidaan vahvistaa ja siten vahinkojen määrää vähentää.

Tavoitteen mittarit:

- Palokuolemien lkm/vuosi, naiset, miehet, ikäjakauma (Pelastusopisto/THL/Muut tilastot)
- Yli 65-vuotiaiden uhrien osuus palokuolemista (Tilastokeskus, PRONTO)
- Vakuutusyhtiöiden palovahinkojen korvausmäärät/vuosi (Finanssiala)
- Tulipalojen omaisuusvahingot/vuosi (PRONTO)
- Ihmisten toiminnasta aiheutuneiden tulipalojen omaisuusvahingot/vuosi (PRONTO)
- Suurvahinkoja (>200 000 euroa) aiheuttaneiden tulipalojen määrä/vuosi (PRONTO)
- Palovaroittimen toimivuus asuinrakennuspaloissa (PRONTO)
- Alkusammutuksen käyttö rakennuspaloissa (PRONTO)
- Avustuksen saajan asettamat mittarit oman avustettavan toiminnan toteutumisen seurantaan

Tavoite 2a: Palokuntaharrastajien määrän kasvattaminen

Parannetaan palokuntanuorisotoiminnan edellytyksiä siten, että nuoret innostuvat palokuntalaistaidoista, pystyvät jatkamaan harrastuksen parissa myös aikuistuessaa ja palokuntanuorten sekä palokuntanuoriso-osastojen lukumäärä kasvaa 10 % vuoden 2022 lopusta vuoden 2025 loppuun mennessä.

Palokuntanuorisotoiminta on keskeinen keino tutustuttaa nuoria palokuntalaistaitoihin ja saada sopimuspalokuntiin osaavaa henkilöstöä myös tulevaisuudessa. Palokuntanuorisotoiminta kohtaa kuitenkin paikkakunnasta riippuen erilaisia haasteita. Avustettavalla toiminnalla haetaan keinoja innostaa nuoret palokuntalaistaidoista ja tukea heidän jatkamistaan harrastuksen parissa myös nuorena aikuisena. Tuetaan myös sitä, että toimintaan saadaan mukaan laajasti kaikenikäisiä ja eri taustaisia henkilöitä monipuolistamaan palokuntien osaamista.

Tavoitteen mittarit:

- Jäsenmäärä, jäsenyysaika (HAKA)
- Palokuntanuoriso-osastojen lkm (HAKA-rekisteri)
- Palokuntanuorten lkm (HAKA-rekisteri)
- Sopimushenkilökunta alueittain / htv (HAKA-rekisteri)
- Avustuksen saajan asettamat mittarit oman avustettavan toiminnan toteutumisen seurantaan

Tavoite 2b: Sopimuspalokuntatoiminnassa jatkamisen mahdollistaminen / Sopimuspalokuntatoiminnan elinvoimaisuuden vahvistaminen

Tavoitteena on, että palokuntatoiminnan työilmapiiriä, toimintaa sekä työn ja muun elämän yhteensovittamista kehitetään siten, että sopimuspalokuntatoiminnasta luopuneiden ja luopumista harkitsevien määrä vähenee vähintään 10 % vuoden 2022 lopusta vuoden 2025 loppuun mennessä.

Sopimuspalokuntatoiminnassa jo mukana olevien jatkaminen on elintärkeää sopimuspalokuntien toimintaedellytysten ja voimavarojen kannalta. On arvioitu, että yli kolmasosa on harkinnut toiminnasta luopumista. Henkilöstön hyvinvointia heikentävät syyt liittyvät muun muassa haasteisiin sovittaa palokuntatoimintaa yhteen muun elämän kanssa, henkilöiden välisiin ristiriitoihin, kiusaamiseen sekä pelastuslaitoksen toimintaan (yhteistyö, asenteet, resurssit) (SSPL, 2020). On tärkeää tukea työhyvinvointia, yhdenvertaisuutta sekä tasa-arvoisuutta koko työuran ja harrastustoiminnan ajan. Avustettavan toiminnan tulee vaikuttaa näihin tekijöihin, jotta sopimuspalokuntatoiminnasta luopuneiden ja luopumista harkitsevien määrä vähenee.

Tavoitteen mittarit:

- Oletko harkinnut palokuntatoiminnasta luopumista viimeisen vuoden aikana? Sopimuspalokunta-barometri (SSPL)
- Palokuntatoiminnasta luopuneiden osuus lkm / ikä (HAKA-rekisteri)

- Suoritettujen kurssien lukumäärä, henkilötyötunnit (HAKA)
- Uusien jäsenten määrä, toiseen palokuntaan siirtyneet jäsenet (HAKA)
- Avustuksen saajan asettamat mittarit oman avustettavan toiminnan toteutumisen seurantaan

Tavoite 2c: Kyvykkään henkilöresurssin määrän kasvattaminen pelastustoimessa ja yleisen osaamistason nostaminen pelastustoimen tehtävissä

Palokuntalaisten koulutuksen saatavuutta ja houkuttelevuutta vahvistetaan siten, että vähintään 50 % palokuntalaisista kokee, että koulutusta on riittävästi, miehistö- ja ryhmänjohtajakurssien suorittaneiden määrä pysyy ennallaan tai kasvaa vuoden 2022 loppusta vuoden 2025 loppuun mennessä ja vähintään 80 % kurseja suorittaneista pitää kurssien tasoa vähintään hyvänä.

Pelastustoimen toimijoiden osaamista kehitetään ja vahvistetaan koulutusten kautta. Lisäksi koulutusten kautta saadaan alalle uusia pelastajia. Täten koulutuksilla turvataan sopimuspalokuntien ammattitaitoinen ja tehokas toimintakyky pelastustoimen tehtävissä tulevaisuudessa.

Avustettavassa toiminnassa korostetaan sitä, että koulutukset tavoittavat kaikki alueiden sopimuspalokunnat ja koulutukset ovat sisällöltään laadukkaita ja monimuotoisia sekä vastaavat ajankohtaisiin haasteisiin ja tarpeisiin. Koulutuksiin osallistuvien kokemuksia ja koulutusten vaikutuksia tulee arvioida esimerkiksi osallistujille toteutetun kyselyn avulla tai kuvailla laadullisen tapausesimerkin avulla.

Tavoitteen mittarit:

- Miehistö- ja yksikönjohtajakurssien arvioitu taso (Sopimuspalokuntabarometri)
- Suoritettujen miehistökurssien lkm (Sopimuspalokuntabarometri)
- Peruskoulutuksen riittävyys (Sopimuspalokuntabarometri)
- Miehistö- ja ryhmänjohtajakurssien suorittaneiden määrä / vuosi (HAKA-rekisteri)
- Palokunnan hälytysosaston jäsenten lkm (HAKA-rekisteri)

- Harjoitusten henkilötyötunnit (HAKA-rekisteri)
- Osaamistaso kyvykkyyksittäin (HAKA-rekisteri)
- Avustuksen saajan asettamat mittarit oman avustettavan toiminnan toteutumisen seurantaan

Tavoite 2d: Palokuntatoimijoiden paikallisen ja alueellisen yhteistyön lisääminen sekä viranomaisyhteistyön vahvistaminen

Palokuntatoimijoiden paikallisen ja alueellisen yhteistyön lisääminen ja syventäminen siten, että vähintään 50 % sopimuspalokuntatoimijoista kokee alueen palokuntien yhteistoiminnan olevan vähintään hyvällä tasolla ja vähintään 85 % sopimuspalokuntatoimijoista kokee vuoden 2025 loppuun mennessä, että pelastuslaitoksen ja palokunnan välinen yhteistyö sujuu hyvin.

Rahoitettavalla toiminnalla haetaan keinoja lisätä ja syventää palokuntatoimijoiden paikallista ja alueellista yhteistyötä eri keinoilla.

Tavoitteen mittarit:

- Alueen palokuntien yhteisen toiminnan sujuvuus (Sopimuspalokuntabarometri)
- Pelastuslaitoksen ja palokuntien välisen yhteistyön sujuvuus (Sopimuspalokuntabarometri)
- Avustuksen saajan asettamat mittarit oman avustettavan toiminnan toteutumisen seurantaan

Tavoite 3: Pelastustoimen palvelujen asiakslähtöisyyden vahvistaminen sekä toimijoiden osaamistason nostaminen

Alueen asukkaita ja toimijoita koskevan asiakas- sekä sidosryhmäymmärryksen lisääminen siten, että palokuntatoimijat pystyvät yhteistyössä toistensa kanssa mukautta-

maan ja kohdentamaan toimintaa asiakaslähtöisesti alueellisten erityispiirteiden mukaan, toimimaan tehokkaasti paikallisissa olosuhteissa ja täten paremmin tuottamaan vaaditut palvelut.

Suomi on maantieteellisesti laaja maa, palvelurakenteissa on eroavaisuuksia ja asukkaiden ja muiden toimijoiden tarpeet pelastustoiminnalle vaihtelevat. Paikallisiin, alueellisiin ja jopa valtakunnallisiin tarpeisiin vastaaminen edellyttää tietoa alueen asukkaista ja toimijoista, sekä ymmärrystä millaista toimintaa alueen pelastustoimen toimijoiden kannattaisi toteuttaa. Avustettavalla toiminnalla haetaan erilaisia keinoja lisätä asiakas- ja sidosryhmäymmärrystä, joka parantaa palvelujen laatua ja vaikuttavuutta. Myös uudistetuissa pelastustoimen suunnitteluperusteissa asiakastarpeiden huomioiminen on keskeinen osa toimintaympäristöanalyysiä.

Tavoitteen mittarit:

- Avustuksen saajan asettamat mittarit oman avustettavan toiminnan toteutumisen seurantaan, esimerkiksi asiakaspalaute

Tavoite 4a: Hyvien käytänteiden ja tärkeiden kokemusten levittäminen, uusien toimintatapojen omaksuminen sekä jo kehitettyjen ratkaisujen käyttöönotto ja hyödyntäminen

Tavoitteena on hyvien käytänteiden ja tärkeiden kokemusten levittäminen sekä jo kehitettyjen ratkaisujen soveltaminen esimerkiksi ongelmanratkaisuun, päätöksentekoon ja oppimiseen siten, että toimijoiden väliset yhteistyöverkostot kasvavat ja innovaatioiden uudelleenkäyttö lisääntyy.

Toiminnassa syntyneiden hyvien käytänteiden ja tärkeiden kokemusten levittäminen sekä jo kehitettyjen ratkaisujen soveltaminen vahvistaa pelastustointia. Uudistuva toiminta vastaa paremmin muuttuvan toimintaympäristön tarpeisiin sekä synnyttää positiivisia työntekijäkokemuksia ja innostuneita harrastuskokemuksia. Kokemusten jakaminen voi kasvattaa yhteistyöverkostoja ja lisätä erilaisten innovaatioiden, sisältäen

laajasti esimerkiksi koulutus-, palvelu- ja teknologiainnovaatioiden uudelleenkäyttöä. Tämä mahdollistaa kaikkien toimijoiden yhteisen kehitystyön.

Tavoitteen mittarit:

- PRONTO:n onnettomuusselosteen ”Selvitys pelastuslaitoksen toiminnasta ja tuloksellisuudesta:” -kohdan täyttämistä ja laatu sopimuspalokuntien hoitamien tehtävien yhteydessä. (PRONTO)
- Avustuksen saajan asettamat mittarit oman avustettavan toiminnan toteutumisen seurantaan, esimerkiksi asiakaspalaute

Tavoite 4b: Hyvinvointialueuudistukseen valmistautuminen

Tavoitteena on hyvinvointialueuudistukseen valmistautuminen ja sekä yhteistyön lisääminen ja syventäminen muiden toimijoiden kanssa palvelutuotannon laadun, saatavuuden ja yhdenvertaisuuden varmistamiseksi.

Tavoitteen mittarit:

- Kansalaisten luottamus pelastustoimeen (poliisibarometri)
- Avustuksen saajan asettamat mittarit oman avustettavan toiminnan toteutumisen seurantaan

Arviointiperusteita avustuksen saamiselle on se, että onko hakija avustuskelpoinen palosuojelurahastolain mukaan?

Tavoitteet ja vaikuttavuus

Avustuksen kohteena olevan toiminnan odotetut vaikutukset

- Missä määrin toiminnan tavoitellut vaikutukset edistävät Palosuojelurahaston jakamille yleisavustuksille määriteltyjä päämääriä?
- Arviointi kohdistuu pääosin avustettavaan toimintavuoteen, mutta siinä huomioidaan myös edellisvuosien toiminnan tulokset sekä arvio avustettavan toiminnan synnyttämistä pysyvistä muutoksista.

Odotettujen vaikutusten realistisuus suhteessa suunniteltuihin tuotoksiin ja välittömiin tuloksiin

- Ovatko esitetyt vaikutukset realistisia?
- Onko todennäköistä, että suunnitellut tuotokset ja välittömät tulokset saavat aikaan kaavaillut välittömät vaikutukset?
- Onko todennäköistä, että tavoitellut välittömät vaikutukset saavat aikaan tavoitellut välilliset vaikutukset?
- Onko hakemuksessa tunnistettu ja nimetty viimekätisen vaikutuksen kannalta tarpeelliset muut toimijat ja näiden toiminta?

Toiminnan toteuttaminen

Suunnitellun toiminnan toteutettavuus ja kustannustehokkuus

- Onko todennäköistä, että suunnitellulla toiminnalla saadaan aikaan kaavaillut tuotokset ja välittömät vaikutukset?
- Onko todennäköistä, että toiminta pystytään toteuttamaan kuvatulla tavalla?
- Käytetäänkö resursseja tehokkaasti toimittaessa kuvatulla tavalla?

Toiminnan alueellinen kohdentuminen sekä valtakunnallisten tavoitteiden toteuttaminen

Hakijan toiminnallisten edellytysten, osaamisen ja yhteistyöverkoston riittävyys hakemuksen mukaisen toiminnan toteuttamiseen

- Onko hakijalla tarvittavat tilat, välineet ja varusteet toiminnan toteuttamiseksi tai onko hakijalla realistinen suunnitelma näiden järjestämiseksi toiminnan käyttöön?
- Onko hakijalla tarvittava osaaminen ja tarvittavat toimijat toiminnan toteuttamiseksi tai onko hakijalla realistinen suunnitelma näiden järjestämiseksi toiminnan käyttöön?

- Onko hakijalla tarvittavat yhteistyökumppanit toiminnan toteuttamiseksi tai onko hakijalla realistinen suunnitelma näiden järjestämiseksi toiminnan käyttöön?

Kustannusarvio ja rahoitus

Toiminnassa tehtäviin toimenpiteisiin ja niiden avulla tuotettuihin tuotoksiin välittömästi kohdistuvat kohtuulliset, perustellut menot

- Onko hakemuksessa tunnistettu kuvatusta toiminnasta syntyvät kulut ja esitetty näitä koskeva realistinen arvio?

Taloudellisen tuen tarve kuvatun toiminnan järjestämiseen, toimintaan saatu muu rahoitus sekä toiminnan laatu huomioiden

- Käykö hakemuksesta ilmi, että hakemuksessa kuvattua toimintaa ei pystytä toteuttamaan ilman tähän myönnettävää Palosuojelurahaston myöntämää valtionavustusta?
- Hakijan kyky rahoittaa toimintaansa vähintään 25 %:n omarahoitusosuuden verran
- Käykö hakemuksesta ilmi hakijan kyky rahoittaa toimintaa vähintään omarahoitusosuuden verran?

Kilpailuneutraalius

- Vääristääkö kuvattu toimintatapa kilpailutilannetta enintään vain vähäisessä määrin?

Avustus maksetaan neljässä erässä, joista kolme ensimmäistä maksetaan suoraan avustuspäätöksellä ilman erillistä maksatushakemusta tammikuussa, toukokuussa ja lokakuussa. Lopputilitykseen tulee jättää vähintään 15 % avustuksen määrästä ja se maksetaan koko avustuskauden toteutuneiden kustannusten perusteella.

Valtionavustuslain 12.4 §:n mukaan valtionavustuksen saajan tulee antaa valtionapuviranomaiselle valtionavustuksen maksamiseksi oikeat ja riittävät tiedot.

Avustuksen loppumaksun edellytyksenä on, että puolivuotisraportti ja vuosiraportti on toimitettu.

Avustuksen käyttöaika on tarkoitettu aikavälille 1.1.–31.12.2023. Käyttöaika tarkennetaan avustuspäätöksessä. Avustuksen käyttöaika on tarkoitettu aikavälille 1. tammi-kuuta 2023 ja 31. joulukuuta 2023. Käyttöaika tarkennetaan avustuspäätöksessä.

Päätös: Rahaston hallitus hyväksyi yleisavustuspäätökset esityksen mukaisesti, kokouksessa sovituin pienin muutoksin. Avustushakemukset täyttivät haulle asetetut kriteerit. Avustusuudet eivät ylitä 75 % hyväksyttävistä kustannuksista.

Avustuksen hakija, järjestö tai liitto	Haettu 2023	Avustusesitys 2023	Avustuspäätös 2023
SPEK ry	1 653 200	1 640 000	1 640 000
SPPL ry	510 000	500 000	510 000
NKL ry	245 814	226 500	226 500
SSPL ry	225 000	210 000	200 000
Palotutkimusraati ry	13 000	13 000	13 000
Suomen Lentopelastusseura ry	151 000	151 000	151 000
Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund	169 000	160 000	160 000
Helsingin Pelastusliitto ry	73 000	73 000	73 000
Hämeen Pelastusliitto ry	168 000	168 000	168 000
Kaakkois-Suomen Pelastusalanliitto Ry	84 000	84 000	84 000
Keski-Suomen Pelastusalan Liitto ry	72 000	72 000	72 000
Länsi-Suomen Pelastusalan Liitto ry	237 000	225 000	225 000
Pohjois-Karjalan pelastusalanliitto ry	68 000	68 000	68 000
Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry	64 500	64 500	64 500
Uudenmaan Pelastusliitto ry	195 000	195 000	195 000
Yhteensä	3 928 514	3 850 000	3 850 000

7.2.1 Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry

Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry:n avustusesitys vuodelle 2023 on 1 640 000 euroa.

Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö SPEK	
Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €	
Palkkakustannukset	1 577 112
Toimitilat	190 172
Matkakustannukset	125 392
Palvelujen ostot	392 610
Muut kulut	437 596
Yhteensä	2 722 882
Rahoitussuunnitelma, €	
Haettu avustus	1 653 200
Oma rahoitus	546 147
Avustettavan toiminnan tulot	384 500
Muut avustukset	139 035
Rahoitus yhteensä	2 722 882
Päätösesitys	
Avustus, €	1 640 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	61,4

Päätös: Rahaston hallitus päätti kokouksessa myöntää Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry:lle avustusta vuodelle 2022 on 1 545 000 euroa. Avustusesitys on 30 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

7.2.2 Suomen Palopäällystöliitto ry

Suomen Palopäällystöliitto ry:n avustusesitys vuodelle 2023 on 500 000 euroa. Avustusesitys on 66 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Suomen Palopäällystöliitto SPPL	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	522 732
Toimitilat	25 000
Matkakustannukset	85 000
Palvelujen ostot	350 000
Muut kulut	202 000
Yhteensä	1 184 732
	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	510 000
Oma rahoitus	672 732
Avustettavan toiminnan tulot	
Muut avustukset	2 000
Rahoitus yhteensä	1 184 732
	Päätösesitys
Avustus, €	500 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	42

Päätös: Rahaston hallitus päätti kokouksessa myöntää Suomen Palopäällystöliitto ry:lle 510 000 euroa avustusta. Avustusesitys on 76 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

7.2.3 Nuohousalan Keskusliitto ry

Nuohousalan keskusliitto ry:n avustusesitys vuodelle 2023 on 226 500 euroa. Avustusesitys on 16 500 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Nuohousalan Keskusliitto NKL	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	175 665
Toimitilat	13 770
Matkakustannukset	52 650
Palvelujen ostot	0
Muut kulut	174 693
Yhteensä	416 778

	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	245 814
Oma rahoitus	81 938
Avustettavan toiminnan tulot	89 026
Muut avustukset	0
Rahoitus yhteensä	416 778

	Päätösesitys
Avustus, €	226 500
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	54

Päätös: Rahaston hallitus päätti myöntää Nuohousalan Keskusliitto ry:lle avustusta vuodelle 2023 yhteensä 226 500 euroa. Avustusesitys on 16 500 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

7.2.4 Suomen Sopimuspalokuntien liitto ry

Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry:n avustusesitys vuodelle 2023 on 200 000 euroa. Avustusesitys on 30 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Suomen Sopimuspalokuntien Liitto SSPL	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	186 000
Toimitilat	0
Matkakustannukset	34 100
Palvelujen ostot	50 500
Muut kulut	31 900
Yhteensä	302 500
	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	225 000
Oma rahoitus	77 500
Avustettavan toiminnan tulot	0
Muut avustukset	0
Rahoitus yhteensä	302 500
	Päätösesitys
Avustus, €	210 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	69

Päätös: Rahaston hallitus päätti kokouksessa myöntää Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry:lle 200 000 euroa vuodelle 2023. Avustusta ei saa käyttää toimintaan, jonka tarkoituksena on järjestön oma tai sen jäsenten edunvalvonta tai varainhankinta.

7.2.5 Palotutkimusraati ry

Palotutkimusraati ry:n avustusesitys vuodelle 2023 on 13 000 euroa. Avustusesitys on samansuuruinen kuin edellisenä vuonna.

Palotutkimusraati	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	0
Toimitilat	0
Matkakustannukset	0
Palvelujen ostot	18 000
Muut kulut	3 000
Yhteensä	21 000

	Rahoitus-suunnitelma, €
Haettu avustus	13 000
Oma rahoitus	8 000
Avustettavan toiminnan tulot	0
Muut avustukset	0
Rahoitus yhteensä	21 000

	Päätösesitys
Avustus, €	13 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	62

Päätös: Rahaston hallitus päätti kokouksessa myöntää avustusta Palotutkimusraati ry:lle 13 000 euroa vuodelle 2023. Avustusesitys on samansuuruinen kuin edellisenä vuonna.

7.2.6 Uudenmaan Pelastusliitto ry

Uudenmaan Pelastusliitto ry:n (UPL) avustusesitys vuodelle 2023 on 195 000 euroa. Avustusesitys on 29 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna. Liitto on hakenut avustusta 29 000 euroa enemmän kuin aiempana vuonna. Lisärahoituksen tarve koostuu asiantuntijatyöntekijän palkasta (työaika 20 %), matkoista ja hallintokuluista. Liiton tilinpäätöksen kokonaistulos vuonna 2021 oli 8 378 euroa plussalla.

Uudenmaan Pelastusliitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	338 230
Toimitilat	46 200
Matkakustannukset	14 090
Palvelujen ostot	100 236
Muut kulut	158 954
Yhteensä	657 710

	Rahoitus-suunnitelma, €
Haettu avustus	195 000
Oma rahoitus	44 816
Avustettavan toiminnan tulot	192 000
Muut avustukset	225 894
Rahoitus yhteensä	657 710

	Päätösesitys
Avustus, €	195 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	30 %

Päätös: Rahaston hallitus päätti kokouksessa myöntää Uudenmaan Pelastusliitto ry:lle avustusta 195 000 euroa vuodelle 2023. Avustusesitys on 29 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

7.2.7 Helsingin Pelastusliitto

Helsingin Pelastusliitto ry:n (Helpe) avustusesitys vuodelle 2023 on 73 000 euroa. Avustusesitys on 2 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Helsingin Pelastusliitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	74 000
Toimitilat	4 100
Matkakustannukset	2 300
Palvelujen ostot	153 000
Muut kulut	15 600
Yhteensä	249 000

	Rahoitus-suunnitelma, €
Haettu avustus	73 000
Oma rahoitus	0
Avustettavan toiminnan tulot	113 000
Muut avustukset	63 000
Rahoitus yhteensä	249 000

	Päätösesitys
Avustus, €	73 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	29 %

Päätös: Rahaston hallitus päätti kokouksessa myöntää Helsingin Pelastusliitto ry:lle avustusta 73 000 euroa vuodelle 2023. Avustusesitys on 2000 euroa suurempi kuin edellisenä vuotena.

7.2.8 Hämeen Pelastusliitto

Hämeen Pelastusliitto ry:n avustusesitys vuodelle 2023 on 168 000 euroa. Avustusesitys on 39 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Hämeen Pelastusliitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	199 160
Toimitilat	17 130
Matkakustannukset	12 800
Palvelujen ostot	49 200
Muut kulut	69 300
Yhteensä	347 590
	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	168 000
Oma rahoitus	16 190
Avustettavan toiminnan tulot	92 500
Muut avustukset	70 900
Rahoitus yhteensä	347 590
	Päätösesitys
Avustus, €	168 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	48 %

Päätös: Rahaston hallitus päätti kokouksessa myöntää Hämeen Pelastusliitto ry:lle avustusta 168 000 euroa vuodelle 2023. Avustusesitys on 39 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

7.2.9 Keski-Suomen Pelastusalan Liitto ry

Keski-Suomen Pelastusalan Liitto ry:n avustusesitys vuodelle 2023 on 72 000 euroa.

Avustusesitys on 2 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Keski-Suomen Pelastusalan Liitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	73 000
Toimitilat	9 720
Matkakustannukset	600
Palvelujen ostot	1 300
Muut kulut	29 000
Yhteensä	113 620
	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	72 000
Oma rahoitus	18 120
Avustettavan toiminnan tulot	0
Muut avustukset	23 500
Rahoitus yhteensä	113 620
	Päätösesitys
Avustus, €	72 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	63 %

Päätös: Rahaston hallitus päätti kokouksessa myöntää Keski-Suomen Pelastusalan Liitto ry:lle avustusta 72 000 euroa vuodelle 2023. Avustusesitys on 2 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

7.2.10 Kaakkois-Suomen Pelastusalanliitto ry

Kaakkois-Suomen Pelastusalanliitto ry:n avustusesitys vuodelle 2023 on 84 000 euroa.

Avustusesitys on 4 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Kaakkois-Suomen Pelastusalanliitto Ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	137 000
Toimitilat	15 885
Matkakustannukset	5 000
Palvelujen ostot	0
Muut kulut	91 389
Yhteensä	249 274
	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	84 000
Oma rahoitus	141 490
Avustettavan toiminnan tulot	0
Muut avustukset	23 784
Rahoitus yhteensä	249 274
	Päätösesitys
Avustus, €	84 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	34 %

Päätös: Rahaston hallitus päätti myöntää Kaakkois-Suomen Pelastusalanliitto ry:lle avustusesitys 84 000 euroa vuodelle 2023. Avustusesitys on 4 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

7.2.11 Länsi-Suomen Pelastusalan Liitto ry

Länsi-Suomen Pelastusalan Liitto ry:n avustusesitys vuodelle 2023 on 225 000 euroa. Liitto haki avustusta 25 000 euroa enemmän kuin aiempana vuonna, 90-vuotisjuhla-vuoden kuluihin. Avustusesitys on 13 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Länsi-Suomen Pelastusalan Liitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	266 500
Toimitilat	36 800
Matkakustannukset	37 400
Palvelujen ostot	110 000
Muut kulut	227 300
Yhteensä	678 000
	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	237 000
Oma rahoitus	302 200
Avustettavan toiminnan tulot	0
Muut avustukset	138 800
Rahoitus yhteensä	678 000
	Päätösesitys
Avustus, €	225 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	33 %

Päätös: Rahaston hallitus päätti myöntää Länsi-Suomen Pelastusliitto ry:lle avustusta 225 000 euroa vuodelle 2023. Avustusesitys oli 13 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

7.2.12 Pohjois-Karjalan pelastusalanliitto ry

Pohjois-Karjalan pelastusalanliitto ry:n ry:n avustusesitys vuodelle 2023 on 68 000 euroa. Avustusesitys on 18 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Pohjois-Karjalan pelastusalanliitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	73 000
Toimitilat	8 000
Matkakustannukset	7 000
Palvelujen ostot	2 000
Muut kulut	0
Yhteensä	93 000
	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	68 000
Oma rahoitus	25 000
Avustettavan toiminnan tulot	0
Muut avustukset	0
Rahoitus yhteensä	93 000
	Päätösesitys
Avustus, €	68 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	73 %

Päätös: Rahaston hallitus päätti kokouksessa myöntää Pohjois-Karjalan pelastusalanliitto ry:n ry:lle 68 000 euroa vuodelle 2023. Avustusesitys on 18 000 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

7.2.13 Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry

Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry:n avustusesitys vuodelle 2023 on 64 500 euroa.

Avustusesitys on 6 500 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	67 200
Toimitilat	5 200
Matkakustannukset	1 500
Palvelujen ostot	10 000
Muut kulut	8 950
Yhteensä	92 850
	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	64 500
Oma rahoitus	28 350
Avustettavan toiminnan tulot	0
Muut avustukset	0
Rahoitus yhteensä	92 850
	Päätösesitys
Avustus, €	64 500
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	69 %

Päätös: Rahaston hallitus päätti myöntää Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry:lle avustusta 64 500 euroa vuodelle 2023. Avustusesitys on 6 500 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

7.2.14 Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund

Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund (FSBR):n avustusesitys vuodelle 2023 on 160 000 euroa. Avustusesitys on saman suuruinen kuin edellisenä vuonna.

Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	143 870
Yleiskustannukset	0
Matkakustannukset	12 000
Palvelujen ostot	0
Muut kulut	148 000
Yhteensä	303 870
	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	169 000
Oma rahoitus	39 370
Avustettavan toiminnan tulot	95 500
Muut avustukset	0
Rahoitus yhteensä	303 870
	Päätösesitys
Avustus, €	160 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	53 %

Päätös: Rahaston hallitus päätti myöntää Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund -liitolle (FSBR) 160 000 euroa vuodelle 2023.

7.2.15 Suomen Lentopelastusseura

Suomen Lentopelastusseura ry:n avustusesitys vuodelle 2023 on 151 000 euroa. Hakija ei ole aiemmin hakenut avustusta Palosuojelurahastolta.

Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry	Hakemuksessa ilmoitetut hyväksyttävät kustannukset, €
Palkkakustannukset	130 000
Toimitilat	16 500
Matkakustannukset	10 000
Palvelujen ostot	17 300
Muut kulut	39 200
Yhteensä	213 000
	Rahoitussuunnitelma, €
Haettu avustus	151 000
Oma rahoitus	17 000
Avustettavan toiminnan tulot	0
Muut avustukset	45 000
Rahoitus yhteensä	213 000
	Päätösesitys
Avustus, €	151 000
Avustus hyväksyttävistä kustannuksista, %	71 %

Suomen Lentopelastusseura hakee avustusta perustoimintojensa järjestämiseen ja toimintansa jatkuvuuden turvaamiseen. Perustoimintoja ovat yhdistystoiminnot, tukipalvelut ja vaikuttaminen. Suomen Lentopelastusseuran toiminta on osa kokonaisturvallisuutta ja sen tuottamilla palveluilla vahvistetaan pelastustoimen suorituskykyä muun muassa ehkäisemällä maastopaloja ja minimoimalla niiden haittoja.

Perustoiminnot mahdollistavat Lentopelastusseuran palveluiden tuottamisen pelastustoimen käyttöön. Tuotettavat palvelut ovat valmius, koulutus, ilmailun asiantuntijuus ja tilannekeskustoiminnot.

Päätös: Rahaston hallitus päätti myöntää Suomen Lentopelastusseura ry:lle avustusta 151 000 euroa vuodelle 2023. Hakija ei ollut aiemmin hakenut avustusta Palosuojelurahastolta.

8. Muutos- ja jatkoaikahakemukset sekä sopimuspalokuntien pienavustushakemukset

8.1 Muutos- ja jatkoaikahakemukset

Pääsihteeri Herrala esitteli asian

8.1.1 VN/14001/2021; Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos; muutoshakemus hankkeen sisältöön ja budjettiin; Palokuntien Suomen mestaruuskilpailut (Jehumalja) -hanke

Palosuojelurahasto on 16.9.2021 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselle avustusta Jehumalja -hankkeelle avustusta yhteensä enintään 51 539 euroa (50 %) ajalle 10.1. - 30.9.2022. Hyväksytyt kokonaiskustannukset ovat enintään 103 078 euroa. Päätöksen mukaan hanke päättyy 30.9.2022 ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.11.2022 mennessä. Hakija haki muutosta hankkeen budjettiin ja aikatauluun.

Päätös: Rahaston hallitus päätti kokouksessa hyväksyä esitetyt budjettimuutokset sekä muutoksen hankkeen sisältöön. Tilitys toimitetaan rahastoon muutospäätöksen hyväksymisen jälkeen. Muut päätösehdot säilyvät ennallaan.

8.1.2 VN/5631/2022; Vesilahden vapaaehtoinen palokunta ry; jatkoaikahakemus; Paloaseman laajennushanke

Palosuojelurahasto on 11.4.2022 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Vesilahden vapaaehtoinen palokunta ry:lle avustusta Paloaseman laajennushankkeelle yhteensä enintään 108 177 euroa. Päätöksen mukaan hanke päättyy ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.9.2024 mennessä. Hakija haki jatkoaikaa hankkeelle.

Päätös: Rahaston hallitus päätti kokouksessa myöntää jatkoaikaa Vesilahden VPK:lle paloaseman laajennushankkeen rakentamisen aloittamiselle 15.5.2023 saakka. Muut päätösehdot säilyvät ennallaan.

8.1.3 VN/5672/2002; Närpiön kaupunki; jatkoaikahakemus; rakennushanke uuden paloaseman rakentamiseksi Övermarkiin (Ylimarkun kuntaan)

Avustuksen enimmäismäärä on 210 000 euroa. Päätöksen mukaan hankkeen rakentaminen alkaa vuonna 2022, ja projektin lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 30.9.2024 mennessä. Hakija haki jatkoaikaa rakennushankkeelle: Rakennushanke uuden paloaseman rakentamiseksi Övermarkiin (Ylimarkun kuntaan).

Päätös: Rahaston hallitus päätti myöntää Närpiön kaupungille jatkoaikaa, ja aikaa aloittaa paloaseman rakennustyöt 31.3.2023 mennessä.

8.2 Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset

Suunnittelija Junnola esitteli asian

Joulukuun kokouksen pienavustushakemusten avustusesitys on 47 052 euroa. Hakemuksia on yhteensä 16 kpl. Tähän mennessä vuonna 2022 pienavustusta on myönnetty yhteensä 481 309 euroa.

Päätös: Rahaston hallitus hyväksyi sopimuspalokuntien pienavustukset esityksen mukaisesti. Rahaston hallitus päätti myöntää pienavustusta 40 % hankkeen hyväksyttävistä kustannuksista.

8.3 Takaisinperintäpäätös

Erityisasiantuntija Nikoskinen esitteli asian

Palosuojelurahaston johtokunta on 17.5.1995 päivätyllä päätöksellään (223/726/93) myöntänyt Äkäslompolon vapaaehtoinen palokunta ÄVPK ry:lle rakennushankeavustusta pienteollisuushallin muuttamiseksi paloasemaksi yhteensä 600 000 markkaa (noin 146 000 euroa).

Äkäslompolon VPK ry:n edustaja on lähettänyt Palosuojelurahastolle 21.10.2022 ilmoituksen, että kesällä 2022 Lapin pelastuslaitos ilmoitti irtisanovansa Äkäslompolon paloaseman vuokrasopimuksen elokuun loppuun 2022. Äkäslompolon VPK ry:n vastineen mukaan heidän nähdäkseen paloasemarakennus olisi edelleen toiminut hyvin paloasemana. Yhdistyksellä ei ole varaa ylläpitää rakennusta ilman hallitilojen vuokraamista. Vuokratuloilla katetaan juoksevia kuluja ja yritetään kunnostaa tiloja varallisuustilanteen ja korjaustarpeiden kriittisyyden mukaisesti. Yhdistyksen hallintaan jäisi noin 40-50 prosenttia koko tuetun rakentamisen alasta.

Palosuojelurahaston Äkäslompolon vapaaehtoinen palokunta ÄVPK ry:lle antaman päätöksen 17.5.1995 mukaan myönnettyyn avustukseen noudatetaan valtionavustusta koskeviksi yleismääräyksiksi annettua valtioneuvoston päätöstä (490/1965) ja ohjetta avustuksen hakemisesta Palosuojelurahastosta (2473/701/89).

Palosuojelurahasto on soveltanut ratkaisussaan päätösajankohtana voimassa olevaa lainsäädäntöä.

Rahasto on määritellyt valtionavustuksen kohteena olevan omaisuuden käyttöajaksi 30 vuotta, mikä ei ole ristiriidassa sovellettaviin normeihin nähden. Kyseinen 30 vuoden käyttöaika ei myöskään ole ristiriidassa nykyään voimassa olevan lainsäädännön kanssa. Valtionavustuslain (688/2001) 13 § 4 momentin mukaan valtionavustuksen kohteena olevan omaisuuden käyttöaika on 30 vuotta avustuksen myöntämisestä, jos avustus on myönnetty muussa kuin elinkeinotoiminnan tukemisen tarkoituksessa kiinteän omaisuuden, rakennuksen tai rakennuksessa olevan huoneiston hankintaan tai perusparannukseen. Kyseisenkaltaiseen tapaukseen on saatu 3.8.2018 Turun hallinto-oikeuden päätös (18/0238/1).

Äkäslompolon VPK ry:lle vuonna 1995 myönnetyn valtionavustuksen 30 vuoden käyttöajasta oli pelastuslaitoksen toiminnan siirtymishetkellä vuonna 2022 jäljellä 2 vuotta, 8 kuukautta ja 18 päivää laskettuna päätöksenanto päivästä. Avustuksen käyttöaika olisi päättynyt päätöksen antopäivän mukaisesti 17.5.2025.

Palosuojelurahaston hallitus hyväksyi kokouksessaan 11.11.2022 rakennushankkeiden hakuilmoituksen vuodelle 2022 (VN/30016/2022). Hakuilmoituksessa sanotaan, että valtionavustuksella hankitun omaisuuden käyttöaika on 30 vuotta avustuksen myöntämisestä, jos avustus on myönnetty kiinteän omaisuuden, rakennuksen tai rakennuksessa olevan huoneiston hankintaan tai perusparannukseen. Tarvittaessa käyttöaika voidaan määrätä lyhyemmäksi, mikäli hankkeen todellinen käyttöaika on hakijan osoittamana tätä aikaa lyhyempi.

Palosuojelurahaston hallitus katsoo, että saaduissa selvityksissä on esitetty sellaisia valtionavustuslain 26 §:n 2 momentissa erityisen painavia syitä, joiden perusteella avustus voidaan jättää kokonaan perimättä. Takaisinperintä on kohtuuton siihen nähden, että Äkäslompolon VPK ry ei ole voinut vaikuttaa Lapin pelastuslaitoksen tekemään päätökseen vuokrasopimuksen purkamisesta ja toiminnan siirtämisestä uudelle paloasemalle. Äkäslompolon VPK ry:n paloasemarakennuksesta saamista vuokratuloista ei synny voittoa, vaan tuotot menevät kulujen kattamiseen.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti kokouksessaan 8.12.2022 olla suorittamatta takaisinperintää ja jättää avustuksen takaisinperimättä.

9. Muut asiat

9.1 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tila

Pääsihteeri Herrala esitteli asian

Palosuojelurahaston hallitus sopi kokouksessaan 27.1.2021, mitä kyselyssä esille nostettuja kehittämiskohteita tullaan erityisesti seuraamaan vuonna 2022. Rahaston hallitus arvioi sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan tilan hyväksi kaikilla osa-alueilla. Erot osa-alueiden välillä olivat hyvin pienet. Kehittämiskohteiksi nostettiin poikkeamien hallintaan liittyvät kysymykset, strategiset sisällöt ja valinnat niiden suhteen sekä henkilöstöriskit. Asiaa on käsitelty 11.11.2022 ensimmäisen kerran.

Toimintaympäristön muutoksia on seurattu kuluvan vuoden aikana aktiivisesti, seuranta jatketaan. Päivitetään keskeisten toimintaprosessin kuvausten ajanmukaisuus. Varmistetaan tietojärjestelmien toimivuutta häiriötilanteissa. Strategisten sisältöjen ja valintojen osalta riskit ovat vähentyneet kuluvan vuoden aikana. Henkilöstöriskit ovat nousseet mm. useiden samanaikaisten henkilömuutosten ja työmäärän vuoksi. Selvitetään, mitä tehtäviä voidaan tehostaa, vähentää tai poistaa ja mitä töitä organisoida

uudella tavalla. Myös rahaston henkilöstöresurssia suhteessa nykyisiin ja kasvaneisiin valmistelu- ja hallintotehtäviin tulee tarkastella.

Päätös: Merkittiin tiedoksi toimenpiteet kehittämiskohteisiin.

9.2 Valtionavustusten kehittämis- ja digitalisaatiohanke (VA-hanke)

9.2.1 Valtionavustushankkeen leikkausmalli

Pääsihteeri Herrala esitteli asian

Valtionavustusten kehittämis- ja digitalisaatiohankkeen ohjausryhmissä 3.11.2022 ja 8.12.2022 on esitelty valtionavustusten leikkausmallia, kyseessä on myös tuottavuushanke. Olettamana on, että tuottavuus ilmenee yhtenäisissä toimintatavoissa, tietorakenteissa ja tietojärjestelmän toiminnallisuuksina. Tarkoituksena on vähentää valtionavustustoimintaan sitoutuneista henkilötyövuosista 40 %. Leikkaus koskee valtion talousarvion ulkopuolisia valtionapuviranomaisia, joihin voidaan kohdentaa tuottavuussäästöjen perusteella määrärahavähennyksiä. Mukana eivät ole tällä hetkellä valtion talousarvion ulkopuoliset rahastot.

Päätös: Merkittiin tiedoksi. Rahaston hallitus totesi, että rahaston henkilöstöresurssista ei ole mahdollista vähentää työntekijöitä nykyisellä työmäärällä eikä hanke vähennä tältä näkymin henkilöstön työtä. Rahastolla ei ole sähköistä asiakirjahallintoa, josta luopuminen toisi lisätyöaika. Sisäministeriön kirjaamo hoitaa kirjaamotehtävät.

9.2.2 VA-hankkeen kuulumiset

Erityisasiantuntija Nikoskinen esitteli asian

Erityisasiantuntija Nikoskinen kertoi VA-hankkeen kuulumisista yleisavustushausta Haeavustuksia.fi:ssä.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

9.3 Tutkimus- ja kehittämishankkeiden päämäärät ja tavoitteet 2023

Pääsihteeri Herrala esitteli asian

Haeavustuksia.fi palveluun siirtyy seuraavaksi rahaston tutkimus- ja kehittämishankkeet. Työskentely edellyttää mm. tutkimus- ja kehittämishankkeiden päämäärien, tavoitteiden ja mittareiden työstämistä. Uudessa toimintamallissa haulle tullaan asettamaan päämäärät sekä mitattavat tavoitteet. Keskusteltiin tutkimus- ja kehittämishankkeiden päämääristä ja tavoitteista tuleville vuosille yhteistyötahoilta (pelastusosasto, TKI-verkosto, suorituskykyhanke) saadun palautteen pohjalta.

Päätös: Sovittiin alustavasti päämääristä ja tavoitteista, joita tutkimus- ja kehittämishankkeissa tullaan edistämään vuonna 2023. Jatketaan asian käsittelyä.

9.4 Rahaston strategian päivittäminen

Pääsihteeri Herrala esitteli asian

Palosuojelurahaston tulostavoitteena on ollut strategian päivittäminen vuoden 2022 aikana. Rahasto on aiemmin päätetyn mukaisesti siirtänyt strategian päivitystä loppuvuoteen 2022, jotta päivitystyössä voidaan huomioida pelastustoimen järjestämisen valtakunnallisten tavoitteiden valmistumista sekä pelastustoimen uudistuksen tavoitteet. Valtioneuvosto vahvisti 1.12.2022 valtakunnalliset strategiset tavoitteet pelastustoimen järjestämiselle vuosille 2023-2026.

Rahaston käsitteli strategian päivittämistä sekä avustusten painopisteiden muutoksia kokous- ja kehittämispäivänään 11.11.2022. Strategiasta on työstetty strategian selkeästi avaava video yhteistyössä Tussitaikureiden kanssa. Strategia-video julkaistaan tekstitettynä suomen- ja ruotsinkielisenä ja saavutettavana.

Päätös: Merkittiin tiedoksi strategian päivittämisen tämän hetkinen tilanne. Rahaston hallitus hyväksyi strategiavideon sekä strategiapaperin päivittämisen sovitulla tavalla (esim. ylimääräinen lyhyt kokous tammikuun alkupuolella).

9.5 Tulostavoiteasiakirja 2023

Pääsihteeri Herrala esitteli asian, pelastusylijohtaja Kimmo Kohvakka liittyi keskusteluun mukaan.

Palosuojelurahaston tulostavoiteasiakirjaa käsiteltiin ensimmäisen kerran 11.11.2022 rahaston hallituksen kokouksessa.

Päätös: Hyväksyttiin rahaston tulostavoiteasiakirja 2023. Päätettiin, että esitettyyn nähden 400 000 euroa vähennetään rakennushankkeista ja että sopimuspalokunnille myönnetään yhteensä 1 000 000 euroa kalustohankkeisiin.

9.6 CTIF Toiminnan järjestäminen

Pääsihteeri Herrala esitteli asian.

Toiminnanjohtaja Hasari (CTIF) sekä palomestari Saastamoinen (CTIF) käyttivät puheenvuoron.

Palosuojelurahaston hallitus päätti 1.12.2021 kokouksessaan pyytää SPEK ry:tä selvittämään vuoden 2022 aikana, onko SPEK ry edelleen paras CTIF:n toiminnan koordinoija vai tulisiko koordinointi järjestää muulla tavoin. Päivitetyt säännöt sekä selvitys CTIF:n toiminnan koordinointiin tehtävistä mahdollisista muutoksista sekä toimenpiteistä pyydetään toimittamaan rahastoon vuoden 2022 aikana.

Päätös liittyi BDO:n 1.3.2021 kirjaamiin tarkastushavaintoihin CTIF:lle myönnetystä avustuksesta (liitteenä). Tarkastusten yhteydessä tarkasteltiin myös CTIF:n toiminnan

järjestämisestä. CTIF kansallinen komitean voimassa olevat säännöt todettiin BDO:n havainnoissa olevan vuodelta 1969. Vuonna 2014 on käsitelty sääntöjen päivitystarvetta, mutta prosessi on jäänyt kesken. BDO:n toiminnallisessa tarkastuksessa todettiin, että toiminnallisten ja taloudellisten vastuukysymysten ratkaisemiseksi tulee BDO:n mukaan pohtia tarvetta muuttaa CTIF rekisteröidyksi yhdistykseksi, jolla on oma talous, toimivaltainen hallitus sekä nimenkirjoittaja. Jos päädytään järjestelyyn, jossa yksityinen taho vastaa CTIF:n toiminnan koordinoinnista, tulee (mahdollisesti perustettavan) yhdistyksen ja koordinoivan tahon välille laatia palvelusopimus, jossa määritellään kummankin osapuolen rooli ja vastuut.

Päätös: Merkittiin tiedoksi SPEKin selvitykset CTIF:n toiminnan järjestämisestä, sekä alustukset CTIF:n toiminnasta (Marko Hasari, Mikko Saastamoinen). Asian käsittely ei edellytä tällä hetkellä muita jatkotoimenpiteitä.

10. Seuraava kokous

Päsihteeri Herrala esitteli asian

Rahaston hallituksen seuraava kokous pidetään 28.2.2023 klo 13–16.

Päätös: Merkittiin tiedoksi.

11. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen 15.47.

Puheenjohtaja

Päivi Nerg

Varapuheenjohtaja (kohdat 1-4)

Mika Kättö

Päsihteeri

Johanna Herrala

Liite 1: Kalustohankkeiden hakuilmoitus 2023

Liite 2: Pienavustusten hakuilmoitus 2023

Liite 3: Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset, päätös