

12.12.2006

**TOIMINTASUUNNITELMA 2007****Yleistä**

Palosuojelurahastolain (306/2003) mukaan tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseksi on Suomessa olevasta palovakuutetusta kiinteästä ja irtaimesta omaisuudesta vuosittain suoritettava palosuojelumaksu. Palosuojelumaksun on velvollinen suorittamaan jokainen, joka harjoittaa vakuutusliikettä Suomessa. Palosuojelumaksuista saadut varat tuloutetaan valtion talousarvion ulkopuolella olevaan Palosuojelurahastoon.

Palosuojelurahasto toimii sisäasiainministeriön hoidossa ja valvonnassa. Rahaston hallinnosta sekä talouden ja toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä huolehtii rahaston hallitus, jonka tehtävänä on päättää rahaston toiminnan ja talouden kannalta merkityksellisistä ja laajakantoisista asioista sekä huolehtia kirjanpidon ja varainhoidon valvonnan asianmukaisesta järjestämisestä.

Palosuojelurahastosta voidaan myöntää lain tarkoituksen toteuttamiseksi rahaston varojen ja vuosittaisen käyttösuunnitelman puitteissa yleis- tai erityisavustuksia. Myönnettäviin avustuksiin sovelletaan, mitä valtionavustuslaissa (688/2001) säädetään ja rahasto toimii näissä avustuksissa valtionavustuslaissa tarkoitettuna valtionapuviranomaisena.

Palosuojelurahasto toimii osana pelastustoimen kokonaisrahoitusjärjestelmää ja myöntää harkinnanvaraisia avustuksia tarkoituksensa mukaisiin hankkeisiin. Rahaston avustukset on yhteensovitettu valtionosuusjärjestelmän kanssa siten, että avustuksia ei myönnetä samoihin kohteisiin.

**Toiminnan tavoitteet 2007**

Palosuojelurahaston avustusten kohdentamisessa otetaan huomioon pelastustoimen vuoden 2007 tulossuunnitelmassa ja vuosien 2008-2011 toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitetyt tavoitteet. Palosuojelurahasto tukee omalla toiminnallaan näiden tavoitteiden saavuttamista, erityisesti onnettomuuksien ehkäisyn sekä koulutus- ja tutkimustoiminnan osalta.

Avustukset kohdennetaan riskien mukaisesti, huomioiden pelastustoimen palvelujen ja henkilöstön saatavuuden turvaaminen koko maan alueella. Rahasto tukee pelastustoimen palveluiden saatavuuden ja pelastuslaitosten toimintakyvyn kehittämistä, hyvän turvallisuuskulttuurin kehittymistä, turvallisuuden edistämiseen tähtäävien tietojen ja taitojen parantumista, valistuksen ja neuvonnan tehostumista ja alaa hyödyttävää tutkimus- ja kehittämistoimintaa.

Palosuojelurahasto avustaa pelastusalan järjestöjen toteuttamaa valistusta ja neuvontaa, järjestötoimintaa sekä koulutustoimintaa. Rahaston kehittämishankkeen osana pelastusalan järjestöjen yleisavustusten myöntämisperusteet uudistetaan, ja loppuvuonna toteutetaan ensimmäinen uusien perusteiden mukainen avustusten haku. Uudistamisessa kiinnitetään erityistä huomiota avustusten tuloksiin ja vaikuttavuuteen sekä toiminnan tavoitteiden liittymiseen pelastustoimen valtakunnallisiin tulostavoitteisiin. Perusteiden uudistaminen jatkuu myös vuoden 2007 jälkeen. Valtakunnallisista järjestöistä avustetaan Suomen Pelastusalan Keskusjärjestöä, Suomen Palopäälystöliittoa ja Nuohousalan Keskusliittoa. Rahasto tukee viranomaisten ja järjestöjen yhteistyössä järjestämiä

valtakunnallisia tiedotus- ja valistuskampanjoita, joiden valtakunnalliseen kattavuuteen sekä sisällön kehittämiseen kiinnitetään erityistä huomiota.

Paloasemien rakentamiseen ja peruskorjaukseen tarkoitettujen erityisavustusten osalta huomioidaan vuonna 2005 tehdyn selvityksen tulokset. Avustusta myönnetään erityisesti sellaisiin uusiin asemiin ja merkittäviin peruskorjauksiin tai laajennuksiin, joilla parannetaan pelastustoimen palvelujen saatavuutta. Vuoden 2007 aikana seurataan Pelastusopiston ja pelastustoimen alueiden selvitystyötä harjoitusalueista ja tarvittaessa osallistutaan selvityksen tekemiseen.

Pelastustoimen alueiden kalustohankintojen osalta avustetaan ensisijaisesti hankkeita, joilla parannetaan alueen palvelutasoa kokonaisuutena sekä henkilöstön työturvallisuutta. Avustuksia myönnettäessä tarkastellaan koko alueen kalustotilannetta sekä sen kehittämistä pelastustoimen palvelutasopäätöksen ja kehittämissuunnitelman mukaisesti. Lisäksi voidaan tukea valtakunnallisesti sellaisen erityiskaluston tai järjestelmien hankintaa, joiden hankinnalla todetaan saavutettavan parempi vaikuttavuus kuin alueellisesti.

Palosuojelurahasto avustaa sopimuspalokuntien palokuntasopimuksen mukaisia, pelastustoimintaa edistäviä, hälytysvalmiutta ja työturvallisuutta parantavia kalustohankkeita. Avustusta voidaan myöntää myös sellaisiin kalustohankintoihin, joilla turvataan VPK-toiminnan jatkuvuutta ja toimintaedellytyksiä maassamme. Toimintavuoden aikana avustetaan ilman määräaikaista tehtäviä pienkaluston hankintoja. Avustusta voidaan myös myöntää sopimuspalokuntien omistamien paloasemien uudisrakennushankkeisiin sekä merkittäviin peruskorjauksiin ja laajennuksiin.

Pelastustoimen kokeilu-, käynnistämisen-, tutkimus- ja kehittämistoimintaan, tiedotus- ja valistustoimintaan sekä oppimateriaalin tuottamiseen varaudutaan suuntaamaan määrärahaa vähintään edellisvuoden tasoa vastaavasti ja tutkimushankkeiden määrä huomioiden. Julistettaessa avustuksia haettavaksi huomioidaan pelastustoimen vuosien 2008–2012 tutkimusohjelman mukaiset painopisteet. Erityisesti pyritään löytämään painopisteiden mukaisia, koko pelastustoimea hyödyttäviä tutkimushankkeita. Rahasto seuraa tutkimus- ja kehittämistoiminnan organisoimista ja selvittää mahdollisuudet hyödyntää Pelastusopiston asiantuntemusta hankkeiden hyödyllisyyden ja vaikuttavuuden arvioinnissa.

## **Sisäinen hallinto ja talous**

Suunnitelmavuoden aikana aloitetaan Palosuojelurahaston uuden avustuksenhakuohjeen laatiminen. Ennen hyväksymistä ohjeluonnoksesta pyydetään lausunnot kaikilta keskeisiltä yhteistyökumppaneilta.

Vuonna 2001 aloitetun rahaston toiminnan kehittämisprojektin puitteissa kehitetään erityisesti rahaston avustusten vaikuttavuusarviointia.

Palosuojelurahaston hallinto pysyy kevyenä, ja hallintomenojen osuus kaikista menoista on enintään 3 prosenttia. Sihteeristössä toimii toistaiseksi kaksi päätoimista henkilöä, jotka ovat virkasuhteessa Sisäasiainministeriöön. Toimintavuoden aikana tehdään päätökset avoimeksi jääneen ylitarkastajan viran täyttämistä. Rahaston henkilöstöhallinnosta vastaa ministeriön pelastusosasto.

Toimintasuunnitelmaa, talousarviota, toimintakertomusta ja tilinpäätöstä kehitetään informatiivisempaan suuntaan valtion talousarviolainsäädännön säännösten mukaisesti. Avustusten vaikuttavuutta ja avustusprosessien sujuvuutta kuvaavien mittarien kehittämistyö jatkuu osana rahaston kehittämishanketta, sekä huomioiden valtionhallinnossa kehitteillä olevat hankkeet ja työkalut.

Palosuojelumaksukertymän odotetaan yhä nousevan edellisen vuoden (2006) tasosta ja olevan suunnitelmavuonna lähes 8 miljoonaa euroa. Tämän jälkeen kertymän kasvun

arvioidaan hidastuvan, mutta olevan vuosina 2008–2010 yhä varsin korkealla tasolla, noin 8,0 miljoonassa eurossa.

Aiempina vuosina Palosuojelurahastolle on syntynyt suurehkoja ylijäämiä, joista johtuen pääoma on kohonnut huomattavan suureksi. Talousarvion mukaan suunnitelmavuodelta jää 4,5 miljoonan euron alijäämä. Suurin osa erityisavustuksista maksetaan kuitenkin tosiasiallisesti vasta vuonna 2008, joten todellisen alijäämän arvioidaan olevan 0,5-1,0 miljoonaa euroa. Rahaston pääoma ja maksuvalmius säilyy erinomaisena, ja tavoitteena on pienentää pääomaa hallitusti vuosina 2007-2008.

Talouden suunnittelua ja seurantaa kehitetään edelleen siten, että talousarvion ja varojen käyttösuunnitelman pohjana on todellinen palosuojelumaksukertymä. Toimintavuoden alussa astuu voimaan palosuojelurahastolain muutos, jonka mukaan palosuojelumaksujen maksuunpanosta koko maassa vastaa Etelä-Suomen lääninhallitus.

Puheenjohtaja

Juhani Meriläinen

Sihteeri

Mikko Nygård

LIITTEET Talousarvio 2007  
Varojen käyttösuunnitelma 2007

## PALOSUOJELURAHASTO

## SUUNNITELMA

12.12.2006

### TALOUSARVIO 2007

kaikki luvut euroja

#### 2006

Pääoma 1.1.2006 13 647 843

#### Menot

Varojen käyttö vuonna 2006 7 600 000

#### Tulot

Palosuojelumaksut 7 900 000

**Ali/ylijäämä** **300 000**

Pääoma 31.12.2006 13 947 843

#### 2007

#### Menot

Varaus siirtyviin menoihin:

- ennakkopäätökset (2003) 160 836

- tutkimus- ja kehitys- ym. 1 802 969

avustukset (2004-2006)

- 2005-2006 tehdyt päätökset 4 269 067

Hallintomenot 210 000

Varojen käyttösuunnitelmassa 7 950 000

päätettävät menot

Varojen käyttö yhteensä 14 392 872

#### Tulot

Palosuojelumaksut 7 950 000

Avustusten palautukset 30 000

**Ali/ylijäämä** **-6 412 872**

Pääoma 31.12.2007 7 534 971

#### 2008

#### Menot

Varaus siirtyviin menoihin:

- tutkimus- ja kehitys- ym. 1 200 000

avustukset (2006-2007)

- 2006-2007 tehdyt päätökset 3 200 000

Hallintomenot 240 000

Varojen käyttösuunnitelmassa 7 100 000

päätettävät menot

Varojen käyttö yhteensä 11 740 000

#### Tulot

Palosuojelumaksut 8 000 000

Avustusten palautukset 30 000

**Ali/ylijäämä** **-3 710 000**

Pääoma 31.12.2008 3 824 971

## VAROJEN KÄYTTÖSUUNNITELMA 2007

Alueen pelastustointien ja sopimuspalokuntien erityisavustukset (kalusto- ja järjestelmähankinnat) - päätetään keväällä 2007	900 000 e
Kuntien ja sopimuspalokuntien erityisavustukset (paloasemien rakennushankkeet) - päätetään keväällä 2007	2 300 000 e
Pelastusalan järjestöjen yleisavustukset - päätetään joulukuussa 2006	2 300 000 e
Sopimuspalokuntien erityisavustukset (pienkalustohankinnat) - ei kiinteää hakuaikaa	150 000 e
Erityisavustukset tutkimus- ja kehityshankkeisiin, oppimateriaaliin, valistukseen ja neuvontaan, henkilökohtaiset apurahat ja stipendit - päätetään keväällä 2007	2 300 000 e
	<hr/>
Yhteensä	7 950 000 e