



Palosuojelurahasto

## SISÄASIAINMINISTERIÖN TILINPÄÄTÖSKANNANOTTO PALOSUOJELURAHASTON TOIMINNASTA VUODELTA 2008

### Kannanoton säädösperusta, jakelu ja julkisuus

Valtion talousarviosta annetun asetuksen (2004/254; jälj. talousarvioasetus) 66 i §:n mukaan ministeriön on annettava vuosittain viimeistään varainhoitovuotta seuraavan kesäkuun 15. päivänä perusteltu kannanotto hallinnonalansa tiliviraston ja valtion rahaston tilinpäätöksestä ja niistä toimenpiteistä, joihin tilinpäätös ja siitä annettu valtionalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomus ja muut tiliviraston tai talousarvion ulkopuolella olevan valtion rahaston toimintaa ja taloutta sekä tilinpäätöstä koskevat selvitykset ja lausunnot antavat aihetta.

Talousarvioasetuksessa on lisäksi seikkaperäisesti säädetty, mitä ministeriön on tilinpäätöskannanotossaan lausuttava sekä mitä on lausuttava virastosta, joka ei ole tilivirasto, mutta jolle ministeriö on asettanut tulostavoitteet.

Talousarvioasetuksessa on niin ikään säädetty, että ministeriön on lähetettävä kannanotonsa tiedoksi valtiovarainministeriölle, eduskunnan tarkastusvaliokunnalle, valtionalouden tarkastusvirastolle ja valtiokonttorille. Kannanotot sijoitetaan valtiokonttorin ylläpitämään yleisessä tietoverkossa saatavilla olevaan tietopalveluun, jollei kannanoton joidenkin osien osalta julkisuuslaista muuta johdu.

### Kannanoton valmistelu

Kutakin tulohjattua virastoa tai valtion rahastoa koskeva ministeriön tilinpäätöskannanotto on valmisteltu sisäasiainministeriön asianomaisessa, alaisten virastojen ohjauksesta vastaavassa osastossa ja valmistelu on perustunut talousarvioasetuksen velvoitteisiin, sen perusteella annettuun sisäasiainministeriön sisäiseen ohjeeseen, valtionalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomukseen, tilinpäätösasiakirjaan sekä tarvittaessa muuhun aineistoon. Lopullinen kannanotto on valmisteltu talousyksikössä.

Kannanottoa valmistellessa on ollut käytössä Valtionalouden tarkastusviraston tilintarkastajan väliraportti Palosuojelurahaston tulojen toimintoketjun ja tilinpäätöslaskelmien tarkastuksesta (18.3.2009) tilintarkastajan vuosiyhteen veto (27.3.2009) sekä Palosuojelurahaston toimintakertomus ja tilinpäätös vuodelta 2008.

**Kannanoton valmistelussa huomioon otetut näkökohdat***Tilinpäätös ja toimintakertomus*

Rahaston tilinpäätös sisältää oikeat ja riittävät tiedot. Myös Valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomuksen mukaan tilinpäätöksen tiedot ovat oikeita ja riittäviä. Tilinpäätös ja toimintakertomus ovat rakenteeltaan selkeitä ja informatiivisia.

*Tulostavoitteiden saavuttaminen*

Rahaston kanssa ei laadita tulossopimusta. Rahaston toiminnallista tehokkuutta (taloudellisuus ja tuottavuus) voidaan pitää hyvänä. Toimintakertomus sisältää laajan ja täsmällisen vuoden 2008 tulosten ja tuloksellisuuden kuvauksen.

Rahaston taloudellista asemaa ja maksuvalmiutta voidaan pitää erittäin hyvänä. Palosuojelumaksukertymä (8 349 458 euroa) on noin 1,7 % suurempi kuin vuonna 2007, missä kasvua jo vuodesta 2006 oli 4,1 %. Kasvu johtuu palovaikutusten maksutulokertymän kasvusta, mihin vaikuttavat yleinen taloudellinen toimeliaisuus ja vakuutusmaksujen kehitys. Oletettavaa on, että kertymä vielä vuonna 2009 on noin 8 milj. euron tasolla, jonka jälkeen se saattaa lähteä selväänkin laskuun.

Myös palvelukyvyyn ja laadun voidaan todeta olevan hyvällä tasolla. Rahaston rooli erilaisten pelastustoimen kehittämishankkeiden sekä paloasemien ja kalustohankintojen rahoittajana pelastustoimen toimialalla on erittäin merkittävä ja nähtävissä on, että sen merkitys entisestään kasvaa. Rahasto on kiinnittänyt huomiota myönnettyjen avustusten vaikuttavuuteen, jota voidaan pitää hyvänä kehityksenä.

*Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella*

Palosuojelurahasto on ottanut toiminnassaan huomioon aiemmin saamansa palautteen ja kehittänyt toiminnan vaikuttavuuden ja toiminnallisen tuloksellisuuden mittareita sekä on raportoinut toimenpiteistään ministeriölle sovitun mukaisesti.

*Valtiontalouden tarkastusviraston havainnot*

Tilinpäätös ja toimintakertomus ovat rakenteeltaan selkeitä, tosin olisi hyvä jos tilinpäätöksen allekirjoitus sisältäisi myös hyväksymismerkinnän Valtionkonttorin ohjeen mukaisesti. Lisäksi toimintakertomukseen voisi lisätä sisällysluettelon.

Palosuojelurahaston toiminnassa on ollut keskeistä kehittää avustusten myöntämisprosessia niin, että avustusten kautta realisoitua toiminnan vaikuttavuus olisi paras mahdollinen. Kehitystä on edelleenkin tapahtunut verrattuna jo aikaisemminkin varsin tyydyttävään tilanteeseen.

Rahasto on varautunut suuntaamaan määrärahaa edellisen vuoden tasoa enemmän mm. tutkimus- ja kehittämistoimintaan sisäasiainministeriön lau-

sunnon mukaisesti. Yleisen taloudellisen tilanteen heikentymisen vuoksi olisi syytä harkita myös rakennushankkeiden tukemiseen panostamista eli mahdollisuuksien mukaan niiden rahoittamista tänä tai ensi vuonna.

#### *Ministeriön kannalta myönteinen kehittämissyö*

Rahasto on vahvistanut laajaan valmisteluun perustuvan kokonaisvaltaisen ohjeen ja järjestänyt siihen liittyvän tiedotus- ja neuvontakerroksen eri puolilla Suomea. Rahaston avustuksenhakulomakkeisto on uudistettu ja tarkennettu, varsinkin yleisavustusten ja muiden erityisavustusten vaikuttavuuden arviointiin ja hankkeiden tavoiteasetantaan on kiinnitetty entistä enemmän huomiota.

Myöntöpäätöksiä koskeva harkinta on pysynyt sopivan tiukkana. Toiminnan laatuun liittyy myös erilaisten oikaisuvaatimusten vähäinen määrä.

Palosuojelumaksukertymä on edelleen kasvanut edellisistä vuosista ja kertymän on pysynyt noin 8 milj. euron tasolla. Palosuojelurahaston vakavaraisuus ja maksuvalmius on edelleen säilynyt erittäin hyvänä.

#### *Kehittämistarpeita*

Sisäasiainministeriö tukee edelleen rahaston suunnitelmia edistää pelastustoimen palvelujen saatavuuden kehittämistä, hyvän turvallisuuskulttuurin ja turvallisuuden edistämiseen tähtäävien tietojen ja taitojen parantamista, valistuksen ja neuvonnan tehostumista ja alaa hyödyttävän tutkimus- ja kehittämistoiminnan edistämistä.

Sisäasiainministeriö kiinnittää Palosuojelurahaston huomiota edelleen erityisesti sisäisen turvallisuuden ohjelman toteuttamiseen sekä pelastustoimen henkilöstön työkykyä ylläpitävän toiminnan tukemiseen ja kehittämiseen. Myös ammatillista VPK-toimintaa ja sen jatkuvuutta tukeviin hankkeisiin tulisi kiinnittää huomiota.

#### *Ministeriön omat toimenpiteet rahaston tilinpäätöksen johdosta toimintaedellytysten ja tuloksellisuuden parantamiseksi*

Ministeriö seuraa rahaston kehittämistoimia avustusten vaikuttavuuden parantamiseksi ja tarvittaessa osallistuu työskentelyyn. Ministeriö seuraa myös rahaston tunnuslukujen kehitystyötä osana koko toimialan tunnuslukujen kehittämistä ja osallistuu tarvittaessa valmisteluun.

## **Tilinpäätöskannanotto**

**Palosuojelurahasto on onnistunut toiminnassaan hyvin.**

**Sisäasiainministeriö tukee erityisesti rahaston suunnitelmia edistää pelastustoimen palvelujen saatavuuden kehittämistä, hyvän turvallisuuskulttuurin ja turvallisuuden edistämiseen tähtäävien tietojen ja taitojen parantamista, valistuksen ja neuvonnan tehostumista ja alaa hyödyttävän tutkimus- ja kehittämistoiminnan edistämistä. Rahaston toimintasuunnitelma on linjassa pelastustoimen tulossuunnitelman 2009 ja toiminta- ja taloussuunnitelman 2010–2013 kanssa.**

**Palosuojelumaksukertymä on edelleen jatkanut kasvuaan johtuen lähinnä yleisestä talouden kasvusta ja vakuutusmaksujen kehityksestä. Palosuojelurahaston vakavaraisuus ja maksuvalmius on säilynyt erittäin hyvänä.**

Sisäasiainministeri



Anne Holmlund

Kansliapäällikkö



Ritva Viljanen

TIEDOKSI

Valtionvarainministeriö  
Eduskunnan tarkastusvaliokunta  
Valtiontalouden tarkastusvirasto  
Valtiokonttori  
Sisäasiainministeri Holmlund  
Maahanmuutto- ja eurooppaministeri Thors  
Kansliapäällikkö Viljanen  
Valtiosihteeri Pelttari  
Erityisavustaja Kokko  
Erityisavustaja Bergman  
Erityisavustaja Grönqvist  
Pelastusosasto