

Hallituksen kokous

Aika	15.6.2023 klo 16.00–16.45	
Paikka	Palosuojelurahaston hallituksen kokous 15.6.2023 etäkokouksena. Kokoustilana oli neuvotteluhuone Scientia, 2. krs (OKM). Paikalla Meritullinkadulla olivat sihteeristön edustajat pääsihteeri ja asiantuntija.	
Läsnä	Päivi Nerg	puheenjohtaja
	Annika Parsons	varapuheenjohtaja
	Petri Mero	jäsen
	Petri Huru	jäsen
	Petteri Jokelainen	jäsen, saapui 16.03
	Mika Kontio	jäsen, esteasia; pois kohta 5
	Jyrki Landstedt	jäsen, esteasia; pois kohta 5
	Johanna Herrala	pääsihteeri
	Ira Nikoskinen	erityisasiantuntija
	Pinja Hentunen	asiantuntija
Poissa	Eveliina Heinäluoma	jäsen
Tiedoksi	Kimmo Kohvakka	

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 16.01.

2. Laillisuus, päätösvaltaisuus ja esityslistan hyväksyminen

Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslistaksi hyväksyttiin kokouskutsussa ilmoitettu esityslista, lisäyksellä että kohdassa 5.1 käsiteltiin Kaarlelan VPK:n kalustohankeavustus.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirjan (31.5.2023) hyväksyminen

Päätös: Edellisen kokouksen pöytäkirja hyväksytään syksyn ensimmäisessä kokouksessa 8.9.2023.

4. Ylimääräinen haku valtakunnallisiin tutkimus- ja kehittämishankkeisiin 2023

Pääsihteeri Herrala esitteli asian

Palosuojelurahaston talousarviossa 2023 on tälle vuodelle varattu 3,7 M€ euroa kalusto- ja rakennushankkeiden erityisavustuksiin. Erityisavustukset kalusto- ja rakennushankkeisiin on päätetty kevään kokouksissa 2023.

Vuoden 2023 varojen käyttösuunnitelma rakennus- ja kalustohankkeisiin alittui yhteensä 1 961 175 eurolla. Yksi kalustoavustushakemus, joka oli lähetetty määräajassa aluehallintovirastoon, mutta jäänyt sieltä kokonaan lähettämättä Palosuojelurahastoon, käsitellään lisäksi syyskuun kokouksessa.

Takaisinperintäpäätösten kautta on rahastoon palautunut noin 430 000 euroa (kokous 28.2.2023). Yksi isompi rakennushankkeen raukeaminen on myös ilmoitettu rahastoon,

avustusmäärältään 220 000 euroa. Lisäksi avustusten alitoteuma vuosittain on noin 500 000 euroa. Ylimääräisessä haussa myönnettävä avustusmäärä voi näin ollen olla enintään noin 3,5 M€. Lopullisesti rahaston vuosittainen yli-/alijäämä selviää kuitenkin vasta, kun palosuojelumaksukertymä tilitetään rahastoon. Rahaston omaa pääomaa voidaan edelleen maltillisesti pienentää.

Tutkimus- ja kehittämishankkeet haetaan kaksi kertaa vuodessa, hakuajat päättyvät vuosittain 15.5. sekä 15.12. Ohjeessa avustuksen hakemisesta Palosuojelurahastosta todetaan, että Palosuojelurahaston hallitus voi tarvittaessa päättää ylimääräisistä hakuajoista, joista tiedotetaan erikseen (SMDno-2015-1956).

Ylimääräinen tutkimus- ja kehittämishankehaku on toteutettu aiemmin vuonna 2015.

Päätös: Hakuilmoitus hyväksyttiin esityksen mukaisesti, pienin muutoksin. Haku avataan 15.6.2023. Hausta tiedotetaan laajasti yhteistyökumppaneita (sähköpostiviestintä). Hausta tiedotetaan myös sosiaalisessa mediassa (Twitter ja Facebook) sekä rahaston verkkosivuilla.

Palosuojelurahaston vuoden 2023 erityisavustukset tutkimus- ja kehittämishankkeisiin, ylimääräinen hakukierros valtakunnallisiin hankkeisiin

Palosuojelurahasto julistaa haettavaksi vuoden 2023 käyttösuunnitelman puitteissa, valtionavustuslain 9 §:n nojalla ja tarkoituksessa, vuoden 2023 lopulla tai vuoden 2024 alussa käynnistyviin valtakunnallisiin hankkeisiin kohdistuvat tutkimus- ja kehittämishankkeiden erityisavustukset (vuoden 2023 ylimääräinen hakukierros).

Erityisavustuksen suuruus voi olla täysimääräinen (100 %) hyväksyttävistä kuluista, jos Palosuojelurahaston hallitus avustuksen myöntämisen tavoitteiden saavuttamiseksi ja hakijan esittämistä erityisen painavista syistä näin päättää. Hanke voi olla monivuotinen, ja se voi käynnistyä vuoden 2023 lopulla tai vuoden 2024 alussa. Tässä ylimääräisessä haussa myönnettävien avustusten yhteismäärä voi olla enintään 3,5 M€.

Yleiset periaatteet

Palosuojelurahasto on valtion talousarvion ulkopuolinen rahasto, josta voidaan myöntää harkinnanvaraisesti valtionavustuksia. Palosuojelurahaston toiminta perustuu palosuojelurahastolakiin ([306/2003](#)) ja valtioneuvoston asetukseen palosuojelurahastosta ([625/2003](#)).

Palosuojelurahastolain tarkoitus on tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistäminen. Palosuojelurahastosta voidaan myöntää lain tarkoituksen toteuttamiseksi rahaston varojen ja vuosittaisen käyttösuunnitelman puitteissa yleis- tai erityisavustuksia. Palosuojelurahastosta myönnettäviin avustuksiin sovelletaan, mitä valtionavustuslaissa ([688/2001](#)) säädetään ja rahasto toimii näissä avustuksissa valtionavustuslaissa tarkoitettuna valtionapuviranomaisena.

Avustuksen myöntämisen yleisenä edellytyksenä on, että

- tarkoitus, johon avustusta haetaan, on yhteiskunnallisesti hyväksyttävä;
- avustuksen myöntäminen on perusteltua avustuksen käytölle asetettujen tavoitteiden kannalta;
- avustuksen myöntämistä on pidettävä tarpeellisena avustuksen hakijan saama muu julkinen tuki sekä avustuksen kohteena olevan hankkeen tai toiminnan laatu ja laajuus huomioon ottaen; sekä
- avustuksen myöntämisen ei arvioida aiheuttavan muita kuin vähäisiä kilpailua ja markkinoiden toimintaa vääristäviä vaikutuksia Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Avustuksen myöntämisen erityisenä edellytyksenä on, että

- avustettava toiminta tai hanke kohdistuu tulipalojen ehkäisyyn tai pelastustoimintaan ja sen harkitaan edistävän riittävästi niitä.

Palosuojelurahasto ei avusta toimintaa, jonka tarkoituksena on olennaisilta osin hakijan oman edun tavoittelu.

Hakemuksen sisältö

Hakemukseen tulee liittää erillinen tutkimus- tai työsuunnitelma, joka saa olla enintään 10 sivun laajuinen. Varsinaisia tutkimusraportteja ei liitetä hakemukseen.

Hakemuksessa tulee olla selvitys:

- palosuojelurahastolain 17 §:ssä tarkoitetuista erityisen painavista syistä, mikäli haettava avustus ylittää 50 prosenttia hyväksyttävistä kuluista;
- sellaisista toiminnoista, hankkeista tai tapahtumista, joihin hakija on saanut tai hakenut palosuojelurahastolain 16 §:ssä tarkoitettua yleisavustusta Palosuojelurahastosta ja niiden huomioonottamisesta haettavaan erityisavustukseen;

- erityisen painavista syistä, jos hankkeen tulokset tai tuotokset eivät poikkeuksellisesti ole vapaasti ja maksuttomasti saatavilla.

Hakemuksessa tulee olla selvitys hankkeen vaikuttavuudesta ja sen arvioinnista sekä viestintäsuunnitelma. Tällä tarkoitetaan hankkeen tavoitteita, suunniteltuja tuloksia tai tuotoksia sekä tulosten hyötyä ja sovellettavuutta tulipalojen ehkäisyyn tai pelastustoiminnan edistämisen kannalta, vaikuttavuuden mittaamista ja arvioimista sekä hankkeen tulosten julkaisemisesta, tiedottamisesta ja hyödyntämisestä pelastustoimen alalla. Viestintäsuunnitelmassa tulee olla tiedot hankkeen tulosten julkaisemisesta sekä tiedottamisesta ja hyödyntämisestä pelastustoimen alalla.

Hankehakemukseen tulee sisällyttää ulkopuolisen tilintarkastuksen kustannukset, mikäli hankkeen hyväksyttävät kustannukset ovat yli 200 000 euroa ja myönnettävä avustus hyväksyttävistä kustannuksista on täysimääräinen (100 %). Ulkopuoliseen tilintarkastukseen voidaan varata enintään 10 000 euroa. Ulkopuolisen tilintarkastuksen raportti tulee lähettää rahastoon viimeistään kuukauden päästä hankkeen loppumaksatuksen toimittamisesta.

Hakemuksesta tulee käydä ilmi hankkeen toteuttaja, vastuhenkilö ja organisointi, avustuksen käyttötarkoitus (hankkeen kuvaus ja aikataulu) sekä hankkeen kustannusarvio ja rahoitussuunnitelma hakemuslomakkeen erittelyn ja täyttöohjeen mukaisesti. Hakemukseen tulee liittää lisäksi tarkennettu taloussuunnitelma.

Jos valtionavustus myönnetään käytettäväksi valtionavustuspäätöksen mukaista käyttötarkoitusta toteuttavan muun kuin saajan toiminnan tai hankkeen avustamiseen, valtionavustuksen saajan on tehtävä sopimus valtionavustuksen käytöstä, käytön valvonnasta ja niiden ehdoista toimintaa tai hanketta toteuttavan kanssa. Lisätietoa yhteishankkeista [Usein kysytyt kysymykset - Palosuojelurahasto](#).

Haun tavoitteet

Palosuojelurahastosta voidaan palosuojelurahastolain 14 §:n 2 momentin mukaan myöntää erityisavustuksia pelastusalan järjestöille ja muille vastaaville yhteisöille sekä erityisavustuksia kunnille, hyvinvointialueille ja sopimuspalokunnille. [\(8.7.2022/617\)](#)

Palosuojelurahastosta voidaan palosuojelurahastolain 14 §:n 3 momentin mukaan myöntää myös muille erityisavustuksia oppimateriaalin tuotantoon ja hankintaan; tietojenkäsittelyn kehittämiseen ja laitteiden hankintaan; kokeilu-, käynnistämisen-, tutkimus- ja kehittämistoimintaan; valistukseen ja neuvontaan; sekä standardisointiin. Rahoitusta tämän momentin mukaisiin hankkeisiin voidaan myöntää myös valtion virastoille ja laitoksille.

Ylimääräisen haun tutkimus- ja kehittämishankkeiden päämäärän tulee kohdistua seuraaviin teemoihin:

- 1) Asumisen ja rakentamisen paloturvallisuus
- 2) Paloturvallisuutta edistävät uudet teknologiset ratkaisut
- 3) Yhteiskunnalliset muutokset ja niiden vaikutus pelastustoimintaan
- 4) Ilmastonmuutoksesta johtuvat toimintaympäristön ääri-ilmiöt
- 5) Pelastustoimen palveluiden toteutuminen tasa-arvoisesti ja yhdenvertaisesti
- 6) Pelastustoimen henkilöstön toimintakyky, osaaminen sekä riittävyys

Tutkimushankkeissa tulee selvittää mm. valitun teeman valtakunnallisuutta sekä sitä, minkälaisia tekijöitä tutkimusongelman taustalta löytyy ja miten nämä voitaisiin ratkaista, sekä kysymystä siitä, mitä tulee tapahtua, jotta strategisen tavoitteen mukaiseen tavoitetilään on mahdollista päästä.

Hakuehdot

Erityisavustusta ei myönnetä sellaiseen hankkeeseen tai toimintaan, johon kohdistuu palosuojelurahastolain 16 §:n mukainen yleisavustus.

Erityisavustuksen suuruus voi olla täysimääräinen (100 %) hyväksyttävistä kuluista, jos Palosuojelurahaston hallitus avustuksen myöntämisen tavoitteiden saavuttamiseksi ja hakijan esittämistä erityisen painavista syistä näin päättää. Vähämerkityksisiin kone- ja laitehankintoihin tuki voi olla enintään avustuspäätöksen mukaisen enimmäisavustusosuuden suuruinen.

Hakijan tulee tutustua ehtoihin tutkimus- ja kehittämishankkeista sekä hyväksyttävistä ja ei-hyväksyttävistä kustannuksista. [TK-hankkeiden-hyvakysyttavat-ja-ei-hyvakysyttavat-kustannukset.pdf \(palosuojelurahasto.fi\)](https://www.palosuojelurahasto.fi/tiedotteet/TK-hankkeiden-hyvakysyttavat-ja-ei-hyvakysyttavat-kustannukset.pdf)

Kansallisen kynnyksarvon (60 000 euroa) ylittävissä hankinnoissa tulee noudattaa julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annettua lakia (1397/2016).

Mikäli hankkeen kuluihin on hyväksytty matkakustannuksia, tulee niiden osalta noudattaa kohtuullisuutta. Matkakustannusten erittely tulee laatia siten, että kustannusten yhteys kuhunkin yksittäiseen matkaan on todennettavissa ja tarkastettavissa. Matkakustannukset hyväksytään pääsääntöisesti julkisten kulkuneuvojen mukaisesti. Mahdollisesta muun kulkuneuvon käytöstä voidaan korvata halvimman julkisen liikennevälineen matkalipun hinta, tai kulut tulee olla erityisesti perusteltu.

Erityisavustusta ei myönnetä osakeyhtiöille tai muille liiketaloudellisiin periaattein toimiville yhteisöille muuten kuin erityisen painavasta syystä. Erityisen painavana syynä voidaan pitää esimerkiksi sitä, että yhtiöjärjestyksen mukaan kyseisen yhtiön tarkoitus on muu, kuin voiton tuottaminen yhtiön osakkeenomistajille.

Hallitus voi hakijan pyynnöstä päättää, että avustuksesta maksetaan ennakkoa, jos se on avustuksen käytön kannalta perusteltua sekä sen käytön valvonnan kannalta tarkoi-

tuksenmukaista. Ennakkoa ei kuitenkaan voida myöntää, mikäli hakija ei ole sitä hakemuslomakkeella ilmoittanut hakevansa, tai perustellut sen tarpeellisuutta. Pääsääntöisesti ennakkoa myönnetään enintään 35 % myönnetystä avustuksesta.

Hankkeen yleiskustannukset tulee eritellä, ja ne voivat olla korkeintaan 17 % hankkeen henkilöstökustannuksista (palkkakustannukset ja lakisääteiset henkilösivukulut). Hankkeen henkilöstön palkkoihin liittyvät maksetut lakisääteiset sivukulut puolestaan ovat avustuskelpoisia.

Avustuksella toteutettavissa tilaisuuksissa, tapahtumissa, hankkeen internet-sivuilla, esitteissä ja julkaisuissa tulee mainita, että hankkeeseen on saatu avustusta Palosuojelurahastolta. Tilaisuuksista tulee liittää tilitysten yhteyteen ohjelma sekä lyhyt selvitys niiden liittymisestä hankkeen toteutukseen.

Oppimateriaali- ja muissa julkaisuhankkeissa tulee lisäksi olla selvitys tekijänoikeuksista, julkaisijasta, julkaisutavasta ja julkaisun myyntihinnasta. Palosuojelurahaston tuella rahoitetun julkaisun mahdollinen myyntihinta otetaan huomioon hankkeesta saatavana tulona. Myyntihinta tulee määrittää siten, että se ei johda liiketaloudellisen myyntivoiton hankkimiseen.

Avustuksen saajan tulee yli 1,5 vuotta kestävässä hankkeissa toimittaa Palosuojelurahastolle väliraportti hankkeen toteutuksen vaiheista ja aikatauluista. Vähintään kaksi-vuotisista hankkeista tulee toimittaa myös erilliset vuositavoitteet.

Palosuojelurahaston tuella rahoitetun hankkeen tulosten tai tuotosten tulee ilman erityisen painavia syitä olla vapaasti saatavissa ja hyödynnettävissä. Tuloksista on aktiivisesti viestitettävä pelastustoimea. Tulokset ja tuotokset on luovutettava vapaasti käytettäväksi maksutta tai enintään omakustannushintaan hankkeissa, missä Palosuojelurahaston avustus on huomioitu täysimääräisesti.

Avustuksen hakijan tulee hakemuksessaan ilmoittaa hankkeesta saatavat tulot tai muut tulot. Jos hakija hakee tai saa hankkeeseen avustusta muualta, mahdollinen lisärahoitus otetaan huomioon Palosuojelurahaston avustuksessa, myös myöhemmin saatavat tulot tulee tästä syystä viipymättä ilmoittaa Palosuojelurahastolle.

Muilta osin myönnettyyn avustukseen sovelletaan mitä valtionavustuslaissa (688/2001) säädetään.

Erityisavustushakemuksen toimittaminen

Avustusta haetaan sähköisillä lomakkeilla ja niihin liittyvillä liitelomakkeilla. Vapaamuotoisia tai hakuajan päättymisen jälkeen saapuneita hakemuksia ei käsitellä. Lomakkeet löytyvät rahaston verkkosivuilta.

Lomakkeet täytetään ja tallennetaan sähköisesti (doc- tai pdf-tiedostona), ja toimitetaan liitteineen sähköpostitse Palosuojelurahastoon osoitteeseen psr.sm@govsec.fi viimeistään 15.10.2023. Allekirjoitettua hakemuslomaketta ei tarvitse lähettää erikseen Palosuojelurahastoon.

Yhdessä sähköpostiviestissä saa olla vain yksi hakemus. Sähköposti tulee nimetä seuraavasti: Hakijaorganisaation nimi, hankkeen nimi, ylimääräinen haku 2023.

Sähköpostiviestissä tulee ilmoittaa sähköpostissa olevat liitetiedostot sekä yhteystietojen ja organisaation täydelliset yhteystiedot.

Mikäli toimitettu hakemus on puutteellinen, rahasto pyytää tarvittaessa hakijaa täydentämään hakemustaan. Hakija voi myös omasta aloitteestaan täydentää sekä toimittaa rahastolle asian ratkaisemisen kannalta tarpeellisia asiakirjoja. Jo toimitettuja asiakirjoja ei kuitenkaan voida korvata uusilla. **Mahdolliset täydennykset tulee toimittaa rahastoon sähköisesti 22.10.2023 mennessä**, jotta ne voidaan huomioida hakemusten käsittelyssä. Täydennykset tulee nimetä seuraavasti: Täydennys, hakijaorganisaation nimi, hankkeen nimi, hankkeen diaarinumero.

Avustus päätökset tehdään rahaston hallituksen kokouksessa **8.12.2023**.

Myönnetty avustus maksetaan pääsääntöisesti toteutuneiden kustannusten perusteella sen jälkeen, kun avustuksen käytöstä on esitetty Palosuojelurahastolle hyväksyttävä selvitys. Maksatusta haetaan Palosuojelurahaston internetsivuilta löytyvällä ajantasaisella tutkimus ja kehittämishankkeiden maksatushakemuslomakkeella. Avustuspäätöksen päätösehdoissa ja maksatushakemuslomakkeella kerrotaan, mitä liitteitä maksatukseen vaaditaan.

Myös maksatushakemuslomake liitteineen lähetetään rahastoon sähköisesti, ja sähköposti tulee nimetä seuraavasti: X. maksatushakemus, päätöksen diaarinumero (VN/xxxx/202x), hakijaorganisaation nimi, hankkeen nimi.

Tiedustelut lähetetään rahaston virkasähköpostiin psr.sm@govsec.fi. Tiedusteluihin vastaa lisäksi loma-aikojen puitteissa pääsihteeri Johanna Herrala, sähköposti johanna.herrala@govsec.fi, puh. 0295 488 460 sekä erityisasiantuntija Ira Nikoskinen, ira.nikoskinen@govsec.fi, puh. 0295 488 285.

Nyt avattavan ylimääräisen haun lisäksi Palosuojelurahaston vuoden 2024 1. hakukierros on tarkoitus avata aiempaan tapaan loppuvuonna 2023. Tämän haun hakuaika päättyy 15.12.2023. Mikäli vuoden 2024 1. hakukierros toteutettaisiin kuitenkin jo valtionavustustoiminnan uuden toimintamallin mukaisesti Haeavustuksia.fi-palvelun kautta, voi haun avaamisen ja päättymisen päivämääriin tulla täsmennyksiä. Vuoden 2024 1. hakukierroksen hakuprosessista informoidaan tarkemmin syksyllä.

Helsingissä 15.6.2023

Palosuojelurahaston hallitus

5. Muut asiat

5.1 Kaarlelan Vapaaehtoinen Palokunta ry:n kalustohankeavustus, lisäavustus (VN/7519/2023) sekä täsmennys avustuksen saajan nimeen (VN/9402/2023)

Asiantuntija Hentunen esitteli asiat

Lisäavustuksen myöntäminen Kaarlelan Vapaaehtoinen Palokunta ry:n erikoiskalustoon (muonitusperävaunu, VN/7519/2023)

Kaarlelan Vapaaehtoinen Palokunta ry on hakenut 24.1.2023 päivätyllä hakemuksella rahaston kalustohankeavustusta 17 250 euron hankintaan. Kokouksessaan 31.5.2023 rahaston hallitus on myöntänyt hankkeeseen 17 250 euron avustuksen. Asiakirjojen tarkastuksessa on huomattu, että avustusta voitaisiin myöntää 18 750 euroa (50 % hyväksyttävistä kustannuksista).

Mikkelin Esikaupungin Vapaaehtoinen Palokunta ry:lle myönnettävä avustus

Rahaston hallitus päätti kokouksessaan 31.5.2023 virheellisesti myöntää Mikkelin Vapaaehtoinen Palokunta ry:lle 27 500 euron avustuksen säiliösammutusauton hankintaan.

Päätös: Lisäavustuksen myöntäminen Kaarlelan Vapaaehtoinen Palokunta ry erikoiskalustoon (muonitusperävaunu, VN/7519/2023)

Rahaston hallitus päätti kokouksessaan näin ollen myöntää 1 500 euron lisäavustuksen Kaarlelan Vapaaehtoinen Palokunta ry:n kalustohankintaan; muonitusperävaunu (VN/7519/2023).

Mikkelin Esikaupungin Vapaaehtoinen Palokunta ry:lle myönnettävä avustus

Korjattiin avustuksen saajan nimeksi ja avustuksen saajaksi Mikkelin Esikaupungin Vapaaehtoinen Palokunta ry (VN/9402/2023). Mikkelin Esikaupungin Vapaaehtoinen Palokunta ry:lle myönnettiin kalustoavustus säiliösammutusauton hankintaan hallituksen kokouksessa 31.5.2023.

6. Seuraava kokous

Rahaston hallituksen seuraava kokous pidetään 8.9.2023 klo 13–16.

Päätös: Merkittiin tiedoksi. Pidetään rahaston hallituksen kokous- ja kehittämispäivä Konalan uudella paloasemalla, mikäli sopiva kokoustila on vapaana.

7. Vuoden 2024 kokousajankohdat

Käytiin lyhyt keskustelu sopivimmista kokousajankohdista vuodelle 2024

Päätös: Sihteeristö lähettää erillisen kyselyn vuoden 2024 kokousajoista, jollei ajankohdista sovita jo kokouksessa.

8. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 16.24.

Puheenjohtaja

Päivi Nerg

Pääsihteeri

Johanna Herrala