

Hallituksen kokous

Aika	29.4.2015 klo 12.00	
Paikka	Kokoushuone 140/141, sisäministeriö, Erottajankatu 2	
Läsnä	Kari Hannus	puheenjohtaja, esteasiat kohdat:6.2.2 - 6.2.3
	Mika Kättö	varapuheenjohtaja, pj. esteasiat; 6.2.2 - 6.2.3
	Jari Hyvärinen	jäsen esteasia; 6.2.1
	Petri Mero	jäsen
	Jussi Rahikainen	jäsen
	Kari Rajamäki	jäsen
	Simo Tarvainen	jäsen
	Hanna Paakkolanvaara	pääsihteeri
	Johanna Herrala	ylitarkastaja
	Ulla Mönkkönen	tarkastaja
	Ada Almusa	harjoittelija
Poissa:	Anne Holmlund	jäsen
Kutsuttuna paikalla	Asko Hentunen, Pivotal Consulting Oy, asiak kohta 5 Timo Savaspuro, Pivotal Consulting Oy, asiak kohta 5	

- Kokouksen avaus**
Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 12.07
- Laillisuus, päätösvaltaisuus ja esityslistan hyväksyminen**
Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslistaksi hyväksyttiin 22.4.2015 päivätyssä kutsussa ilmoitettu esityslista.
- Edellisen kokouksen pöytäkirja**
Hyväksyttiin edellisen kokouksen (25.3.2015) pöytäkirja muutoksitta.
- Vuoden 2016 yleisavustusten julistaminen haettavaksi (hakuaika 30.9.2015 saakka)**
Pääsihteeri esitteli asian.

Vuoden 2016 yleisavustuksen hakukirjeeseen ei ole tullut erityisiä muutoksia vuoden 2015 yleisavustuksen hakuun verrattuna. Avustuspäätöksiä tehtäessä otetaan huomioon yleisavustusten vaikuttavuustavoitteet sekä toiminnan todennettu vaikuttavuus. Pääsihteeri tapaa kevään aikana pelastusalan järjestöt.

Päätös: Hallitus hyväksyi hakukirjeen sellaisenaan ja päätti julistaa valtionavustuslain 9 §:n nojalla ja tarkoituksessa haettavaksi vuoden 2016 toimintaan kohdistuvat tulipalojen ehkäisemisen ja pelastustoiminnan edistämiseksi tarkoitetut yleisavustukset pelastusalan järjestöille ja muille vastaaville yhteisöille.

Yleisavustushakemukset liitelmakkeineen tulee toimittaa Palosuojelurahastoon sähköisesti 30.9.2015 mennessä osoitteella psr@intermin.fi.

5. Kalustohankkeiden vaikuttavuusarvioinnin väliraportin esittely Pivotal Consulting Oy

Kalustohankkeiden väliraportin esittelivät rahaston hallituksen kokouksessa arvioitsijat Asko Hentunen ja Timo Savaspuro Pivotal Consulting Oy:stä. Arvioitsijat toimittivat esittelyn taustamateriaaliksi 56-sivuisen väliraportin sekä powerpoint-esityksen. Sopimuksen mukaan hankkeen kustannuksista voidaan veloittaa 25 % väliraportin esittelyn ja hyväksynnän jälkeen.

Päätös: Hallitus keskusteli asiasta ja hyväksyi kalustohankkeiden vaikuttavuusarvioinnin väliraportin. Hallitus antoi palautteen väliraporttiin suullisesti. Annettu palaute tulee ottaa huomioon hankkeen loppuraportissa. Sopimuksen mukaisesti hankkeen kustannuksista voidaan nyt veloittaa 25 %.

6. Avustusten muutos-, jatkoaika-, myöntämis- ja maksatushakemukset

6.1 Muutos-, jatkoaika- ja oikaisuhakemukset, 2 kpl

6.1.1 SMDno-2014–1128 Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry "Kehittämishanke paloturvallisuuskampanjoiden vaikuttavuudesta"; jatkoaikahakemus *Tarkastaja esitteli asian.*

Palosuojelurahasto on 22.10.2014 päivättyllä päätöksellään SMDno-2014–1128 myöntänyt Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry:lle ” Kehittämishanke paloturvallisuuskampanjoiden vaikuttavuudesta -hankkeeseen 93 000 euron (100 %) ja enintään hyväksyttävien kokonaiskustannusten suuruisen erityisavustuksen. Hakemuksen alkuperäisen aikataulun mukaan hankkeen tuli päättyä 31.1.2016 ja lopputilitys tuli tehdä viimeistään 30.6.2016.

Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry on 13.4.2015 päivättyllä kirjeellään hakenut jatkoaikaa hankkeelle henkilöstöjärjestelyiden vuoksi. Hanke ajoitetaan ajalle 1.5.2015–31.7.2016. Hankkeen vastuhenkilö on Karim Peltonen.

Hankkeen aloitus on viivästynyt, koska hankinta piti päätösehtojen mukaan kilpailuttaa julkisista hankinnoista annetun lain mukaisesti alkuperäisestä suunnitelmasta poiketen.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päättää muuttaa 22.10.2014 annettua päätöstä siten, että hankkeen toteutusta voidaan jatkaa 31.7.2016 saakka ja hankkeen lopputilitys tulee toimittaa rahastoon 31.12.2016 mennessä. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

Perustelut: Hakija on perustellut tilityksen jatkoajan tarpeellisuuden ja selvittänyt viivästymisen syyt sekä hankkeen nykytilanteen. Hallitus katsoo, että esitetyt perustelut ovat riittävät alkuperäisten päätösehtojen muuttamiseen näiltä osin.

6.1.2 SMDno/2014/204, Saltvikin kunta, paloaseman rakentamisen jatkoai- ka, rakennuspaikka sekä rakennuksen koko; muutoshakemus

Ylitarkastaja esitteli asian.

Palosuojelurahasto on 26.3.2014 päivätyllä päätöksellään SMDno 2014/204 myöntänyt avustusta Saltvikin kunnalle paloaseman rakentamiseen enintään 192 326 euroa hyväksytyjen kustannusten 641 087 euroa perusteella. Päätösehtojen mukaan rakentaminen tulee aloittaa viimeistään 31.12.2014.

Palosuojelurahaston hallitus päätti kokouksessaan 25.11.2014 muuttaa Saltvikin kunnalle paloaseman rakentamiseen 31.5.2014 annettua päätöstä siten, että hankkeen rakentaminen voidaan aloittaa viimeistään 31.5.2015.

Saltvikin kunta on lähestynyt rahastoa viesteillä/vastauksilla 4.3.2015, 19.3.2015, 31.3.2015, 20.5.2015 ja 21.5.2015. Rakentamisen aloitukselle haetaan jatkoaikaa 31.8.2015 saakka.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päättää muuttaa Saltvikin kunnalle paloaseman rakentamiseen 26.3.2014 annettua päätöstä sekä 25.11.2014 annettua muutospäätöstä siten, että hankkeen rakentaminen voidaan aloittaa viimeistään 31.8.2015. Lisäksi hallitus toteaa, että uuden paloaseman koko on alkuperäistä suunnitelmaa pienempi ja rakennuksen sijainti tulee olemaan osoitteessa Saltvikvägen 397, Nääs.

Rahaston hallitus toteaa, että avustus voi aiemman päätöksen mukaisesti olla korkeintaan 30 % hankkeen hyväksytyistä enimmäiskustannuksista 641 087 euroa, eli enintään 192 326 euroa. Hankkeen muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

6.2 Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset, 7 kpl

Hallitus päätti myöntää sopimuspalokuntien pienavustukset seuraavasti:

Esteellinen jäsen Hyvärinen poistui huoneesta kohdan 6.2.1 käsittelyn ajaksi. Kokous säilyi päätösvaltaisena.

Esteellinen puheenjohtaja Hannus poistui huoneesta kohtien 6.2.2 - 6.2.3 käsittelyn ajaksi. Puheenjohtajana toimi kohtien 6.2.2-6.2.3 käsittelyn ajan varapuheenjohtaja Mika Kättö. Kokous säilyi päätösvaltaisena.

Asiakohta	SMDno	Saaja	Euroa
6.2.1	2015-742	Keski-Hollolan VPK ry	4 338
6.2.2	2015-573	Kuurolan VPK ry	984
6.2.3	2015-703	Suttilan VPK ry	671
6.2.4	2015-616	Kaarinan VPK ry	4 512
6.2.5	2015-757	Onkkaalan VPK ry	3 572
6.2.6	2015-758	Perttulan VPK ry	10 241
6.2.7	2015-649	Pöytyän VPK ry	2 960
			27 278

Pienavustukset myönnettiin hakemusten mukaisina seuraavia poikkeuksia lukuun ottamatta

Kuurolan VPK ry

Avustusta ei esitetä myönnettäväksi kevyiden peltisten autotallien eikä veneen ja perämoottorin (1380 euroa ja 1500 euroa) hankinnasta aiheutuneita kustannuksia; Satakunnan pelastuslaitoksen antaman lausunnon mukaan hankintoja ei pidetä rahaston avustettavina kohteina.

Avustusta ei esitetä myönnettäväksi ensiapulaukun eikä ranka-lautapaketin (171,12 euroa ja 537,54 euroa) hankinnasta aiheutuneisiin kustannuksiin; kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus PsrL:n 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Onkkaalan VPK ry

Avustusta ei esitetä myönnettäväksi kuivausrummun (3 572, 08 euroa) hankinnasta aiheutuneisiin kustannuksiin, koska kyseinen hankinta ei kuulu rahaston avustuksenhaun myöntöperusteiden piiriin; kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus PsrL:n 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Perttulan VPK ry

Avustusta ei esitetä myönnettäväksi moottorisahan varateräketjujen (130,57 e) hankinnasta aiheutuneisiin kustannuksiin; kyseessä on kaluston normaali huolto ja kunnossapito, ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus PsrL:n 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

7.

Muut asiat

7.1 Talousseuranta: 1. neljännes 2015

Pääsihteeri esitteli tuotto- ja kululaskelman sekä taseen tammi-maaliskuulta 2015.

Päätös: Hallitus keskusteli asiasta ja merkitsi asian tiedoksi.

7.2 PSR sähköisen asioinnin hankkeen tilannekatsaus

Harjoittelija Ada Almusa esitteli asian.

Rahastossa on käynnissä kokonaisvaltainen hanke sähköiseen asiointiin siirtymisestä. Palosuojelurahaston on tarkoitus tarjota selainpohjainen sähköinen asiointialusta, jossa hakija voi hoitaa kaiken hakemusprosessiin liittyvän asioinnin. Ratkaisu kommunikoi suoraan sähköisen arkistointijärjestelmän kanssa, automatisoiden viranomaisten työvaiheita. Sähköisen asiointialustan käyttöönotto on tarkoitus aloittaa vuonna 2016 asteittain ja avustustyypeittäin. Hankkeen suunniteltu ohjausryhmä:

Manu Herna, VNHY, tietohallinto

Ada Almusa, PSR

Hanna Paakkolanvaara, PSR

Perttu Vepsäläinen, SM, pelastusosasto

Ville Similä, SM, EU-sisäasioiden rahasto

Maarit Rajala, VNHY, tietopalvelut
Antti Haukipuro, Haltik
Esa Kemiläinen, Haltik

Hankkeen projektiryhmä:
Ada Almusa, PSR
Hanna Paakkolanvaara, PSR
Perttu Vepsäläinen, PEO
Elina Sillanpää, EUSA-rahastot

Päätös: Hallitus keskusteli asiasta ja piti hanketta myönteisenä. Asia merkittiin tiedoksi, hankkeen käsittely jatkuu seuraavassa kokouksessa.

7.3 Rakennushankeavustusten valvontakyselyn tilannekatsaus

Ylitarkastaja esitteli asian.

Rahastossa aloitettiin vuonna 2014 mittava rakennusavustusten sisäinen valvontahanke. Valvonta päätettiin suorittaa, koska rakennushankkeiden osittaisia takaisinperintöjä on tehty viime vuosina hieman aiempaa enemmän. Valvontahankkeen kautta saadaan kattava tieto siitä, onko valtionavustuksella hankittu omaisuus päätöksenmukaisesti edelleen pelastustoimen käytössä vai onko avustusten takaisinperinnälle laajempaa tarvetta. Valtionavustuksella hankitun omaisuuden käyttöaika on rakennusten osalta 30 vuotta avustuksen myöntämisestä. Palosuojelurahaston avustuksella hankittua tai perusparannettua omaisuutta ei saa käyttää pysyvästi muuhun kuin päätöksessä määrättyyn käyttötarkoitukseen eikä omaisuuden omistus- tai hallintaoikeutta saa luovuttaa toiselle omaisuuden käyttöaikana. Rakennushankeavustusten kohdalla pitkä omaisuuden käyttöaika saattaa aiheuttaa sen, että rakennus tai osa siitä on siirtynyt ajan kuluessa muuhun käyttöön.

Rakennusavustusten sisäisessä valvontahankkeessa tarkastetaan kaikkien vuosina 1988 - 2013 myönnettyjen rakennushankeavustusten kohteiden nykytilannetta sekä nykykäyttöä. Selvityspyynnöt avustuksen käytöstä lähetettiin kaikille vuosina 1988 - 2013 rakennushankeavustusta rahastosta saaneille tahoille marraskuussa 2014. Selvityspyynnöt lähetettiin yhteensä 548 kappaletta kuntiin, sopimuspalokuntiin sekä joihinkin pelastuslaitoksiin. Selvityspyynnössä avustuksen saajalta pyydettiin selvitys muun muassa seuraaviin kysymyksiin: *Missä käytössä paloasema on tällä hetkellä ja ketkä ovat paloaseman käyttäjiä? Sisältääkö paloasema tiloja, jotka eivät tällä hetkellä ole tai jotka eivät jossain vaiheessa ole olleet pelastustoimen käytössä? (Mikäli sisälsi, kyseisistä tiloista, niiden käyttötarkoituksesta, käyttäjäkunnasta, käyttöajasta sekä muista asiaan mahdollisesti vaikuttavista tekijöistä pyydettiin tarkempi selvitys)*

Pydyttyjä selvityksiä on palautettu 363 kappaletta. Uusi selvityspyyntö lähetetään vielä vastaamattomille toukokuussa 2015. Tähän mennessä tulleiden vastausten perusteella noin 60 avustuskohdetta otetaan tarkempaan tarkasteluun (noin 16,6 % selvityksen lähettäneistä). Lähempään tarkasteluun valituista kohteista hankitaan arkistosta tarkemmat asiakirjat, joiden perusteella tehdään päätösesitys rahaston hallitukselle avustuksen mahdollisesta osittaisesta takaisinperinnästä

Päätös: Merkittiin asia tiedoksi. Asian käsittely jatkuu seuraavissa kokouksissa.

7.4 CAF työpaja II

Pääsihteeri esitteli asian

Yhteinen arviointimalli (CAF – Common Assessment Framework) on julkisen sektorin organisaatioille tarkoitettu laadunarviointityökalu. Sen tarkoituksena on kehittää organisaatiota itsearvioinnin avulla. CAF on tarkoitettu helppokäyttöiseksi työkaluksi julkisen sektorin organisaatioiden suorituskyvyn arviointiin ja kehittämiseen. CAF-malli otettiin käyttöön Palosuojelurahastossa 22.10.2014 pidetyn ensimmäisen CAF-työpajan myötä, jolloin osiosta käytiin läpi osio *Strategia ja toiminnan suunnittelu*. Tuolloin käsiteltiin seuraavia kysymyksiä:

- Miten organisaatio kerää tietoa sidosryhmien nykyisistä ja tulevista tarpeista sekä muuta suunnittelun kannalta tarpeellista tietoa?
- Miten organisaatio kehittää strategiaa ja suunnittelua ja ottaa samalla huomioon kaiken kerätyn tiedon?
- Miten organisaatio viestii ja toteuttaa strategiaa ja toiminnansuunnittelua koko organisaatiossa sekä tarkistaa niitä säännöllisesti?
- Miten organisaatio suunnittelee, toteuttaa ja arvioi innovaatioita ja muutoksia?

Nyt on tarkoitus jatkaa CAF työskentelyä ja sen osiota *Prosessit*. Kysymyksinä ovat:

- Miten organisaatio tunnistaa, suunnittelee, johtaa ja kehittää prosessejaan jatkuvasti yhdessä sidosryhmien kanssa?
- Miten palveluja ja tuotteita tuotetaan ja kehitetään kansalais-/asiakaslähtöisesti?
- Miten organisaatio sovittaa yhteen omat prosessinsa ja huolehtii niiden yhteensopivuudesta muiden keskeisten organisaatioiden prosessien kanssa?

Päätös: Aikapulan vuoksi asiaan päätettiin palata myöhemmin sopivassa kokouksessa. Sihteeristö valmistelee aineistosta sopivan osuuden käsittelyn pohjaksi.

8.

Seuraavat kokoukset

Rahaston hallituksen seuraava kokous on torstaina 28.5.2015.

9.

Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 14:06.

Puheenjohtaja

Kari Hannus

Pääsihteeri

Hanna Paakkolanvaara