

Jakelussa mainitut

Palosuojelurahaston yleisavustukset vuodelle 2021

Palosuojelurahasto on valtion talousarvion ulkopuolinen rahasto, josta voidaan myöntää harkinnanvaraisesti valtionavustuksia. Palosuojelurahaston toiminta perustuu palosuojelurahastolakiin (306/2003) ja valtioneuvoston asetukseen palosuojelurahastosta (625/2003). Palosuojelurahastolain 1 §:n mukaan tulipalojen ehkäisy ja pelastustoiminnan edistämiseksi on Suomessa olevasta palovakuutetusta kiinteästä ja irtaimesta omaisuudesta suoritettava vuosittain palosuojelumaksu. Palosuojelurahasto on sisäministeriön hoidossa ja valvonnassa ja sen hallinnosta sekä talouden ja toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä huolehtii rahaston hallitus.

Palosuojelurahastosta voidaan myöntää lain tarkoituksen toteuttamiseksi rahaston varojen ja vuosittaisen käyttösuunnitelman puitteissa yleis- tai erityisavustuksia. Palosuojelurahastosta myönnettäviin avustuksiin sovelletaan, mitä valtionavustuslaissa (688/2001) säädetään, ja rahasto toimii näissä avustuksissa valtionavustuslaissa tarkoitettuna valtionapuviranomaisena.

Vuoden 2022 yleisavustushaku toteutetaan Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeessa toteutettavan (valtionavustustoiminnan tietojärjestelmän) asiointipalvelun pilottihakuna. Hakuaika on suhteutettu asiointipalvelun valmistumisen ajankohtaan. Mikäli asiointipalvelun valmistuminen kuitenkin viivästyy, tullaan haku toteuttamaan entisellä tavalla. Tarkemmat ohjeistukset pilottihaun osalta annetaan myöhemmin.

Avustuksen myöntämisen edellytykset

Avustuksen myöntämisen yleisenä edellytyksenä on, että

- 1) tarkoitus, johon avustusta haetaan, on yhteiskunnallisesti hyväksyttävä;
- 2) avustuksen myöntäminen on perusteltua avustuksen käytölle asetettujen tavoitteiden kannalta;
- 3) avustuksen myöntämistä on pidettävä tarpeellisena avustuksen hakijan saama muu julkinen tuki sekä avustuksen kohteena olevan hankkeen tai toiminnan laatu ja laajuus huomioon ottaen; sekä
- 4) avustuksen myöntämisen ei arvioida aiheuttavan muita kuin vähäisiä kilpailua ja markkinoiden toimintaa vääristäviä vaikutuksia Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Avustuksen myöntämisen erityisenä edellytyksenä on, että avustettava toiminta tai hanke kohdistuu tulipalojen ehkäisyyn tai pelastustoimintaan ja sen harkitaan edistävän niitä riittävästi.

Yleisavustukset vuodelle 2021

Palosuojelurahasto julistaa valtionavustuslain 9 §:n nojalla ja tarkoituksessa haettavaksi vuoden 2021 toimintaan kohdistuvat **tulipalojen ehkäisemisen ja pelastustoiminnan edistämiseksi tarkoitetut yleisavustukset pelastusalan järjestöille ja muille vastaaville yhteisöille.**

- Yleisavustusta alueellisille pelastusalan järjestöille voidaan myöntää vain osana vastaavan valtakunnallisen järjestön avustusta.
- Yleisavustus voidaan myöntää avustuksen saajan toimintaan yleisesti tai tiettyyn osaan sen toiminnasta.

- Koulutustoiminnan osalta avustetaan pääsääntöisesti Pelastusopiston vahvistaman, voimassa olevan sivutoimisen henkilöstön sekä sopimuspalokunnan ja muun sopimuksen tehneen yhteisön henkilöstön opetussuunnitelman mukaista koulutusta sekä lisä- ja täydennyskoulutusta.
- Nuohouspalvelujen osalta avustuksen painopisteenä on yleinen nuohouspalvelujen käyttäjille suunnattu, nuohoukseen liittyvä turvallisuusviestintä sekä koko toimialan yleinen ohjaus, kehittäminen ja imagotyö. Ammatillisen koulutuksen järjestämiseen ja kehittämiseen myönnetty avustus ei saa vääristää koulutusmarkkinoita ja avustuksella tuotetun koulutus- ja ohjausmateriaalin on oltava avoimesti kaikkien saatavilla.
- Yleisavustus voi olla enintään 75 % hyväksyttävistä kuluista, jollei Palosuojelurahaston hallitus myönnettävän avustuksen tavoitteiden saavuttamiseksi erityisen painavista syistä muuta päättä. Yleisavustus yhdessä samaan tarkoitukseen myönnettyjen muiden avustusten ja toiminnasta saatavien tulojen kanssa ei kuitenkaan saa ylittää hyväksyttävien kulujen määrää.
- Avustuksia myönnettäessä otetaan huomioon avustuksen kohteena olevan toiminnan määrälliset tai laadulliset suoritteet ja niihin välittömästi kohdistuvat menot sekä toimintaan suoraan kohdistettavissa olevat yleiskulut.
- Jos valtionavustus myönnetään käytettäväksi valtionavustuspäätöksen mukaista käyttötarkoitusta toteuttavan muun kuin saajan toiminnan tai hankkeen avustamiseen, valtionavustuksen saajan on tehtävä sopimus valtionavustuksen käytöstä, käytön valvonnasta ja niiden ehdoista toimintaa tai hanketta toteuttavan kanssa.
- Yleisavustukseen oikeuttavina hyväksyttävinä kuluina ei pidetä liiketoiminnan menoja, lainojen lyhennyksiä eikä muita kuin välittömästi tuettavasta toiminnasta aiheutuvia hallintomenoja. Hyväksyttävinä kuluina ei pidetä myöskään poistoja, arvovähennyksiä, varauksia tai muita laskennallisia eriä, jotka eivät perustu toteutuneisiin kuluihin. Palosuojelurahasto ei myöskään avusta toimintaa, jonka tarkoituksena on olennaisilta osin hakijan oma edunvalvonta.

- Ei-hyväksyttäviä kustannuksia ovat myös käytettyjen koneiden ja laitteiden hankintamenot, jos niiden hankintaan on saatu avustusta edeltävän seitsemän vuoden aikana sekä arvonlisävero, jos se ei ole hakijan lopullinen kustannus.
- Edustusmenoista lounas- ja kahvitarjoilut hyväksytään vain perustellusta syystä ja iltaruokailut (seisova pöytä/pikkusuolainen) erityisen painavasta syystä. Alkoholitarjoilu on aina ei-hyväksyttävä kulu.
- Ei-hyväksyttäviä kuluja ovat henkilökunnan virkistysmenot sekä johto-, ohjausryhmien ja toimikuntien kokoontumisesta syntyvät ylimääräiset kustannukset sekä opinto- ja seminaarimatkat ulkomaille (poikkeukset luetellaan päätöksessä).
- Ei-hyväksyttäviin kuluihin kuuluvat tilintarkastajan kulut ja rahoituskulut (rahoitukseen liittyvät maksut, valuutanvaihtopalkkiot, kurssitappiot) sekä pankkien toimituskulut, tilinhoitomaksut yms. Myös lisäarvoa tuottamattomien välittäjäorganisaatioiden /alihankkijoiden kustannukset ovat ei-hyväksyttäviä, samoin kuin toimintavuoden ulkopuolella syntyneet kulut tai kustannukset, joihin avustusta ei ole haettu alkuperäisessä taloussuunnitelmassa tai kustannusarvion muutosesityksessä.
- Yleisavustusta ei myönnetä hankkeeseen tai toimintaan, johon voidaan myöntää erityisavustus. Näitä ovat mm. **valtakunnalliset valistus- ja neuvontakampanjat, tutkimus- tai kehittämishankkeet sekä pääsääntöisesti oppimateriaalin tuotanto pl.** valtakunnallisen kurssimateriaalin tuotanto tai hankinta.
- Jo avustusta saaneita eriä ei saa uudelleen laskuttaa (esim. myyntitulona).
- Yleisavustukseen liittyvät tulot ja menot tulee eritellä hakemuslomakkeessa sekä tilityksessä. Yleisavustukseen liittyvät tulot ja hyväksyttävät kulut tulee olla selkeästi eroteltuna organisaation muusta kirjanpidosta esimerkiksi perustamalla yleisavustukselle oma kustannuspaikka, projektikoodi tai muu tunniste kirjanpitoon. Kirjanpidosta tulee selkeästi käydä ilmi yleisavustuksena tilitettävät hyväksyttävät kulut. Kirjanpidon raportin tulee täsmätä tilityksen yhteydessä toimitettaviin liitetiedostoihin, jotka koskevat yleisavustusta saavan toiminnan tuloja ja menoja.

- Palosuojelurahasto tekee tarkastuskäyntejä myöntämiinsä avustuskohteisiin osana avustuskäytäntöjen valvontaa.

Yleisavustusten hakeminen

Avustukset haetaan sähköisillä lomakkeilla ja niihin liittyvillä liitelomakkeilla kirjallisesti. Hakemus muodostuu varsinaisesta hakemuslomakkeesta sekä hakemuksessa mainituista liitteistä, joita ovat vähintään toimintokohtaiset vuosisuunnitelmat, vaikuttavuustavoitetaulukko sekä seuraavan vuoden tulossuunnitelma. Hakemuksessa tulee esittää myös vastaavat vertailukelpoiset tiedot edelliseltä toteutuneelta tilikaudelta. Toiminnan laajuudessa, määrässä, tavoitteissa tai kustannuksissa tapahtuneet merkittävät muutokset tulee perustella. Selvitys toiminnan vaikuttavuudesta, sen mittaamisesta ja arvioimisesta tehdään hakemusmallin mukaisesti.

Avustuksen hakijan tulee hakemuksen yhteydessä antaa Palosuojelurahastolle oikeat ja riittävät tiedot avustuksen käyttötarkoituksesta sekä niistä muista seikoista, joita Palosuojelurahasto tarvitsee hakemuksen ratkaisemiseksi.

Yleisavustushakemukset liitelomakkeineen tulee toimittaa Palosuojelurahastolle sähköisesti 30.9.2020 mennessä osoitteeseen psr@intermin.fi.

Yleisavustuspäätökset ja avustusten maksaminen

Yleisavustuspäätökset tehdään rahaston hallituksen kokouksessa marraskuun lopussa 2020. Avustuspäätöksiä tehtäessä otetaan huomioon yleisavustusten vaikuttavuustavoitteet sekä toiminnan todennettu vaikuttavuus.

Avustus maksetaan saajalle pääsääntöisesti sen jälkeen, kun avustuksen käytöstä on esitetty Palosuojelurahastolle hyväksyttävä selvitys. Avustus maksetaan kolmessa erässä päätösehtojen mukaisia tilityksiä vastaan.

Avustusennakkoa on mahdollista hakea kolme kertaa vuodessa erillisellä ennakkohakemuksella mm. palkkakustannuksiin ja muihin säännöllisinä toistuviin ja/tai ennakoitaviin kustannuksiin.

Palosuojelurahasto lähettää avustuspäätökset vain sähköisesti. Sähköinen päätös toimitetaan hakemuslomakkeessa ilmoitettuun osoitteeseen/osoitteisiin.

Kaikki [yleisavustushakuun, -tilityksiin ja -raportointiin liittyvät ohjeet sekä lomakkeet ja niiden täyttöohjeet](#) löytyvät rahaston verkkosivuilta.

Tiedusteluihin vastaa pääsihteeri Johanna Herrala, puh. 0295 488 460, sähköposti: johanna.herrala@intermin.fi.

Helsingissä 2.6.2020

Palosuojelurahaston hallitus

Jakelu: Nuohousalan Keskusliitto ry
Palotutkimusraati ry
Suomen Palopäällystöliitto ry
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry
Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry

Tiedoksi: SM/Pelastusosasto